

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ И ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ГЕНДЕРНОЕ И СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ, УСЛУГ ПРИ ОКАЗАНИИ КОНСУЛЬТАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ

Учебное пособие

для адвокатов, сотрудников органов юстиции, социальных и иных служб, оказывающих услуги населению на местах в рамках проекта «Автобус солидарности», осуществляемого Кыргызской ассоциацией женщин-судей (КАЖС) при технической и финансовой поддержке ПРООН в рамках инициативы «Луч света», реализуемой в партнерстве между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций





КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
**ЮСТИЦИЯ
МИНИСТРЛИГИ**



ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ И ОРИЕНТИРОВАННЫХ НА ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ГЕНДЕРНОЕ И СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ, УСЛУГ ПРИ ОКАЗАНИИ КОНСУЛЬТАЦИОННО- ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ

Учебное пособие

для адвокатов, сотрудников органов юстиции, социальных и иных служб, оказывающих услуги населению на местах в рамках проекта «Автобус солидарности», осуществляемого Кыргызской ассоциацией женщин-судей (КАЖС) при технической и финансовой поддержке ПРООН в рамках инициативы «Луч света», реализуемой в партнерстве между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций

Бишкек - 2023 г.

УДК 347.6:396
ББК 66.74:67.404.5
П71

Под общей редакцией
Мусабековой Ч.А., канд.юрид.наук, доц.

Коллектив авторов:

Мусабекова Ч.А., канд.юрид.наук, доц. (подразделы 4.2, Приложение 5-7), (подразделы 4.1, 4.2.3, 4.2.6 в соавторстве с **Сыдыковой В.Ж.**, правовым экспертом);

Никитенко Н.В., эксперт по гендерным вопросам (разделы 1, 2.);

Пантелеева Л.Ю., канд.мед.наук, доц. кафедры медицинской психологии, психиатрии и психотерапии КРСУ, национальный эксперт ВОЗ по вопросам психического здоровья (раздел 3, Приложение 1-4)

П71 Предоставление гендерно-чувствительных и ориентированных на лиц, переживших гендерное и семейное насилие, услуг при оказании консультационно-правовой помощи Ч.А. Мусабекова, Н.В. Никитенко, Л.Ю. Пантелеева, В.Ж. Сыдыкова /Учеб. пособие для адвокатов, сотрудников органов юстиции, социальных и иных служб, оказывающих услуги населению на местах в рамках проекта «Автобус солидарности», осуществляемого Кыргызской ассоциацией женщин-судей (КАЖС) при технической и финансовой поддержке ПРООН в рамках инициативы «Луч света», реализуемой в партнерстве между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. – Б., 2023. 116 с.

ISBN 978-9967-9504-1-2

Данная публикация нацелена на разработку надежной и устойчивой системы обучения, направленной на повышение гендерной чувствительности и навыков выявления СГН у адвокатов СЮП и специалистов государственных органов, принимающих участие в кампании «Автобус солидарности». Деятельность осуществляется при поддержке ПРООН в рамках инициативы «Луч света», реализуемой в партнерстве между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. Мнения, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, ее программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

ISBN 978-9967-9504-1-2

УДК 347.6:396
ББК 66.74:67.404.5

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ТЕРМИНОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ О НАСИЛИИ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ РЕАКЦИЯХ	8
1. ВВЕДЕНИЕ	12
1.2. Концептуальные рамки: гендерная проблематика (равенство полов).....	12
1.2. Ситуация с насилием в отношении женщин в мире и в Кыргызской Республике. Правовая рамка.....	17
1.2.1. Ключевые международные акты по борьбе с насилием в отношении женщин	18
1.2.2. Национальные рамки: текущее положение с гендерным и семейным насилием в Кыргызской Республике	19
1.2.3. Национальное законодательство по борьбе с семейным насилием в Кыргызской Республике.....	22
1.2.4. Барьеры, препятствующие доступу к правосудию.....	26
Учебные задания к Разделу 1.....	30
Контрольные вопросы к Разделу 1.....	31
2. ПОДХОД, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА ИНТЕРЕСЫ ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ГЕНДЕРНОЕ И СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ, И ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА. ПРИМЕНИМЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	32
2.1. Понятие, формы и цикл насилия.....	32
2.2. Международные руководящие принципы и стандарты по защите лиц, переживших гендерное и семейное насилие.....	35
2.2.1. Международные стандарты предоставления услуг лицам, пережившим гендерное и семейное насилие.....	35
2.2.2. Подход, ориентированный на интересы лиц, переживших гендерное и семейное насилие, и основанный на правах человека. Применимые права человека.....	37
2.2.3. Стандарты, изложенные в КЛДЖ	39
2.2.4. Стандарты, изложенные в Стамбульской конвенции	39
2.3. Международно-правовые обязательства Кыргызской Республики.....	41
Учебные задания к Разделу 2.....	46
Контрольные вопросы к Разделу 2.....	48
3. ВЫЯВЛЕНИЕ СЛУЧАЕВ ГЕНДЕРНОГО И СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ ПРИ ОКАЗАНИИ КОНСУЛЬТАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ: ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ.....	48
3.2.1. Выявление риска насилия	50
3.2.2. Важные факторы при выявлении случаев семейного насилия	50
3.2.3. Основные важные факторы в случаях выявления сексуального насилия.....	51
3.2.4. Стратегии поведения лица, пережившего гендерное и семейное насилие	52
3.2.5. Основные факторы риска, приводящие к гендерному и семейному насилию	53
3.2.6. Этические правила и нормы.....	54
3.2.7. Адаптирование своих действий применительно к культурным традициям людей...54	
3.2.8. Методологические основы выявления признаков гендерного и семейного насилия при оказании консультационно-правовой помощи	56
Учебное задание к Разделу 3.....	57
Контрольные вопросы к разделу 3	58
4. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ОТ ГЕНДЕРНОГО И СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ	58
4.1. Приказы о срочном запрете (ebos) и приказы о долгосрочной защите и оценке рисков: международные стандарты и наилучшая зарубежная практика	58
4.1.1. Приказы о срочном запрете.....	59
4.1.2. Приказы о долгосрочной защите.....	60

a) <i>Международные стандарты</i>	60
b) <i>Наилучшая зарубежная практика: приказы о защите в Испании</i>	61
4.1.3. <i>Протоколы оценки рисков (на примере протоколов полиции Испании)</i>	64
4.2. Система защиты от семейного насилия по законодательству	
Кыргызской Республики	69
4.2.1. Круг субъектов по охране и защите от семейного насилия	70
4.2.2. Порядок и виды деятельности в рамках взаимодействия субъектов по	
охране и защите от семейного насилия	72
a) <i>Своевременное информирование о фактах семейного насилия</i>	73
b) <i>Реагирование и пресечение семейного насилия</i>	75
c) <i>Организация помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия</i>	77
d) <i>Фиксация следов противоправного деяния</i>	84
e) <i>Формирование статистической отчетности</i>	86
f) <i>Сбор, обобщение и анализ данных о семейном насилии, оценка эффективности системы мер по охране и защите от семейного насилия</i>	87
4.2.3. Временный охранный ордер: порядок выдачи, продления и контроль за его исполнением	88
4.2.4. Порядок обжалования выдачи, продления временного охранный ордера или отказ в них по законодательству Кыргызской Республики	90
4.2.5. Право лица, пострадавшего от семейного насилия, на обращение в суд за защитой своих прав и законных интересов	91
4.2.6. Опекa над детьми и другие связанные с этим вопросы в случаях выдачи временного охранный ордера по законодательству Кыргызской Республики	94
Учебные задания к Разделу 4	95
Контрольные вопросы к Разделу 4	96
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Алгоритм действий специалистов, оказывающих консультационно-правовую помощь, по выявлению случаев насилия на личном приеме посетителя с использованием основ психологии.....	97
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Алгоритм проблемно-разрешающего консультирования.....	97
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Карта наблюдений.....	100
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Скрининг для оценки влияния насилия (травматического события)	101
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Пошаговый алгоритм действий субъектов по охране и защите от семейного насилия, оказывающих услуги населению на местах в рамках проекта «Автобус солидарности»	101
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Список контактов, куда можно обратиться по факту совершения семейного насилия.....	113
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Телефоны и контакты кризисных центров.....	114

ПРЕДИСЛОВИЕ

О деятельности проекта «Автобус солидарности»

Согласно Конституции Кыргызской Республики, национальным стратегиям и заявленным приоритетам развития Кыргызская Республика является демократическим государством, ориентированным на обеспечение равных прав граждан и обеспечения доступа населения к качественным услугам. Согласно официальным данным,¹ 66% населения Кыргызской Республики проживает в сельской местности, имеющей разный уровень инфраструктуры и экономического развития. Во многих селах в силу географических особенностей и отдалённости от районных центров, проблема доступа населения к базовым услугам стоит особенно остро. Более 84% местных органов самоуправления (айыл окмоту) получают дотации из государственного бюджета, демонстрируют низкую эффективность в планировании и развитии своей деятельности. Эти и ряд других факторов влияют на то, что равный доступ населения к качественным государственным и муниципальным услугам является затруднительным и неоднородным по регионам. Низкий уровень гражданского образования и правовой грамотности также затрудняет возможности граждан при взаимодействии с государственными и муниципальными органами для получения качественных услуг и отстаивания своих прав. Это обуславливает возрастающую потребность населения Кыргызской Республики в создании устойчивой системы предоставления бесплатной юридической помощи и правовой консультации на местах.

Для решения данной задачи со стороны государственных и муниципальных органов предпринимаются определённые усилия на уровне совершенствования законодательства, разработки политик и стратегий обеспечения доступа к качественным услугам, в том числе предоставлению юридической помощи по всей стране.

Одним из эффективных механизмов по повышению охвата населения предоставлением бесплатной юридической помощи и правовой консультации на местах и пример качественного сотрудничества между Министерством юстиции Кыргызской Республики и ПРООН стал проект «Автобус солидарности», в основу которого лег опыт местных властей города Парижа, осуществивших в свое время услуги Автобуса солидарности для граждан, которые по разным причинам не могли или опасались обращаться в официальные государственные органы.

Так, с 2016 года в рамках Стандартного соглашения между ПРООН и Министерством юстиции Кыргызской Республики проводится работа по созданию устойчивой системы предоставления бесплатной юридической помощи населению Кыргызской Республики.

Предоставление бесплатной юридической помощи и консультаций населению осуществляется посредством выезда мобильных групп в соответствующие административно-территориальные единицы на специальном транспорте. В 2020 году ПРООН передал Министерству юстиции два микроавтобуса Nissan (для юга и севера), что позволило повысить эффективность функционирования системы предоставления бесплатной юридической помощи населению на местах. Микроавтобусы оснащены необходимым оборудованием для мобильных групп: раскладные столики и стулья, шатры, громкоговорители, удлинители, термоса, термopotы).

Задачами проекта «Автобуса солидарности» являются:

– содействие в защите прав, свобод и законных интересов населения Кыргызской Республики;

¹ См.: Национальный статистический комитет КР, Аналитический материал о численности постоянного населения. Дата публикации 01.08.2017. Доступно по адресу: <http://www.stat.kg/ru/news/semejnoe-nasilie-sredi-zhenshin-i-muzhchin/>

- проведение консультационных и разъяснительных работ по различным аспектам законодательства;
- взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления и другими организациями и лицами по вопросам предоставления бесплатной юридической помощи и правовых консультаций;
- содействие правовому просвещению, развитию правовой культуры и правосознания населения Кыргызской Республики.

Работа «Автобуса солидарности» организуется следующим образом:

- формируются мобильные группы из специалистов государственных органов, в том числе адвокатов, с учетом актуальных проблем, имеющих у населения, преимущественно вопросы социального характера, права на наследства, права собственности на движимое и недвижимое имущество, взыскание долга, купля-продажа и т.п.;
- организуются выезды мобильных групп «Автобуса солидарности» в определённые местности согласно графикам, о чем заранее проводится оповещение населения и определение места проведения встреч;
- по итогам встреч принимаются заявления от населения, составляются отчеты и проводится контроль реагирования и исполнения по поступившим заявлениям и обращениям, процесс сбора обращений, обеспечения контроля исполнения и отчетности которого был автоматизирован при содействии ПРООН.

Как известно, в Кыргызстане остро стоит проблема по искоренению насилия в отношении женщин и семейно-бытового насилия, в котором немаловажную роль играет проект «Автобус солидарности».

По сведениям Министерства внутренних дел КР² (далее – МВД КР), случаев семейного насилия в Кыргызстане с каждым годом становится все больше. В период с 2012 по 2015 гг. ежегодно регистрировалось от 2 500 до 3 500 фактов. В 2016-2018 гг. этот показатель не опускался ниже 7 000. Так, по этим данным, за 2019 год выдано 6 145 временных охранных ордеров от семейного насилия, в том числе по фактам физического, психологического, сексуального насилия (в защиту пострадавших женщин выдано – 5 752, в защиту пострадавших мужчин выдано – 393). А в 2020 году он превысил цифру 9 000, с началом карантина из-за COVID-19 количество фактов домашнего насилия в КР выросло на 62%. Так, МВД сообщило, что в 2020 году из 9 025 случаев семейного насилия до суда дошли лишь 947. Как показывает статистика, 90% и более дел по различным причинам закрываются, не доходя до суда.

А в 2021 году было зарегистрировано 10151 случаев семейного насилия. Пострадавшим от семейного насилия было выдано 9 038 временных охранных ордеров, из которых 8 463 были выданы женщинам и 264 - несовершеннолетним.

Одной из важнейших задач проекта «Автобус солидарности» является проведение эффективной общественной кампании по правам женщин и искоренению насилия в отношении женщин и девочек, проводимой в рамках Инициативы «Луч света» в пилотных районах трех областей (Чуйская, Ошская, Нарынская) в 2021 г. и 2023 г.

Посредством проекта «Автобус солидарности» решаются следующие задачи по содействию искоренению негативных гендерных стереотипов в обществе, повышению правовой грамотности женщин и девочек, в том числе, столкнувшихся с насилием, информирование женщин и девочек о роли Министерства юстиции и гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП) в обеспечении их прав.

Предоставление юридической помощи пострадавшим от насилия лицам (женщинам, девочкам и др.) посредством «Автобуса солидарности» осуществляется в следующем порядке:

² См.: Национальный статистический комитет КР, Семейное насилие среди женщин и мужчин, 2021. Доступно по адресу: <http://www.stat.kg/ru/news/semeynoe-nasilie-sredi-zhenshin-i-muzhchin/>

– организуется площадка для предоставления консультационно-правовой помощи гражданам, в частности, устанавливаются в большом актовом зале, во дворе айыл окмоту либо в спортзале/дворе школы отдельные столы для специалистов государственных органов с указанием на конвертах названия представляемого ими госоргана; для адвокатов предоставляется отдельное помещение;

– в случае обнаружения специалистами госорганов в ходе оказания консультационно-правовой помощи возможного факта насилия в отношении обратившегося лица, они тактично рекомендуют помощь адвоката и с его/ее согласия перенаправляют к адвокату;

– далее процесс сопровождается адвокатом согласно действующему законодательству, в частности, определение факта, вида насилия, оказание соответствующей юридической помощи (оформление заявления, решение вопроса о предоставлении адвоката для дальнейшего ведения дела, выявление причин и проблем, перенаправление в медицинские учреждения, кризисные центры и т.д.).

Настоящее Пособие разработано для повышения квалификации адвокатов, сотрудников органов юстиции, социальных и иных служб, оказывающих услуги населению на местах в рамках проекта «Автобус солидарности», осуществляемого Кыргызской ассоциацией женщин-судей (КАЖС) при технической и финансовой поддержке ПРООН в рамках инициативы «Луч света», реализуемой в партнерстве между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, на базе подготовленного в 2022 г. учебного пособия «Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами» в рамках другого проекта «Разработка, институционализация обучающих модулей для сотрудников правоохранительных органов и органов правосудия и координационного органа по вопросам семейного и гендерного насилия» в том же партнерстве.

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ТЕРМИНОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ О НАСИЛИИ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ РЕАКЦИЯХ

О термине «насилие». Необходимо отметить терминологическую разницу в понятиях, применяемых в различных международных документах, в законодательстве разных стран относительно насилия в отношении человека. Так, используются такие термины, как:

- гендерное насилие;
- насилие в отношении женщин;
- домашнее насилие;
- семейное насилие;
- бытовое насилие;
- семейно-бытовое насилие.

В некоторых случаях понятия содержат одинаковое понимание и подход, но разную формулировку и применение. Все они определены как вид насилия в зависимости от категории субъектов, подвергшихся насилию.

Гендерное насилие в любом обществе и при любом государственном устройстве категория социокультурная, прежде всего по своим побудительным мотивам и последствиям. Оно имеет универсальный характер и существует в любых сферах жизни: политической, экономической, духовной, семейно-бытовой.

Гендерное насилие можно охарактеризовать как насилие, применяемое одним человеком в отношении другого на основе гендерных признаков (как биологического, так и социокультурного характера). Как мы видим, гендерное насилие включает в себя широкий спектр разных форм насилия: физического, сексуального, психологического, экономического и иные формы. Гендерное насилие может осуществляться как в отношении женщин, так и мужчин.

Тем не менее международная практика и статистика говорят о подавляющем большинстве случаев насилия именно в отношении женщин, поэтому согласно подходу многих международных актов в большинстве документов ООН «гендерное насилие» следует понимать как равнозначное понятию «насилие в отношении женщин» и/или «насилие в отношении женщин по гендерному признаку». В юриспруденции гендерное насилие трактуется, исходя из признаков дискриминации по половому признаку, и обычно понимается как насилие в отношении женщины.

Комитет КЛДЖ пояснил, что гендерное насилие является дискриминацией согласно статье 1 КЛДЖ.³ Комитет указал в своей Рекомендации №19,⁴ что *гендерное насилие* – «это насилие, направленное против женщины ввиду ее принадлежности к женскому полу или оказывающее несоразмерно сильное негативное влияние на женщин».

Согласно Декларации об искоренении насилия в отношении женщин⁵, «*насилие в отношении женщин*» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

³ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года. Доступна по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

⁴ Общая рекомендация №19. Насилие в отношении женщин КЛДЖ. 11 сессия 1992 года. Доступна по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/cedaw_rec19.pdf

⁵ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. Ст. 1. Доступна по ссылке: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml

В Пояснительном докладе⁶ к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (далее – Стамбульская конвенция)⁷ «*насилие в отношении женщин*» – это все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни.

Термин «*насилие в отношении женщин по гендерному признаку*» используется во всей Стамбульской конвенции и касается насилия, направленного на женщину только потому, что это женщина, или такого, что в непропорционально большой степени касается женщин. Оно отличается от других видов насилия тем, что главным мотивом актов насилия, указанных в подпункте «а», выступает именно пол жертвы. Иными словами, насилие по гендерному признаку касается нанесения женщине любого вреда, и это служит как причиной, так и результатом неравного соотношения сил, основанного на восприятии различий между женщинами и мужчинами, что приводит к зависимому положению женщин в частной и публичной сферах.⁸

Важно отметить, что в понимании «гендерного насилия» и «насилия в отношении женщин» субъектом осуществления насилия считается любое лицо, независимо от того, является ли оно членом семьи, родственником или лицом, приравненным к ним, в рамках каких отношений (семейных, бытовых или нет) произошел акт насилия.

Согласно Стамбульской конвенции, *домашнее насилие* означает все акты физического, сексуального, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи или в быту, или между бывшими или нынешними супругами, или партнерами, независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и потерпевшее лицо.

Домашнее насилие состоит в основном из двух видов: насилия в отношении интимных партнеров – со стороны нынешних или бывших супругов или партнеров, и насилия в отношениях между поколениями – обычно родителями и детьми. Это определение гендерно нейтральное и охватывает жертв и правонарушителей независимо от пола.

Бытовое насилие охватывает все виды насилия в сфере семейно-бытовых отношений, совершенные в отношении членов семьи и лиц, приравненных к ним.

Во многих нормативных правовых документах стран СНГ применяется термин «*семейное насилие*» или «*семейно-бытовое насилие*», который по своей структуре и содержанию соответствует термину «*домашнее насилие*».

В Кыргызской Республике (КР) в соответствии с Законом КР «Об охране и защите от семейного насилия»⁹ понятие «*семейное насилие*» включает в себя достаточно широкое определение и понимается как:

- умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица (ст. 1).

Все вышеперечисленные термины (домашнее, семейное, бытовое, семейно-бытовое) по сути охватываются одним термином «*семейно-бытовое насилие*».

⁶ Пояснительный доклад к Стамбульской конвенции (далее – Пояснительный доклад), пункт 279. // Версия на русском языке доступна по адресу: <https://rm.coe.int/explanatory-ic-rus-web/16808e9a2a> Дата обращения 19.04.2022.

⁷ Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Стамбул, 11 мая 2011 года (Неофициальный перевод). Доступна по адресу: <https://rm.coe.int/16806b0687/> Дата обращения: 12.04.2022.

⁸ См. там же.

⁹ Закон КР от 27 апреля 2017 года №63 «Об охране и защите от семейного насилия».

В международной практике законодательство, касающееся семейно-бытового насилия, прошло значительную трансформацию – от рассмотрения семейно-бытового насилия в основном как физического, законодатели вводят и/или корректируют законодательство, с тем чтобы закрепить определения, включающие все или некоторые из следующих видов насилия: физическое, сексуальное, эмоциональное и/или психологическое, патримониальное, по праву собственности и/или экономическое.

Например, глава II Закона о защите женщин от бытового насилия, принятого в 2005 году в Индии, включает злоупотребления физического, сексуального, вербального, эмоционального и экономического свойства, а статья 5 Закона Марии да Пенья, принятого в 2006 году в Бразилии, указывает, что «бытовым и семейным насилием в отношении женщин считается любое действие или бездействие, основанное на гендерном признаке, которое приводит к смерти, телесным повреждениям, физическим, сексуальным или психологическим страданиям женщины, а также моральному или патримониальному ущербу». В Ливане Закон о насилии в семье предусматривает, что насилие в семье включает любое насильственное действие по признаку пола, которое совершено членом семьи и последствия которого причиняют или могут причинить вред или страдания женщине физического, психологического, сексуального или экономического характера.¹⁰

Таким образом, термины «домашнее насилие», «семейное насилие», «бытовое насилие» и «семейно-бытовое насилие» схожи по содержанию и предполагают, что насилие оказывается одним лицом в отношении другого, связанного с ним семейными, брачными, родственными отношениями, независимо от того, являются ли лица настоящими или бывшими партнерами.

В настоящем Пособии будут использованы термины «*насилие в отношении женщин*», «*гендерное насилие*» и «*семейно-бытовое насилие*» применительно к более широкому гендерному подходу, исходя из международных актов, и термин «*семейное насилие*» при рассмотрении практики КР на основе действующего законодательства.

Серьезный дискурс вызывает применение термина «*жертва насилия*». Есть мнения, что понятие «жертва насилия» может быть некоторым «клеймом», стигмой, актуализирует униженное положение человека, затрагивает в большей степени, биологический подход к человеку и предлагается употреблять термин «*лицо, пережившее насилие*». Это вопрос серьезного социально-культурного, психологического и философского дискурса, который имеет право на продолжение.

Обратимся к юридической практике и международным документам. В *Стамбульской конвенции* часто встречается слово «*жертва*». Данный термин касается как жертв насилия в отношении женщин, так и жертв домашнего насилия. Жертвами насилия в отношении женщин могут выступать только женщины и девушки, а вот жертвами домашнего насилия могут выступать мужчины, женщины и дети. Термин «жертва» следует понимать в пределах сферы применения Стамбульской конвенции.¹¹

Обращаясь к национальному законодательству, в частности, к Уголовно-процессуальному кодексу КР и Кодексу КР «О правонарушениях», применяют такие термины, как:

- ***потерпевший/ая***, которым является физическое лицо и которому преступлением причинен физический, моральный вред и (или) материальный ущерб. Права и

¹⁰ ST/ESA/329 Издание Организации Объединенных Наций. Департамент по экономическим и социальным вопросам. Отдел по улучшению положения женщин, Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин 2010 года. Доступно по ссылке [https://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20\(Russian\).pdf](https://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20(Russian).pdf) Дата обращения 10.05.2022.

¹¹ Пояснительный доклад к Стамбульской конвенции. Доступен по ссылке: <https://rm.coe.int/explanatory-ic-rus-web/16808e9a2a>

обязанности потерпевшего возникают у физического или юридического лица с момента вынесения постановления о признании его потерпевшим;

- *пострадавшим/ей*, которым является физическое либо юридическое лицо и которому правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред либо вред деловой репутации.

В рамках настоящего Пособия будет использоваться термин «жертва» для обозначения лиц, пострадавших от всех видов насилия в отношении женщин и семейно-бытового насилия, согласно международным документам, а также термины в соответствии с законодательством КР.

Особенность настоящего Пособия заключается в том, что оно включает раздел по привитию слушателям обучающего курса навыков и умений методами психологии по выявлению фактов насилия при оказании ими консультационно-правовой помощи, в связи с чем необходимо дать определения *психологических реакций*.

Агрессор – тот, кто осуществляет агрессию; тот, кто ведёт себя как захватчик, первым нападая на окружающих

Амнезия - это потеря памяти, частичная или полная, которая возникает как следствие заболевания, травмы или стрессовой ситуации. Потеря памяти оказывается временной или постоянной, нередко возникает спонтанно. В зависимости от вида заболевания человек забывает события и периоды жизни.

Аффект - эмоциональное состояние человека, представляющее собой чрезвычайно сильное кратковременное эмоциональное возбуждение, вспышку таких эмоций, как страх, гнев, ярость, отчаяние, бурно протекающее и характеризующееся внезапностью возникновения, кратковременностью протекания, значительным характером изменений сознания, нарушением волевого контроля над действиями. В зависимости от типа воздействия, аффекты делят на стенические (от древнегреческого σθένος - сила) и астенические (от ἀσθένεια - бессилие). *Стенические аффекты* - гнев, восторг — побуждают к активной деятельности, и способствуют мобилизации сил, а *астенические аффекты* - тоска, ужас, бессилие - расслабляют или парализуют любую активность.

Аффективная реакция - эмоциональный отклик в ответ на то или иное воздействие; резкая перемена эмоционального состояния; переход к состоянию противоположному прежнему.

Дезориентация – это психоневрологическое нарушение, характеризующееся неспособностью ориентироваться в пространстве и времени, нарушением восприятия своей личности, окружающих.

Депрессия – эмоциональное состояние человека, в котором он переживает подавленность, тоску, отчаяние. У человека в состоянии депрессии ослабевают сила воли, пропадают обычные желания и потребности. Часто появляются мысли о персональной ответственности за разнообразные неприятные события своей жизни или жизни близких людей. Появляется чувство беспомощности перед будущим и любыми жизненными трудностями, ощущение абсолютной бесперспективности всех начинаний. Происходит снижение продуктивности деятельности, повышается утомляемость. В состоянии тяжелой депрессии человек может попытаться покончить с собой, поэтому вмешательство специалиста зачастую оказывается необходимым.

Насильник – лицо, применяющее угрозы и физическое воздействие для достижения определенной цели, например силой принуждающее к половому акту.

Острая реакция на стресс – расстройство, которое проявляется сразу же после чрезмерного по индивидуальной силе воздействия травматического стресса. Может сопровождаться симптомами измененного состояния сознания, двигательными нарушениями (от возбуждения до ступора), длится от нескольких часов до нескольких дней.

Посттравматическое стрессовое расстройство – психическое расстройство, которое развивается в ответ на чрезмерный по силе угрожающий силе травматический стресс.

Психическое здоровье - это понятие, которое свидетельствует не только об отсутствии психического расстройства. Психическое здоровье определяется как состояние душевного благополучия, при котором каждый человек может реализовать свой собственный потенциал, справляться с обычными жизненными стрессами, продуктивно и плодотворно работать, а также вносить вклад в жизнь своего сообщества.

Психогенная амнезия - это избирательное вытеснение из памяти событий и фактов, эмоционально значимых для человека. Способность к восприятию и удержанию новой информации при этом сохранена.

Реакция бегства – физиологическая реакция на стресс которая возникает в присутствии чего-то пугающего, либо психически, либо физически. Реакция борьбы или бегства обеспечивает вашу безопасность, как и тысячи лет назад для всех наших предков. Когда вы сталкиваетесь с серьезной и неизбежной опасностью, необходимо, чтобы ваше тело могло быстро и эффективно отреагировать с помощью этой физиологической реакции.

Реакция замирания – это реакция на травматическое воздействие, при которой физическое воздействие гормонов стресса усиливается, вызывая сильные негативные эмоции и включая шок, тревогу, панику и ужас. Когда мозг понимает, что вы оказались в ситуации, в которой не можете себя защитить или справиться с волнением, он просто выключается, как, например, приставание в транспорте. Хотя замирание служит адаптивным целям, оно может пагубно сказаться на нашем психическом здоровье. Мы можем чувствовать вину, стыд и направленный на себя гнев, если считаем, что не защитили себя. Важно помнить, что замирание — это бессознательный защитный механизм, и в этот момент он дает нам наилучшие шансы на выживание.

Суицидальное поведение (СП) – аутоагрессивное поведение, проявляющееся в виде фантазий, мыслей, представлений или действий, направленных на самоповреждение или самоуничтожение и, по крайней мере, в минимальной степени мотивируемых явными или скрытыми интенциями к смерти.

Стрессор – неблагоприятные, значительные по силе и продолжительности внешние и внутренние воздействия, ведущие к возникновению стрессовых состояний. Различают физиологические стрессоры: чрезмерная физическая нагрузка, высокая и низкая температура, болевые стимулы, затруднение дыхания и т.

Стрессовая реакция — это бессознательный защитный механизм, который позволяет оценить ситуацию и запускает ряд физиологических процессов, отвечающих за выживание.

Травматический стресс – событие, которое воспринимается индивидуумом как чрезмерное по силе, нарушающее все уровни адаптации и требующее трансформации всего жизненного стиля. Травматический стресс развивается в ситуации острого конфликта между идеализированными представлениями человека о себе самом и мире, с одной стороны, и действительной жестокостью реального мира — с другой.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.2. Концептуальные рамки: гендерная проблематика (равенство полов)

С чего все начинается? – С понятия «равенства». С момента появления на нашей планете человека разумного и его дальнейшей эволюции, начиная с первобытнообщинного строя, складывалось и формировалось понимание роли каждого члена общины, на основе его способностей и возможностей вносить свою долю труда или защиты. Так, для древнего

человека, живущего в общине, роли женщин и мужчин¹² распределялись в основном на основе биологически обусловленных характеристик, имеющих значение для выживания и развития общины. Например, если физически более сильные мужчины выполняли функцию защиты общины от врагов, обеспечения пищей, то женщины занимались поддержкой жизнеобеспечения общины и воспроизводством рода. Даже в данном упрощенном, примитивном понимании социальных ролей, тем не менее, невозможно сказать, что роль одного важнее роли другого. Без защиты от врагов не будет продолжения жизни общины, но и без рождения детей и заботы о них не будет будущего у общины. *Между значимостью ролей женщин и мужчин для выживания и воспроизводства древней общины можно поставить знак равенства.*¹³

По мере развития человечества, выстраивания, усложнения моделей общества и социальных отношений, менялось и восприятие, и понимание ролей женщины и мужчины.

С развитием цивилизации, формированием государств с его механизмами защиты, поддержки и развития своих граждан, с ростом городов, индустрии, информационных технологий, науки, должен ли человек выживать, в прямом смысле этого слова? Физически бороться за пищу, защищать себя и семью с оружием в руках каждый день? Эти функции переданы определенным структурам государств. Если не говорить о войнах, демонстрирующих в современном мире просто низкую эффективность собственных государственных систем, то в обычной повседневной жизни любого государства современному человеку не нужно этого делать. Вместо этого человек занимается развитием через возможности хорошего образования, конкуренцию за хорошую работу и оплату труда, конкурирует в бизнесе за покупателей и рынки, конкурирует в интернет-пространстве за аудиторию, поклонников, финансы. Причем, это актуально для стран с разным уровнем экономического развития, различия лишь в количестве ресурсов и в свободе доступа к ним.

Женщины и мужчины одинаково хорошо приспособлены к этим сегодняшним социальным ролям: одинаково хорошо работает по сложнейшему проекту как программист-девушка, так и программист-мужчина; сотрудник офиса, независимо от пола, может или не может проявить талант и предложить новую, «прорывную» идею.

Таким образом, сегодняшний мир не требует от человека разделения по социальным ролям в зависимости от пола, от физических, биологических данных для того, чтобы он был успешным. Совершенно иные критерии становятся важными для успешности человека.

Но стереотипы, выработанные в обществе за тысячелетия, а также искусственные барьеры в доступе к образованию и иным возможностям реализоваться для женщин и девочек, продолжают существовать в сознании значительной части общества. Таким образом, искусственно поддерживаемое неравенство – гендерное **разделение** – продолжает существовать, без своего реального экономического или физиологического базиса. Такое неравенство несет угрозу для цивилизации. Признание одних людей «выше» других по любому признаку и критерию, включая гендер, является **дискриминационным**. Так прорастал расизм, на основе разделения и превосходства одних над другими развивался фашизм. Разделение и позиции превосходства по гендерному критерию мало чем отличаются от любого другого разделения. Такой путь не дает возможности всем представителям сообщества развивать свои таланты, вносить свою лепту в прогресс, создавая предпосылки для отставания и деградации обществ. Путь к деградации цивилизации, когда при современных технологиях, открытии новых возможностей для

¹² В соответствии с алфавитом русского языка буква «ж» находится впереди буквы «м». Такой порядок исходит из принципа «альтерната» (чередования), установленного в международном праве. // См. по ссылке: <https://politike.ru/termin/alternat.html>

¹³ См.: Мусабекова Ч.А., Никитенко Н.В., Сыдыкова В.Ж. Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами. Учебное пособие для судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников органов внутренних дел и социальных служб. (Под общей редакцией Мусабековой Ч.А.) – Бишкек, 2022.

всего человечества мы пытаемся «измерять» и ограничивать часть людей по какому-либо признаку. Глобальный мир глобален для всех, без каких-либо различий, и он глобален для любых свершений.



Понимание концепции «равенства» также претерпевает изменения, наполняется новыми смыслами и расширяется. Так, когда мы говорим о равенстве, имеется в виду не только равенство прав, но равенство возможностей. Равенство прав и реальных возможностей их реализации, развития, признания обществом как женщин, так и мужчин является **справедливым равенством**, к которому должны стремиться общества.

Гендер и пол. Разделение женщин и мужчин в соответствии с их принадлежностью к ПОЛУ определяется исключительно их биологическими характеристиками. В то время как отнесение женщин и мужчин к ГЕНДЕРУ определяется общественными ролями, культурными установками, стереотипами, которые могут меняться и меняются со временем, несут разное значение в разных странах и культурах.

Таким образом, «пол» относится к биологическим и физиологическим характеристикам, определяющим мужчин и женщин (например, рождение ребенка является исключительно биологической женской функцией).

«Гендер» относится к социально сконструированным ролям, поведению, деятельности и атрибутам, которые общество считает подходящими для мужчин и женщин, приписывает им эти роли (например, служба в армии является «мужской, маскулинной» функцией). Гендер – это не биологическое понятие; девочки и мальчики не рождаются со знанием, как они должны выглядеть, одеваться, говорить, вести себя, думать или реагировать, эти знания приобретаются в процессе социализации. Другими словами, «женщина» и «мужчина» – это категории пола, а «маскулинность» и «феминность» – это гендерные категории. Термин «гендер» используется, чтобы описать набор характерных черт и поступков, ожидаемых от мужчин и женщин их обществами. Важно отметить, что термин «гендер» применим как к женщинам, так и к мужчинам.

Пример:

❖ *Половые роли: беременность, кормление ребенка грудью*

❖ *Гендерные роли: уход за детьми, декретный отпуск*

Гендерные стереотипы. Общества склонны формировать гендерные стереотипы.¹⁴

Примеры гендерных стереотипов, касающихся женщин, включают:

❖ Незамужняя женщина – неполноценная.

❖ Главное предназначение женщины – семья и дети, а для мужчины – карьера.

❖ Мужчины лучше водят машину и управляют страной.

Женщины должны быть матерями, и, следовательно, они, а не мужчины должны заниматься вопросами, связанными с воспитанием детей;

❖ женщины сексуально пассивны и, следовательно, склонны покорно уступать сексуальным домогательствам мужчин;

¹⁴ Гендерные стереотипы можно определить как убеждение в том, что все женщины и мужчины обладают различными психологическими и поведенческими чертами, и это может привести к чрезмерно обобщенной вере в характеристики человека, основанные просто на их поле. См.: там же. С.18.

❖ женщины должны одеваться скромно, и, следовательно, нескромно одетая женщина несет ответственность за ее собственное сексуальное насилие.

Существование и поддержание подобных стереотипов в обществе, вместо их изменения в соответствии с меняющимся миром, может крайне негативно сказываться на вопросах морали и ценностей, тормозить развитие и просвещение общества. Так, общественное «молчаливое согласие» на семейное насилие, оправдание домогательств на основе стереотипов противоречит как человеческим ценностям и универсальным правам человека, так и международным и национальным нормативно-правовым актам.

Гендерные стереотипы:

1. Тормозят развитие тех качеств, которые не соответствуют данному стереотипу: не дают девочкам быть активными, выбирать «неженские» профессии, заставляют не уходить от жениха, который украл, заставляют терпеть насилие.

2. Закрепляют гендерное неравенство в обществе, тормозят выход женщин на рынок труда, не стимулируют женщин зарабатывать («сиди дома, муж пусть обеспечивает»).

3. Наносят ущерб психологическому здоровью людей. Люди, не соответствующие стереотипам, подвергаются дискриминации: примеры «гадкий утенок», «мужчина не кормилец», «не мужик, если помогает жене по хозяйству», «мужчине нельзя плакать», «мужчине стыдно ходить по врачам – от должен быть всегда здоров».

4. Подчеркивают различия между мужчинами и женщинами в гораздо большей степени, чем они есть в действительности.

Но **стереотипы «подвижны», они могут меняться** со временем в силу изменения внешних социальных, экономических, культурных, политических факторов. Мы можем отмечать и замечать изменения некоторых стереотипов в течение собственной жизни.

Пример:

С каждым годом все больше женщин-водителей можно увидеть на улицах Бишкека. Если еще 20 лет назад, женщина-водитель вызывала недоумение и пристальное внимание, то сегодня это вполне ожидаемое и обычное явление. Все еще существуют стереотипы о «плохом» вождении женщин, но и они постепенно уходят в прошлое, так как не имеют под собой обоснований и сконструированы на стереотипах.

Почему гендерная повестка ассоциируется с «женской»? Женщины страдают от тех же нарушений прав, от которых страдают мужчины, однако многие нарушения прав человека в отношении женщин обусловлены их половой принадлежностью и имеют место в повседневной жизни.

Например, по статистике в мире семейному насилию, сексуальному насилию подвергаются около 736 миллионов женщин – или каждая третья женщина – в течение жизни сталкивались с физическим или сексуальным насилием со стороны интимного партнера либо с сексуальным насилием со стороны другого лица, причем за последнее десятилетие этот показатель практически не изменился.¹⁵

Таким образом, можно сделать вывод о проявленной в мировом масштабе дискриминации именно в отношении женщин.

Дискриминация в отношении женщин определяется как: любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое имеет целью или следствием умаление или сведение на нет признания, пользования или осуществления женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равенства мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

¹⁵ Повсеместная опасность: каждая третья женщина в мире подвергается насилию. Совместный пресс-релиз ВОЗ: Нью-Йорк, Женева, 09.03.2021. Доступно по адресу: <https://www.who.int/ru/news/item/09-03-2021-devastatingly-pervasive-1-in-3-women-globally-experience-violence>

Факторы, способствующие гендерной дискриминации и насилию (далее по тексту - ГН)¹⁶

Факторы, способствующие ГН на уровне общества:

- ❖ Патриархальность и гендерные стереотипы
- ❖ Гипермаскулинность, продвижение и поощрение жестоких «мужских» норм/поведения
- ❖ Неэффективная система гражданского образования, в том числе о гендерных вопросах
- ❖ Отсутствие механизмов обеспечения безопасности и (или) раннего предупреждения насилия
- ❖ Безнаказанность, в т.ч. отсутствие правовой базы и (или) непризнание форм ГН уголовно наказуемыми деяниями, либо неосведомленность о том, что различные формы ГН являются уголовно наказуемыми
- ❖ Невключение преступлений сексуального характера в широкомасштабные программы по возмещению ущерба и оказанию поддержки переживших их лиц (в том числе детей, рожденных в результате изнасилования)
- ❖ Экономическое, социальное и гендерное неравенство
- ❖ Отсутствие полноценного представительства женщин в составе руководства и их активного участия в процессах управления и реформах
- ❖ Отсутствие или недостаточное представительство женщин на ключевых должностях в учреждениях, предоставляющих услуги (учреждениях здравоохранения, местах содержания под стражей, полиции, органах юстиции и т.д.)
- ❖ Непризнание приоритетности уголовного преследования за преступления сексуального характера
- ❖ Гендерно не чувствительная система правоохранительных органов и правосудия
- ❖ Отсутствие широкого спектра доступных и проверенных услуг для лиц, переживших ГН, слабая система социальной поддержки, юридической и психологической помощи, слабая инфраструктура и недостаточное количество услуг и кризисных центров (услуги в области здравоохранения, безопасности, законодательства/правосудия, охраны психического здоровья, психосоциальной поддержки)
- ❖ Нарушение функционирования защитных механизмов сообществ и отсутствие мер защиты и санкций на уровне сообществ в отношении ГН
- ❖ Отсутствие механизмов сообщения /механизмов отчетности о фактах ГН для лиц, переживших ГН, и лиц, подвергающихся риску ГН

Факторы, способствующие ГН на уровне отдельных лиц и семей:

- ❖ Недостаток жизненно важных благ/материального обеспечения отдельных лиц и семей либо отсутствие безопасного доступа к этим благам (например, к пище, еде, жилью, топливу для приготовления пищи, предметам гигиены и т.п.)
- ❖ Несправедливое распределение семейных ресурсов без учета гендерной специфики
- ❖ Отсутствие у родителей ресурсов для ухода за детьми и пожилыми людьми (экономических ресурсов, способности защитить их и т.д.), особенно у женщин и детей, являющихся главами домохозяйств
- ❖ Отсутствие знаний/неосведомленность о своих правах среди женщин и девочек
- ❖ Алкоголизм и употребление наркотиков
- ❖ Наличие случаев насилия в прошлом семьи

¹⁶ Руководство по интеграции мер реагирования на гендерное насилие в гуманитарную деятельность: снижение риска, укрепление устойчивости и содействие в восстановлении. Межведомственный постоянный комитет. 2015. Доступно по адресу: https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2018/10/2015-IASC-Gender-based-Violence-Guidelines_full-res-highlighted_RU_v-24_09_18.pdf

❖ Лица, ставшие свидетелями ГН

ВАЖНО:

При оказании консультационных услуг населению, в том числе, потенциальным и реальным жертвам гендерного насилия, представителями государственных и муниципальных органов власти и адвокатам важно понимать разницу понятий «пол» и «гендер», знать о социальной конструкции гендерных ролей и стереотипов, не имеющей отношения к справедливости и равенству.

Важно знать, что в основе гендерной дискриминации и насилия лежат гендерное неравенство и несправедливость, гендерные стереотипы и патриархальные нормы и не становится самому последователем и проводником этих стереотипов при оказании услуг.

Многие жертвы насилия хранят молчание или не обращаются за помощью. Замалчивание проблемы гендерного насилия, особенно в семье, можно объяснить, хотя только отчасти, ее интимным характером. Более важными причинами, объясняющими такое молчание, являются социальные нормы и стереотипы, которые ставят женщин в подчиненное по отношению к мужчинам положение и предписывают им полагаться не столько на помощь и наказание, сколько на терпимость и примирение. Борьба с этими социальными нормами является главным вызовом в деле обеспечения безопасности женщин и девочек и ключевым элементом при оказании гендерно-чувствительных услуг населению.

1.2. Ситуация с насилием в отношении женщин в мире и в Кыргызской Республике. Правовая рамка

Одна треть женщин во всём мире подвергаются насилию! Новые данные, полученные ВОЗ и ее партнерами, свидетельствуют о том, что насилие в отношении женщин остается серьезной и повсеместной проблемой и начинается в тревожно раннем возрасте. Около 736 миллионов женщин – или каждая третья женщина – в течение жизни сталкивались с физическим или сексуальным насилием со стороны интимного партнера либо с сексуальным насилием со стороны другого лица, причем за последнее десятилетие этот показатель практически не изменился.

Для насилия характерно раннее начало: каждая четвертая женщина в мире (в возрасте 15–24 лет), когда-либо состоявшая в отношениях, по достижении 25 лет уже имеет опыт насилия со стороны интимного партнера.

Самой распространенной формой насилия в отношении женщин во всем мире является жестокое обращение со стороны интимного партнера (затрагивающее примерно 641 миллион женщин). При этом, согласно полученным данным, 6% женщин в мире подвергаются сексуальным посягательствам со стороны лиц, не являющихся их мужьями или партнерами. Реальный показатель может быть существенно выше с учетом широко распространенной стигматизации жертв и неполной регистрации случаев сексуального насилия¹⁷.

Насилие в отношении женщин и девочек представляет собой сохраняющееся и усиливающееся явление, которое наносит значительный ущерб женщинам, детям и обществу в целом.

Патриархальные нормы и стереотипы, дискриминационные гендерные функции, гендерная дискриминация и терпимость общества к насилию в отношении женщин и девочек по-прежнему широко распространены в мире и в Центрально-Азиатском регионе,

¹⁷ Повсеместная опасность: каждая третья женщина в мире подвергается насилию, совместный пресс релиз ВОЗ, 2021. Доступно по адресу: <https://www.who.int/ru/news/item/09-03-2021-devastatingly-pervasive-1-in-3-women-globally-experience-violence>

затрудняя доступ женщин к правосудию и снижая действенность ответных мер со стороны органов власти.

1.2.1. Ключевые международные акты по борьбе с насилием в отношении женщин

- ❖ Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- ❖ Общая Рекомендация №19 КЛДЖ;
- ❖ Замечание общего порядка №35 о гендерном насилии КЛДЖ;
- ❖ Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин;
- ❖ Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция).

Центральным и основополагающим документом в области защиты женщин от домашнего насилия является Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ), который был создан для контроля над исполнением государствами-участниками норм КЛДЖ и стал основной силой по признанию семейно-бытового насилия формой гендерной дискриминации в отношении женщин. Благодаря его деятельности, в частности, семейно-бытовое насилие в отношении женщин стало рассматриваться как грубейшее нарушение прав человека, которое требует от государства исполнения ряда обязательств в этой области. *Например*, хотя КЛДЖ непосредственно не упоминает насилие в отношении женщин или семейное насилие как разновидности насилия в отношении женщин, статья 2 КЛДЖ гласит, что «Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах» и призывает государства принимать надлежащие меры для искоренения подобной дискриминации. Комитет КЛДЖ за период с 1989 по 2018 гг. смог сформировать международные правовые стандарты в этой области, определив широкий круг материальных и процессуальных обязательств, которые возлагаются на государства.

В 1993 году Генеральная Ассамблея ООН приняла *Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин*. Декларация стала первым официальным сводом международных норм по защите женщин от насилия, включая насилие в семье. В Декларации даны определения всех видов насилия, обозначены основные области его проявления: семья, общество и государство.

Так, Статья 3 однозначно говорит, что насилие в отношении женщин является нарушением основных прав и свобод, таких как право на жизнь, равенство, личную неприкосновенность, на сохранение здоровья, справедливые и благоприятные условия труда, право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме, право не быть объектом пыток и жестокого или унижающего достоинство человека обращения, а также призвала государства «уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами»

В соответствии с *Декларацией*, насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и основных свобод женщин, а также препятствует или не позволяет им пользоваться этими правами и свободами, а домашнее (бытовое) насилие квалифицировалось и рассматривалось как проблема прав человека, а не просто как проблема национального уголовного правосудия.

Общая Рекомендация №19 КЛДЖ актуализирует проблемы насилия в отношении женщин, его недопустимый дискриминационный характер и требует от стран решительных действий по его искоренению.

В *Общей рекомендации №19 КЛДЖ* указывается прямая связь между гендерным насилием и традиционными гендерными стереотипами:

«Традиционные представления, в соответствии с которыми женщины считаются подчиненными мужчинам или имеющими стереотипные роли, увековечивают широко распространенную практику, связанную с насилием или принуждением, такую как насилие в семье и жестокое обращение... Такие предрассудки и практика могут оправдывать насилие по признаку пола как форму защиты или контроля над женщинами».

Замечание общего порядка №35 о гендерном насилии объявляет запрет на гендерное насилие в отношении женщин как признанную норму обычного международного права и предусматривает всеобъемлющий глобальный план, который следует осуществлять на национальном уровне.

Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Стамбульская конвенция) - это масштабный международный договор, специально разработанный для борьбы с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием. Он устанавливает минимальные стандарты для правительств стран Европы (и тех, кто разделяет принципы) по предотвращению, защите и судебному преследованию за насилие в отношении женщин и семейно-бытовое насилие.

Практически все ведущие международные и региональные правовые инструменты согласны в том, что насилие в отношении женщин, включая семейное насилие, «является и причиной, и следствием дискриминации», и что оно «структурно по характеру». Различные исследования показали, что существует прямая взаимосвязь между уровнем гендерного неравенства, приверженностью гендерным стереотипам и распространенностью насилия в отношении женщин и семейно-бытового насилия.

1.2.2. Национальные рамки: текущее положение с гендерным и семейным насилием в Кыргызской Республике

По результатам проведенного в 2016-2017 гг. исследования «Гендер в восприятии общества», более 20% браков в КР совершаются путем похищения невесты (с ее согласия или без него), доля насильственных браков составляет 6%. Причем, похищение женщины для вступления в брак в сельской местности происходит почти в 2 раза чаще, чем в городских поселениях. По данным последнего медико-демографического исследования, проведенного в 2012 году в КР, каждая четвертая, состоящая в браке женщина в возрасте 15-49 лет испытала либо физическое, либо сексуальное насилие со стороны мужа или партнера, а 17% респонденток испытали такое насилие в течение последних 12 месяцев перед исследованием.¹⁸

«Ала качуу». Отдельно следует отметить специфический для Кыргызстана вид традиции, который зачастую несет в себе насилие в отношении женщин (гендерное насилие), основанный на стереотипном поведении и прикрываемый традиционными взглядами. «Ала качуу – дословно кража невесты» имеет давнюю историю и в современном обществе совершается по согласованию и договоренности сторон. В то же время, все больше проявляются случаи кражи и удержания девушек без их согласия, под давлением и при участии родственников жениха. Были и трагические случаи изнасилования и убийства жертв при их несогласии.

Например, 19-летняя Бурулай Турдалы кызы стала жертвой ала-качуу – после похищения Марсбеком Бодошевым 27 мая 2018 года она вместе с похитителями оказалась в отделении милиции Жайылского РОВД, где ее и убили. По словам милиционеров, это сделал Бодошев. Они утверждают, что мужчина ворвался в комнату, где сидела Бурулай, ударил ножом ее, а потом и себя самого. В тот вечер Бодошев попытался похитить Бурулай уже во второй раз, но ему помешала милиция. Первое похищение произошло за три недели до смерти девушки – тогда ее вернули домой, а ее семья не стала писать заявление в милицию. 11 декабря судья Свердловского

¹⁸ Женщины Кыргызстана в семье и обществе, Аналитическая справка UNFPA, 2020. Доступно по адресу: https://kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Policy_brief_Women_May-22_0.pdf

районного суда Санжар Чотонов приговорил Марсбека Бодошева к 20 годам лишения свободы с конфискацией имущества. Его осудили по статьям о похищении женщины для вступления в брак и об убийстве с особой жестокостью, с похищением и с целью скрыть другое преступление. Также он должен выплатить 800 тысяч сомов компенсации семье Бурулай. Акмата Сеитова за соучастие в похищении Бурулай приговорили к 7 годам лишения свободы. Кроме этого судебного процесса, по убийству Бурулай есть еще один – над пятью милиционерами по статье «Халатность». Их осудили за то, что они оставили девушку и ее похитителя одних в комнате.¹⁹

Другой резонансный случай произошел уже 7 апреля 2021 года.

Трагически погибла девушка Айзада Канатбекова. Ее похитили 5 апреля 2021-го, а спустя двое суток тела девушки и ее похитителя и убийцы 36-летнего Замирбека Тенизбаева нашли в Аламединском районе Чуйской области. Девушку похитили утром 5 апреля прошлого года в Бишкеке на пересечении улиц Тыныстанова и Медерова. Камера наружного видеонаблюдения зафиксировала, как Айзаду Канатбекову силой затолкали в автомобиль и увезли в неизвестном направлении. В милиции, куда сразу же обратились близкие Айзады, отказывались принимать заявление, мол, еще нет повода для переживания. А один из сотрудников даже неуместно пошутил: «Что вы шум поднимаете? Готовьтесь к тою». 7 апреля 2021-го в поле пастух обнаружил машину, внутри были тела девушки и ее похитителя. По данным следствия, похититель поссорился с Айзадой, изнасиловал, задушил ее футболкой и несколько раз ударил ножом. После этого он покончил жизнь самоубийством. В качестве обвиняемых в похищении Айзады Канатбековой проходили пять человек: Сыймык Молдосариев, Кубаныч Токон уулу, Ажикабыл Рысбай уулу, Замирбек Раманкулов, а также Орузбек Нурумбетов. Им предъявили обвинение по статье «Похищение группой лиц по предварительному сговору». 27 мая 2021 года в Первомайском районном суде столицы началось разбирательство по делу о похищении. Оно продлилось четыре месяца. По итогу судебных разбирательств виновные Замирбек Раманкулов и Кубаныч Токон уулу приговорены к шести годам и шести месяцам лишения свободы. Ажикабыла Рысбай уулу, Сыймыка Молдосариева, а также Орузбека Нурумбетова суд приговорил к семи годам лишения свободы. Суд взыскал со всех обвиняемых солидарно 100 тысяч сомов в качестве морального и материального ущерба. Осужденные обжаловали приговор, но Бишкекский горсуд оставил в силе решение первой инстанции. По итогам служебного расследования, за халатность 12 милиционеров освобождены от должностей, 27 предупреждены о неполном служебном соответствии, еще 5 правоохранителям объявили строгий выговор.²⁰

Семейное насилие в Кыргызстане имеет устойчивую тенденцию к росту. Некоторые чиновники полагают, что это связано с повышением выявления и регистрации в Едином Реестре преступлений и правонарушений (ЕРПП). Тем не менее факт остается фактом, рост семейного насилия объясняется и рядом причин, обусловленных существующими стереотипами, замалчиванием проблем и слабой эффективностью реагирования государственных органов на профилактику, пресечение и правосудие по делам семейного насилия. Государственная политика ставит амбициозные цели по снижению уровня семейного насилия и эффективной профилактике. В 2016 году пересмотрены нормы и выработан более эффективный механизм защиты пострадавших лиц от насилия в семье. В апреле 2017 года принят Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия», в целях реализации которого разработано и принято постановление Правительства КР²¹ от 1 августа 2019 года №90 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия». В нем

¹⁹ Информация с официальной Интернет-страницы «КЛООП в Кыргызстане». Доступно по ссылкам: <https://kloop.kg/blog/2019/04/09/delo-burulaj-sud-prigovoril-troih-militsionerov-k-shtrafu-dvoih-opravdal/> и <https://kloop.kg/blog/2019/02/28/delo-burulaj-prigovor-osuzhdennomu-za-ubijstvo-bodoshevu-ostavili-bez-izmenenij/> Текст Приговора суда доступен по ссылке (на кыргызском языке): <http://act.sot.kg/act/download/168768.pdf> и <http://act.sot.kg/act/download/168768.pdf>

²⁰ Информация с официальной Интернет-страницы «Радио Азаттык в Кыргызстане». Доступно по ссылке: <https://rus.azattyk.org/a/31460959.html> Дата обращения: 10.05.2022. Текст Приговора суда доступен по ссылке (на кыргызском языке): <http://act.sot.kg/act/download/310713.pdf>

²¹ Ныне Кабинет Министров КР.

утвержден порядок взаимодействия государственных органов при выявлении фактов семейного насилия и оказания своевременной комплексной помощи пострадавшим от семейного насилия; коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие».

Но несмотря на это, по сведениям Министерства внутренних дел КР²² (далее – МВД КР), случаев семейного насилия в Кыргызстане с каждым годом становится все больше. В период с 2012 по 2015 гг. ежегодно регистрировалось от 2 500 до 3 500 фактов. В 2016-2018 гг. этот показатель не опускался ниже 7 000. Так, по этим данным, за 2019 год выдано 6 145 временных охранных ордеров от семейного насилия, в том числе по фактам физического, психологического, сексуального насилия (в защиту пострадавших женщин выдано – 5 752, в защиту пострадавших мужчин выдано – 393). А в 2020 году он превысил цифру 9 000, с началом карантина из-за COVID-19 количество фактов домашнего насилия в КР выросло на 62%. Так, МВД сообщило, что в 2020 году из 9 025 случаев семейного насилия до суда дошли лишь 947. Как показывает статистика, 90% и более дел по различным причинам закрываются, не доходя до суда. А в 2021 году было зарегистрировано 10 151 случаев насилия в семье. Пострадавшим от семейного насилия было выдано 9 038 временных охранных ордеров, из которых 8 463 были выданы женщинам и 264 - несовершеннолетним.

В 2022 году в Кыргызстане зарегистрировали 9 тысяч 880 фактов семейного насилия. Согласно Закону «Об охране и защите от семейного насилия», пострадавшим выдали 8 тысяч 725 охранных ордеров, 190 из них продлили. По данным Генеральной прокуратуры, по фактам семейного насилия возбудили 181 уголовное дело, из них 82 дела передали в суд, 63 прекратили за примирением сторон, 36 — на стадии следствия.

Чаще всего в семьях жестокое обращение исходит от мужей по отношению к женам. В 2019 году в кризисные центры и другие специализированные учреждения, оказывающие социально-психологическую помощь населению, по фактам семейного насилия обратилось около 7 тыс. человек, а в 2020 году – более 8 тыс. человек, большинство из которых (85%) женщины.

Необходимо иметь в виду, что статистика фиксирует только случаи официальных обращений граждан, а это, по данным некоторых исследований и опросов, составляет лишь не более 8-10% от реальных фактов семейного насилия, происходящих каждый день.

Одним кадром:

Случаи семейного насилия (словесное унижение, психологическое давление, оскорбления, избиения) происходят в семьях кыргызстанцев каждый день, зачастую, не вызывая осуждения или реагирования как со стороны родственников агрессора, так и жертв. Но некоторые случаи заканчиваются трагически... Никто не в безопасности...

19 февраля 2019 года в Оше от побоев мужа скончалась 35-летняя женщина. Супруги поругались. Причиной ссоры стали 500 сомов. Женщина спросила его, почему он потратил деньги, на что разозленный мужчина начал ее избивать. После побоев женщина с трудом доползла до дивана и через некоторое время скончалась. Труп женщины пролежал в доме два дня. Поняв, что жена скончалась, мужчина не стал вызывать милицию и скорую помощь. Милиции он объяснил это тем, что "был болен гриппом"²³.

В феврале 2018 года в Жайылском районе произошел еще один трагический случай. В местную больницу поступила 39-летняя жительница одного из сел с ножевым ранением. Вскоре она скончалась. Милиция установила, что накануне женщина поссорилась с мужем. Сначала тот избил супругу, а затем бросился на нее с ножом. В милиции он рассказал, что

²² Национальный статистический комитет КР, Семейное насилие среди женщин и мужчин, 2021. Доступно по адресу: <http://www.stat.kg/ru/news/semeynoe-nasilie-sredi-zhenshin-i-muzhchin/>

²³ Статья на он лайн ресурсе Кактус.медиа доступно по ссылке: https://kaktus.media/doc/403897_ia_ne_dymal_chno_ona_ymret_tragicheskie_istorii_emeynogo_nasiliia_so_smert_elnym_ishodom.html

был сильно пьян и почти не помнит, как все случилось, отметив, что и жена не стала убежать от него.

1.2.3. Национальное законодательство по борьбе с семейным насилием в Кыргызской Республике

В КР приняты важные законодательные акты, закрепляющие права, свободы, ответственность граждан, а также компетенцию государственных органов, направленных на их обеспечение. Законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие равноправие полов в различных сферах жизнедеятельности, находятся в постоянном развитии с учетом международных обязательств Кыргызстана по международным договорам и соглашениям, участницей которых он является. Наряду с государственными органами, осуществляющими регулирование государственной политики по достижению гендерного равенства, институты гражданского общества ведут активную работу по выявлению недостатков в правовом регулировании вопросов гендерного равенства, недостатков в применении законодательства государственными органами и органами местного самоуправления, а также выявляют причины неиспользования законных механизмов защиты своих прав со стороны пострадавших лиц. В целом основными действующими в настоящее время законодательными актами КР, определяющими повестку гендерного равенства и борьбы с семейным насилием, некоторые из которых были обновлены в 2021 году, являются следующие:²⁴

- ❖ Конституция КР;
- ❖ Уголовный Кодекс КР;
- ❖ Кодекс КР о правонарушениях;
- ❖ Семейный Кодекс КР;
- ❖ Кодекс КР о детях;
- ❖ Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»;
- ❖ Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия»;
- ❖ Закон КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики»;
- ❖ Закон КР «Об основах профилактики правонарушений»;
- ❖ Закон КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»;
- ❖ Закон КР «О судах аксакалов»;
- ❖ Закон КР «О гарантированной государством бесплатной юридической помощи»;
- ❖ Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике»;
- ❖ Закон КР «О государственном социальном заказе»;
- ❖ Закон КР «О телевидении и радиовещании»;
- ❖ Закон КР «О государственном социальном заказе».

Остановимся на ряде важных **законов и стратегических документов**, принятых в КР в период с 2015 по 2021 гг. и непосредственно способствующих предотвращению и борьбе с гендерным и семейным насилием.

Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской

²⁴ Актуальную версию всех указанных законодательных актов можно найти в Централизованном банке данных правовой информации КР Министерства юстиции КР по адресу: <http://cbd.minjust.gov.kg/>

Республике приняты Кабинетом Министров КР и нацелены на системное решение задач в области гендерной повестки.

17 ноября 2016 года был принят *Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)»*. В соответствии с указанным Законом, в Уголовный кодекс КР была включена статья 155 о том, что «родители (лица, их заменяющие) лица, в отношении которого совершен религиозный обряд по бракосочетанию, лицо, совершившее религиозный обряд по бракосочетанию, а равно совершеннолетнее лицо, в отношении которого был совершен религиозный обряд по бракосочетанию с несовершеннолетним, с нарушением законодательства о брачном возрасте, наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет». Положение, предусматривающее, что лица, виновные в нарушении требований Кодекса о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством КР, было включено в Семейный кодекс КР (п. 3 ст. 14).

27 апреля 2017 года принят *Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» №63* (в ред. Закона КР от 15 апреля 2020 года №41), определяющий основополагающие принципы, которыми должны руководствоваться субъекты его исполнения, число которых увеличилось и включает 11 уполномоченных органов. Для каждого из них в этом Законе поставлены конкретные задачи, а также утвержден механизм межведомственной координации и взаимодействия в процессе их исполнения.

В частности, предусмотрено перенаправление лиц, пострадавших от семейного насилия, для оказания необходимой правовой, медицинской и психологической помощи, предоставления социального сопровождения и консультационных услуг. Закон содержит инновационные нормы:

- органы внутренних дел (ОВД) обязаны неукоснительно реагировать на поступающие обращения по фактам семейного насилия от любых лиц, т.е. не только от пострадавшего лица;

- вместо двух видов (временного охранного ордера и судебного ордера) введен один временный охранный ордер (ст. 26-29 вышеуказанного Закона);

- предусмотрено введение коррекционных программ для виновников насилия по изменению насильственного поведения.

В настоящее время (2023 год) Законопроект о внесении изменений в *Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия»*, инициированный депутатами ЖК КР и включающий в себя ряд прогрессивных норм, находится на рассмотрении Жогорку Кенеша КР.²⁵

Механизм реализации обновленного законодательства в правоприменительной деятельности получил свое отражение в ряде подзаконных нормативных правовых и ведомственных актов: в постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении формы ордера» от 3 октября 2017 года №642 и приказе Министерства внутренних дел КР «Об утверждении Инструкции по организации деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по охране и защите от семейного насилия».²⁶ Были подготовлены проекты постановлений Правительства КР «О коррекционной программе по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие» и «О порядке осуществления охраны и защиты от

²⁵ На общественное обсуждение с 12 октября 2022 года выносится проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного, сексуального и гендерного насилия». Доступно по ссылке: <http://kenesh.kg/ru/article/show/9523/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-12-oktyabrya-2022-goda-vinositsya-proekt-zakona-o-vnesenii-izmeneniy-v-nekotorie-zakonodatelnyie-akti-kirgizskoy-respubliki-v-sfere-ohrani-i-zashtiti-ot-semeynogo-seksualynogo-i-gendernogo-nasiliya>

²⁶ См. там же.

семейного насилия», которые детализируют механизмы взаимодействия и координации ответственных государственных органов.

Жогорку Кенеш на заседании от 24 декабря 2020 года рассмотрел вопрос об исполнении Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» и принял постановление №4299-VI, где, несмотря на проводимую работу, работа Правительства была признана недостаточной и был дан ряд рекомендаций по повышению эффективности межведомственного взаимодействия и мониторингу.²⁷

5 мая 2021 года был принят новый Закон КР «О порядке профилактики правонарушений», в котором важным механизмом по профилактике правонарушений, в том числе и профилактике семейного насилия, становятся Координационные комиссии по профилактике правонарушений. Согласно его статье 11 местные государственные администрации, мэрии городов Бишкек, Ош, городов областного значения образуют свои территориальные координационные комиссии по профилактике правонарушений. В состав координационных комиссий по профилактике правонарушений входят представители местных кенешей, местных государственных администраций, территориальных подразделений государственных органов, являющихся субъектами профилактики правонарушений, общественные объединения, представители местных сообществ и гражданского общества. Выделена также роль Общественно-профилактических центров (ст. 12 вышеуказанного Закона) – это координационный механизм местного сообщества, представителей коммерческих и некоммерческих организаций, гражданского общества и граждан для совместного планирования мероприятий по профилактике правонарушений в рамках полномочий, установленных указанным Законом.

При эффективной реализации данного инструмента также поможет проводить работу по профилактике семейного насилия и активизации разных субъектов этой деятельности на местах по всей стране.

В 2017 году в КР впервые был проведен анализ государственной и административной (ведомственной) статистики и усовершенствованы формы учета и отчетности в МВД, Генеральной прокуратуре, Судебном департаменте при Верховном суде, Национальном статистическом комитете. Внедрены обновленные формы отчетности через следующие ведомственные акты:

- Приказ МВД КР «Об утверждении форм ведомственной отчетности о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия, и инструкции о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия», от 13 ноября 2017 года №963;

- Постановление Национального статистического комитета Кыргызской Республики (Об утверждении государственной статистической отчетности по статистике правонарушений) от 9 ноября 2017 года №17.

Законодательные меры по ранним бракам, бракам по принуждению, а также бракам с детьми включают ужесточение уголовно-правовых мер, в частности, внесение соответствующих изменений в УК КР в ред. 2021 года: «Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения» (ст. 173) и «Похищение лица для вступления в брак» (ст. 172), «Принуждение лица к вступлению в брак» (ст. 174). Нормы, касающиеся семейного насилия, остались без изменений, по существу.²⁸

²⁷ Постановление Жогорку Кенеша КР от 24 декабря 2020 года №4299-VI «Об исполнении Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия». Доступно по адресу: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/7514/ot-24-dekabrya-2020-goda-4299-vi-ob-ispolnenii-zakona-kirgizskoy-respubliki-ob-ohrane-i-zashtite-ot-semeynogo-nasiliya>

²⁸ Более подробно см.: Мусабекова Ч.А., Никитенко Н.В., Сыдыкова В.Ж. Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием: практика правового регулирования в Кыргызстане в соотношении с международными стандартами. Учебное пособие для судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников органов внутренних дел и социальных служб. (Под общей редакцией Мусабековой Ч.А.) – Бишкек, 2022.

В реализацию изменений в уголовном законодательстве Правительством были приняты меры по организационно-правовому обеспечению необходимых мер по реализации новых законодательных норм на основе Плана по реализации указанного Закона КР о внесении изменений в некоторые законодательные акты, утвержденного совместным приказом от 21.12.2017 №1084 восьми ответственных государственных органов, включающего, в том числе, широкомасштабное обучение персонала, проведенное во всех областях республики в 2018 году. Данная мера способствовала повышению ответственности уполномоченных государственных органов и их готовности к эффективному правоприменению, в том числе были разработаны и утверждены инструктивные документы, составившие в совокупности организационно-правовую базу для комплексной профилактической работы.²⁹ Примечательно отметить, что Духовное управление мусульман Кыргызстана также приняло меры в этом направлении, в частности для своих последователей был принят Приказ от 21.12.2016 №410 «О запрете имамам проведения обряда «нике» с лицами, не достигшими 18-ти лет».

В 2018 году Межведомственной комиссией по гражданской защите КР одобрено «Положение о порядке межсекторального взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в условиях чрезвычайных ситуаций» (протокол совещания у Премьер-министра КР от 28.02.2018 №23-5), а также принят новый Закон КР от 24 мая 2018 года №54 «О гражданской защите», в котором отражены гендерные аспекты в части снижения рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях (п. 8 ст. 2; ч. 2 ст. 3; п. 1, 17 ч. 2 ст. 5; п. 10 ст. 7).

Согласно Закону КР от 15 апреля 2020 года №41 «Об охране и защите от семейного насилия» к субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, относятся:

1) Правительство Кыргызской Республики (ныне Кабинет Министров КР – *прим. автора*);

2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Правительством Кыргызской Республики;

3) суд;

4) прокуратура;

5) органы внутренних дел;

6) органы социального развития;

7) органы здравоохранения;

8) органы образования;

9) органы юстиции;

10) уполномоченный государственный орган по защите детей;

11) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;

12) адвокатура;

13) местные государственные администрации;

14) органы местного самоуправления;

15) суд аксакалов;

16) средства массовой информации;

17) иные организации в пределах своей компетенции.

²⁹ В частности, План по реализации Закона КР от 17 ноября 2016 года №179 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)», утвержденный совместным приказом Министерства труда и социального развития, Министерства внутренних дел, Министерства образования и науки, Министерства культуры, информации и туризма, Министерства здравоохранения, Государственной комиссии по делам религий, Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР и Омбудсмена КР от 21.12.2017 №1084; приказ МВД КР от 26.12.2017 №1105 «О методическом пособии по профилактике ранних браков среди несовершеннолетних»; инструктивное письмо Министерства образования и науки от 09.11.2017 №03-6/6440 «О работе среди учащихся общеобразовательных учреждений о запрете участия в религиозном браке «нике» до наступления минимального брачного возраста».

Кроме государственных органов КР, задействованных в профилактике семейного насилия и оказании поддержки жертвам, законодательством КР предусмотрены иные субъекты, к которым можно отнести:

- комитеты по делам семьи и детей;
- общественно-профилактические центры;
- координационные комиссии по профилактике правонарушений;
- негосударственные учреждения социального обслуживания (кризисные центры, социальные приюты для детей и подростков, социальные гостиницы для пострадавших от насилия женщин, реабилитационные центры и т.д.);
- иные НПО и граждане, занимающиеся социальным обслуживанием и правозащитной деятельностью;
- гарантированная государством бесплатная юридическая помощь;
- социальные сети.

1.2.4. Барьеры, препятствующие доступу к правосудию

Доступ к правосудию является основным принципом верховенства права. В отсутствие доступа к правосудию люди не в состоянии добиться того, чтобы их голос был услышан, осуществлять свои права, вести борьбу с дискриминацией или привлечь к ответственности лиц, ответственных за принятие решений.

Понятие «*доступа к правосудию*» включает в себя не только эффективность системы правосудия, но и охватывает процессы обеспечения учета потребностей и реалий женщин и мужчин, предоставления возможностей участия и получения информации на всех этапах взаимодействия с этой системой. Кроме того, при этом должны учитываться все вопросы обеспечения безопасности.

Нарушение прав женщин само по себе приводит к гендерному неравенству, однако отказ в доступе к правосудию, необходимом для восстановления нарушенных прав человека, усугубляет гендерное неравенство проблемой неравенства перед законом. Доступ к правосудию позволяет женщинам реализовывать свои права и таким образом способствует достижению гендерного равенства.³⁰

В правовых традициях и восприятии присутствуют факторы неравного отношения к женщинам. Женщины, не обладающие равными с мужчинами правами и привилегиями, не защищены законом в такой же мере, как мужчины. Факторы, препятствующие доступу женщин к правосудию, существуют как в правовой системе, так и за ее пределами. Для того чтобы лучше изучить эти факторы, следует распределить их по двум категориям: правовые/институциональные факторы и социально-экономические/культурные.³¹

³⁰ См. указ. соч: Mann L., Sargsyan L. Preventing and combating violence against women and domestic violence in Armenia: training course. Erevan, 2018.

³¹ Перевод цитаты дан автором настоящего раздела. См.: Council of Europe Gender Equality Commission. 2013. Feasibility Study: Equal Access to Justice for Women. Доступно по адресу: <https://rm.coe.int/0900001680597b1d> Дата обращения 10.05.2022.

Типология барьеров, препятствующих доступу женщин к правосудию

1. Правовой/институциональный уровень

❖ Дискриминационная или не учитывающая гендерные особенности правовая база (включая открыто дискриминационные правовые положения; положения, не уделяющие внимания гендерным особенностям и не учитывающие социальный статус женщин; пробелы в законодательстве, связанные с проблемами, несоразмерно воздействующими на женщин).

❖ Сложности в области толкования и применения законодательства.

❖ Неэффективные или сложные процессуальные нормы (отсутствие в правовой системе процессуальных норм, учитывающих гендерные аспекты).

❖ Неэффективные механизмы подотчетности (к этой категории может относиться коррупция).

❖ Недостаточная представленность женщин среди специалистов юридических профессий.

❖ Распространенность гендерных стереотипов и предрассудков среди работников системы юстиции.

2. Социально-экономический и культурный уровень

❖ Отсутствие информации о правах и процессуальных нормах, способах получения правовой помощи (которое может быть обусловлено гендерными различиями на уровне образования, доступа к информации и т.д.).

❖ Отсутствие финансовых ресурсов (в том числе средств для оплаты адвоката, гонораров юристов, государственных пошлин, транспортных расходов и расходов на уход за ребенком и т.д.).

❖ Неравное распределение обязанностей в семье.

❖ Гендерные стереотипы и культурные установки.

Многие из представленных факторов вытекают из неравного распределения ресурсов и возможностей между женщинами и мужчинами, они в силу обстоятельств значительно больше влияют на женщин, располагающих меньшим объемом ресурсов (в том числе финансовыми средствами, временем). Процессуальные нормы зачастую закрепляют менее благоприятное социально-экономическое положение женщин, а не способствуют его преодолению. Гендерные стереотипы оказывают влияние на институциональные процессы. Установки и взгляды на «приемлемое» поведение женщин и мужчин могут препятствовать обращению женщин к системе правосудия.

Комитет КЛДЖ предупреждает:

*«Стереотипы и гендерные предрассудки в системе правосудия имеют далеко идущие последствия для полного осуществления женщинами своих прав человека. Они препятствуют доступу женщин к правосудию во всех областях права...».*³²

Факторы, препятствующие равному и полному доступу к правосудию, вытекающие из культурных стереотипов, могут влиять на принятие законодательных решений и на объективность судебных решений.

На законодательном уровне доступу к правосудию могут препятствовать дискриминационные законы. Законодательство не всегда четко определяет некоторые виды преступлений, например, изнасилование, важнейшим признаком которого является принуждение. Не все юристы руководствуются гендерным подходом. В действительности, одним из главных препятствий для доступа женщин к правосудию является интерпретация законов, которая носит дискриминационный характер или осуществляется без учета гендерной проблематики.

Таким примером игнорирования гендерной проблематики служит требование о не превышении пределов необходимой самообороны и наличии непосредственной угрозы

³² Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация №33, касающаяся доступа женщин к правосудию, пункт 26.

насилия в ходе рассмотрения дел об убийстве партнеров, совершавших насильственные действия, без учета специфики поведения виновного, которая является жертвой семейно-бытового насилия. Кроме того, необходимость действовать, исходя из наилучших интересов ребенка при рассмотрении дел об опеке, зачастую понимается как необходимость предоставить родителю и ребенку возможность поддерживать связь, даже если имело место семейное насилие в отношении партнера, косвенно затрагивающее ребенка.

Еще одним серьезным препятствием к получению женщинами доступа к правосудию являются не учитывающие гендерные аспекты процессуальные нормы. Прежде всего вызывает вопросы то, в какой степени институциональное и концептуальное устройство системы правосудия позволяет учитывать проблемы женщин, в частности жертв/пострадавших от насилия в отношении женщин и семейно-бытового насилия. Участие в уголовном судопроизводстве зачастую является для потерпевшей крайне травматичным опытом, поскольку характер и поведение жертвы нередко тщательно сопоставляют со стереотипным образом «идеальной жертвы», в то время как жертвы других преступлений (в том числе межличностного насилия) не подвергаются этой процедуре. В некоторых юрисдикциях не приняты правовые положения, нацеленные на максимальное смягчение травмы и защиту личной жизни жертв от насилия в отношении женщин и семейно-бытового насилия. Разбирательства зачастую затянуты, и это не только усугубляет психологическую травму, но и может быть связано с финансовыми расходами и отрицательно влиять на выполнение женщиной ее обязанностей по уходу за детьми. Таким образом, для того чтобы соблюсти международные антидискриминационные нормы и обеспечить доступ к правосудию, государство должно позаботиться о том, чтобы при рассмотрении соответствующих дел учитывалась гендерная специфика, не допускалось преследование жертв и свидетелей, а мнение женщин имело значение.

Условия доступа к правосудию. *Общая рекомендация №33* Комитета КЛДЖ³³ определила *6 взаимосвязанных и непреложных принципов*, соблюдение которых является *непременным условием обеспечения доступа к правосудию*:

1) *Возможность судебной защиты* – предполагает предоставление женщинам беспрепятственного доступа к правосудию и создание условий и возможностей, позволяющих им требовать соблюдения их прав.

2) *Наличие* – предполагает создание судов, квазисудебных или иных органов на всей территории государства – в городских, сельских и отдаленных районах, а также обеспечение их функционирования и финансирования.

3) *Доступность* – предполагает, что все системы правосудия, как формальные, так и квазисудебные, должны быть безопасными, экономически и физически доступными для женщин и приспособленными для удовлетворения их потребностей, включая потребности женщин, сталкивающихся с перекрестной или смешанной дискриминацией.

4) *Качественность* – предполагает соответствие всех компонентов системы международным стандартам компетентности, эффективности, независимости и беспристрастности и оперативное предоставление надлежащих и эффективных, подкрепляемых соответствующими механизмами реализации средств правовой защиты, способствующих формированию в отношении женщин устойчивой практики разрешения споров на основе учета гендерных факторов.

5) *Предоставление средств правовой защиты* – предполагает принятие системой правосудия реальных мер, направленных на защиту женщин и полноценное возмещение любого ущерба, который может быть им причинен.

6) *Подотчетность систем правосудия* – обеспечивается за счет использования механизмов контроля, призванных гарантировать их соответствие принципам возможности судебной защиты, наличия, доступности, качества и предоставления средств

³³ Комитет КЛДЖ, *Общая рекомендация №33*, касающаяся доступа женщин к правосудию, пункт А14.

правовой защиты. Подотчетность систем правосудия также предполагает контроль действий специалистов систем правосудия и привлечение их к установленной законом ответственности.

Обеспечение полного доступа к правосудию напрямую зависит от широкого *взаимодействия* судебной системы, органов правопорядка, местных и государственных органов власти и институтов гражданского общества. При этом все эти организации должны понимать и разделять обязательства по обеспечению гендерного равенства, рассматривая проблемы доступа к правосудию с учетом гендерного фактора.

Все вышеназванные барьеры в доступе к правосудию, нарушения прав женщин, бездействие ответственных органов, отсутствие механизма подотчетности и управления, ориентированного на результат, способствуют усилению атмосферы безнаказанности, расшатыванию принципа верховенства закона и тем самым способствуют институционализации гендерного насилия как культурной и социальной нормы и высоким издержкам. Помимо общественно-социальных издержек есть и прямые экономические издержки.

Так, по подсчетам исследования в рамках проекта ЕС и ООН,³⁴ один случай убийства в результате семейного насилия обходится государству в 1 636 738 сом, а один случай семейного насилия – в 232 040 сом, ориентируясь на расчеты от 2012 года, очевидно, что на сегодняшний день эти цифры в разы выше.

ВАЖНО:

Несмотря на существенный прогресс в принятии актуализированных нормативных правовых актов по предотвращению и борьбе с семейным насилием, наличие широкого круга государственных органов и негосударственных институтов, активное гражданское общество, вовлеченное в данную проблематику, согласно различным исследованиям общественных организаций, а также по данным средств массовой информации, интернет-изданий, за последние три года факты семейного насилия имеют устойчивую тенденцию к росту. Отношение институтов государственной власти к проблематике семейного насилия остается все еще формальным, вопросы насилия замалчиваются и отсутствие их обсуждения приводит к тому, что ни общественное сознание, ни практика судебных и правоохранительных органов в полной мере не готовы к изменению профессиональных, культурных и социальных норм в этой сфере. Необходима системная работа по политической повестке против насилия, справедливое и гендерно-чувствительное правосудие, ответственная реализация Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике, включение в проблематику всех заинтересованных групп, совершенствование законодательства и широкая информационно-просветительская и образовательная деятельность для достижения серьезного прогресса в борьбе с семейным насилием в КР.

Практическая работа по выявлению случаев семейного насилия, оказанию юридической, практической консультативной помощи со стороны чиновников и адвокатов населению на местах является важнейшей частью государственной политики по профилактике и борьбе с семейным насилием и способствует ее эффективной реализации.

³⁴ Исследование по результатам проекта ЕС и ООН «Сколько стоит насилие в семье?», реализованного в 2012 году на базе г. Бишкек по инициативе представителей Ассоциации кризисных центров, Объединения сельских женщин «Алга» и независимых экспертов. Доступно по адресу: [file:///C:/Users/user/Downloads/UNDP-kgz-How-much-violence-in-a-family-costs%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/UNDP-kgz-How-much-violence-in-a-family-costs%20(1).pdf) Дата обращения 07.05.2022.

Учебные задания к Разделу 1

Задание 1.1.

Прочтите выражения, приведенные ниже, и возле каждого нижеприведенного выражения поставьте:

А) его отнесение, по вашему мнению, к ЖЕНСКОМУ (Ж) или МУЖСКОМУ (М) полу, либо ПОЛ НЕ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЯ, выбирая в колонках Раздела А) либо Ж, либо М, либо ПОЛ НЕ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЯ.

Б) В колонках Раздела Б) выберите отметьте отнесение каждого из выражений к характеристике: ПОЛ или ГЕНДЕР.

	А)			Б)	
	Ж	М	ПОЛ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЯ	ПОЛ	ГЕНДЕР
Кормление ребенка грудью					
Готовить еду					
Зарабатывать деньги					
Рождение ребенка					
Декретный отпуск					
Работа судьи					
Работа милиционера					
Уборка дома					
Воспитание ребенка					
Работа IT программистом					
Работа учителем					
Служба в армии					

Задание 1.2.

Обсуждение нижеприведенных примеров о гендерных стереотипах, распространенных в различных культурах мира и в Кыргызстане:

1) «Добродетельная девушка та, которая страдает и умирает, не издав ни единого звука (Индия)».

2) «Мудрая женщина – дважды дура» (США).

3) «Хорошая жена, травмированная нога и пара порванных брюк сидят дома» (Нидерланды).

4) «Только бесчестная жена подает на своего мужа в суд» (Уганда).

5) «Женщины задают вопросы, мужчины дают ответы» (Арабские страны, различные языки).

6) «Предмет гордости мужчины заключается в знаниях, а предмет гордости женщины – в отказе от знаний» (Бразилия).

7) «Баба с возу – кобыле легче» (Россия).

8) «Если на вас хорошо сидит юбка, не пытайтесь примерить штаны своего мужа» (креольский, о. Мартиника).

Вопросы к заданию 1.2:

- Можете ли вы вспомнить другие поговорки в известной вам культуре?
- Поговорки в культуре народа Кыргызстана?
- Какие гендерные стереотипы они отражают?
- Возможно ли менять гендерные стереотипы, и если да, то кто и как может это делать?

Задание 1.3.

Как вы считаете, гендерные стереотипы оказывают негативное влияние только на женщин или также и на мужчин? Приведите примеры негативного влияния гендерных стереотипов на мужчин.

Задание 1.4.

Ознакомьтесь с приведённой статистикой. В 2022 году в Кыргызстане зарегистрировали 9 тысяч 880 фактов семейного насилия. Согласно Закону «Об охране и защите от семейного насилия», пострадавшим выдали 8 тысяч 725 охранных ордеров, 190 из них продлили. По данным Генеральной прокуратуры, по фактам семейного насилия возбудили 181 уголовное дело, из них 82 дела передали в суд, 63 прекратили за примирением сторон, 36 — на стадии следствия.

Вопросы к заданию 1.4:

- Проанализируйте и назовите основные факторы, влияющие на низкий процент возбуждения уголовных дел по фактам семейного насилия?
- Кто и/или что, по вашему мнению, способствует высокому проценту дел, прекращённых за примирением сторон?

Задание 1.5.

Классифицируйте, к каким типам барьеров: *правовым (институциональным) или социально-экономическим, культурным*, относится каждое следующее определение:

- 1) Дискриминационная или не учитывающая гендерные особенности правовая база (включая открыто дискриминационные правовые положения; положения, не уделяющие внимания гендерным особенностям и не учитывающие социальный статус женщин; пробелы в законодательстве, связанные с проблемами, несоразмерно воздействующими на женщин).
- 2) Сложности в области толкования и применения законодательства.
- 3) Неэффективные или сложные процессуальные нормы (отсутствие в правовой системе финансовых ресурсов (в том числе средств для оплаты адвоката, гонораров юристов, государственных пошлин, транспортных расходов и расходов на уход за ребенком и т. д.).
- 4) Гендерные стереотипы и культурные установки.

Контрольные вопросы к Разделу 1

1. В чем состоит различие в дефинициях «ПОЛ» и «ГЕНДЕР»? Дайте определения следующих понятий: гендерные стереотипы, дискриминация по признаку пола, прямая и косвенная дискриминация, гендерное насилие.

2. Как политики, правоприменители, судьи, сотрудники правоохранительных органов, органов прокуратуры, адвокатуры, сотрудники системы образования и культуры, СМИ, представители религиозных общин, общественные и гражданские организации, граждане могут менять гендерные стереотипы?

3. Перечислите ключевые международные акты, касающиеся насилия в отношении женщин

4. Дайте характеристику Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

5. Дайте определение следующим понятиям согласно международным актам и законодательству КР: семейное насилие, гендерное насилие, виктимизация, повторная виктимизация.

6. Назовите основные нормативные правовые акты КР, регулирующие вопросы гендерного равенства и борьбы с гендерным и семейным насилием.

7. Сколько женщин в возрасте 15-49 лет испытали либо физическое, либо сексуальное насилие со стороны мужа или партнера в Кыргызстане согласно данным исследований?

8. Согласно Закону КР «Об охране и защите от семейного насилия» Перечислите субъекты, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия.

9. Какие барьеры, препятствующие доступу к правосудию, вы знаете?

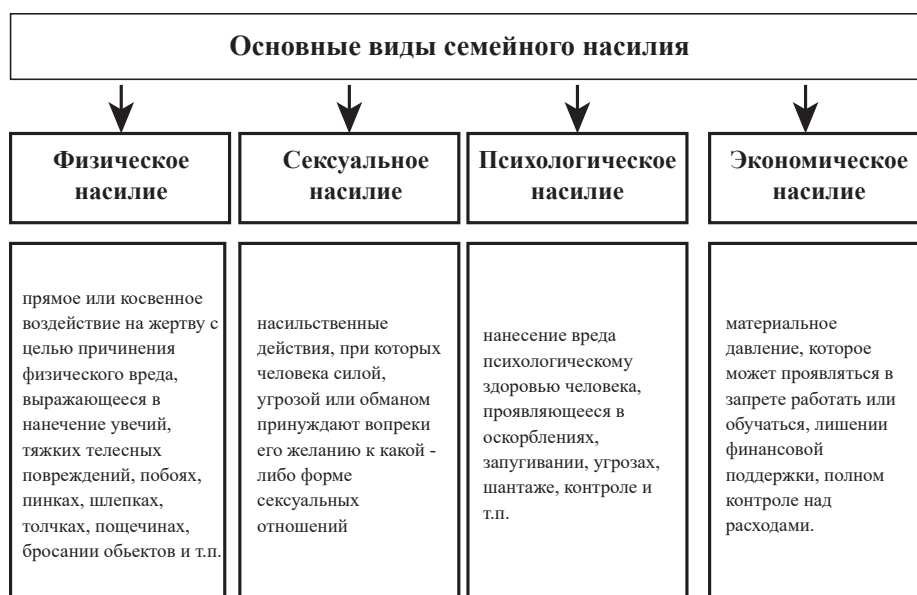
10. Перечислите условия доступа к правосудию.

2. ПОДХОД, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА ИНТЕРЕСЫ ЛИЦ, ПЕРЕЖИВШИХ ГЕНДЕРНОЕ И СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ, И ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА. ПРИМЕНИМЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

2.1. Понятие, формы и цикл насилия

Существует четыре основных формы семейного (бытового) насилия, включая (см. Схему 1):

- ❖ Физическое насилие.
- ❖ Сексуальное насилие.
- ❖ Экономическое насилие.
- ❖ Психологическое насилие.



Международные стандарты также требуют, чтобы национальное законодательство криминализировало эти деяния, когда они совершаются между супругами и бывшими супругами (например, изнасилование в браке).

Психологическое насилие относится к действиям, которые нарушают психологическую целостность человека. Такие действия могут включать в себя:

- ❖ Угрозы применения насилия в отношении человека или кого-либо из его близких (преследование, демонстрация оружия);
- ❖ Унизительные, оскорбительные комментарии;
- ❖ Изоляция, ограничения на общение;
- ❖ Использование детей для контроля или причинения вреда женщине (причинение вреда детям, похищение и т.д.).

Экономическое насилие включает в себя отказ и контроль доступа к ресурсам, включая: время, деньги, транспорт, еду или одежду. Примеры экономического насилия включают;

- ❖ Запрещение женщине работать;
- ❖ Отстранение ее от финансовых решений семьи;
- ❖ Утаивание денег или финансовой информации;
- ❖ Отказ от оплаты счетов или содержания ее и/или детей;
- ❖ Уничтожение совместно принадлежащих активов.

Наиболее распространенными формами семейного (бытового) насилия являются психологические и экономические. Как экономическое, так и психологическое насилие создают определенные проблемы для правовой системы из-за проблем с доказательствами, которые более подробно обсуждаются в соответствующих разделах настоящего Пособия. Эти формы насилия не наказываются эффективными мерами уголовного права.

Физические и сексуальные нападения или угрозы их совершения являются наиболее очевидными формами насилия в семье и обычно являются действиями, которые позволяют другим людям осознать проблему. Тем не менее регулярное использование других видов жестокого поведения со стороны избивающего, подкрепленное одним или несколькими актами физического насилия, составляет более широкую систему жестокого обращения. Хотя физические нападения могут происходить только один или несколько раз, они создают угрозу будущих насильственных нападений и позволяют насильнику взять под контроль жизнь и обстоятельства женщины.

Другие формы насилия в отношении женщин включают;

- ❖ Преследование;
- ❖ Принудительный, ранний брак;
- ❖ Калечащие операции на женских половых органах (КЖПО);
- ❖ Принудительный аборт/Дородовой выбор пола;
- ❖ Сексуальные домогательства;
- ❖ Торговля людьми;
- ❖ Сексуальная эксплуатация;
- ❖ Проверка девственности.

Агрессивный или негативный социальный контроль может принимать такие формы, как насилие, угрозы и принуждение. Они могут применяться для того, чтобы заставить отдельных лиц жить в соответствии с семейными или групповыми нормами: это, например, применение насилия для защиты чести семьи, заключение насильственных браков и калечащие операции на половых органах (женское обрезание).

Еще одна важная характеристика насилия в семье связана с *циклом жестокого обращения*³⁵ (см. Схему 2). Насильственное поведение, направленное на женщину, часто происходит в три отдельных и повторяющихся этапа, которые варьируются как по продолжительности, так и по интенсивности в зависимости от вовлеченных лиц.

Схема 2



³⁵ Перевод цитаты дан автором настоящего Раздела. См.: Walker, Lenore E. The Battered Woman. New York: Harper and Row, 1979.

Цикл жестокого обращения был разработан в 1979 году Ленор Э.Уокер для объяснения моделей поведения в жестоких отношениях.

❖ *Нарастание напряжения в семье.* Возрастает недовольство в отношениях и нарушается общение между членами семьи.

❖ *Насильственный инцидент.* Происходит вспышка жестокости вербального, эмоционального или физического характера. Сопровождается яростью, спорами, обвинениями, угрозами, запугиванием.

❖ *Примирение.* Обидчик приносит извинения, объясняет причину жестокости, перекладывает вину на пострадавшую (-его), иногда отрицает произошедшее или убеждает пострадавшую (-его) в преувеличении событий.

❖ *Спокойный период в отношениях* («медовый месяц»). Насильственный инцидент забыт, обидчик прощен. Фаза называется «медовый месяц» потому, что качество отношений между партнерами на этой стадии возвращается к первоначальному.

После «медового месяца» отношения возвращаются на первую стадию, и цикл повторяется. С течением времени каждая фаза становится короче, вспышки жестокости учащаются и причиняют больший ущерб. Пострадавшая (-ий) не в состоянии урегулировать ситуацию самостоятельно.

Для некоторых пар этот период относительного спокойствия может длиться несколько месяцев, но в разрушительных отношениях привязанность и раскаяние мужчины в конечном итоге исчезнут, и первая фаза цикла начнется заново.

Циклический характер поведения, связанного с избиением, помогает объяснить, почему все больше женщин просто не бросают своих обидчиков. Любовное поведение, продемонстрированное избивающим во время третьей фазы, укрепляет любые надежды, которые эти женщины могут иметь на исправление своего партнера, и удерживает их в отношениях. Некоторые женщины могут даже воспринимать цикл избиения как нормальный, особенно если они выросли в семье, где царит насилие. Или они могут просто не желать признавать реальность своего положения. Другие женщины становятся настолько безнадежными и униженными из-за того, что они не могут предсказать или контролировать насилие, что они впадают в состояние психологического паралича и становятся неспособными предпринять какие-либо действия для улучшения или изменения ситуации. У жертв существует тенденция считать, что любая попытка оказать сопротивление преступнику безнадежна.

В дополнение к этим психологическим воздействиям внешние социальные и экономические факторы часто затрудняют некоторым женщинам выход из насильственных отношений. Женщине, не имеющей независимых финансовых ресурсов, которая хочет уйти от мужа, часто бывает трудно сделать это из-за нехватки материальных и социальных ресурсов. Работающие женщины, как правило, зарабатывают меньше денег и занимают менее престижную работу, чем мужчины, и более ответственны за уход за детьми. Таким образом, в жестокой конфронтации, где первой реакцией может быть бегство, женщины вскоре понимают, что, возможно, им некуда идти. Более того, стигматизация, которая присуща женщине, покидающей семейную ячейку без своих детей, несомненно, является ещё одним сдерживающим фактором для переезда. Кроме того, подвергшиеся избиению женщины, когда они хотят разорвать отношения, как правило, не желают связываться и доверяться своим друзьям, семье или правоохранительным органам, либо из-за стыда и унижения, страха перед расправой со стороны мужа, либо из-за чувства, что им не поверят.

Важно понимать круговорот насилия, потому что одной из самых больших проблем для правоохранительных органов при реагировании на случаи насилия в семье является решение жертвы отозвать ее жалобу. Цикл насилия может привести к тому, что жертвы будут обращаться в полицию во время острой фазы насилия только для того, чтобы

прекратить его во время спокойной фазы, а также в свете многих психологических и социальных барьеров, которые мешают женщинам уйти.³⁶

Социальные и экономические барьеры, препятствующие жертвам избежать насильственных отношений, включают:

- ❖ Ограниченные финансовые ресурсы;
- ❖ Ограниченная социальная поддержка;
- ❖ Социальная стигматизация;
- ❖ Забота о детях;
- ❖ Некуда идти;
- ❖ Страх возмездия;
- ❖ Семейный позор;
- ❖ Отсутствие доверия к правоохранительным органам.

2.2. Международные руководящие принципы и стандарты по защите лиц, переживших гендерное и семейное насилие

ВАЖНО

Обязательство проявлять должную предусмотрительность при оказании помощи жертвам насилия в отношении женщин/лицам, пережившим насилие, и обеспечении их защиты требует от государств «сделать всё необходимое для того, чтобы жертвам была оказана немедленная и всеобъемлющая помощь, в согласованной, разносторонней и профессиональной форме, без какой бы то ни было дискриминации и независимо от факта наличия или отсутствия жалобы с их стороны... Эта помощь должна оказываться бесплатно, на конфиденциальной основе и обеспечиваться непрерывно».

Государство должно создавать условия для того, чтобы предоставляемые услуги, включая приюты, медицинские, психологические и консультативные услуги (в том числе юридическая помощь), были достаточными (и финансируемыми в достаточном объеме) для удовлетворения потребностей населения. Такие услуги по обеспечению защиты должны быть доступны для всех лиц, переживших гендерное насилие, в том числе для женщин из групп меньшинств. Помощь и защита должны предоставляться до, во время и после окончания разбирательства по делу. В рамках общей обязанности по обеспечению защиты государства должны также принять все необходимые меры «с целью избежать повторного превращения лиц, подвергнувшихся насилию, в жертвы, а также предупредить всякое обращение, не учитывающее специфических особенностей их пола», в том числе со стороны сотрудников полиции, судебных органов, медицинских и социальных учреждений, призванных оказывать помощь жертвам насилия.

2.2.1. Международные стандарты предоставления услуг лицам, пережившим гендерное и семейное насилие

Стандарты отражены в документе «Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию». Документ подготовлен Глобальной объединенной программой Организации Объединенных Наций (далее – ООН) в партнерстве с «ООН-женщины», Фондом ООН в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития ООН, Управлением по наркотикам и преступности ООН и Детским фондом ООН.³⁷

³⁶ Перевод цитаты дан автором настоящего раздела. См.: Bancroft, Lundy. *Why does he do that: inside the minds of angry and controlling men*. - New York: Putnam's Sons, 2002.

³⁷ Пакет Базовых услуг для девочек, подвергшихся насилию. Essential Services Package for Women and Girls Subject to Violence. Доступно по ссылке: <https://www.unfpa.org/essential-services-package-women-and-girls-subject-to-violence>

Базовые услуги определяют предоставление услуг такими секторами, как здравоохранение, социальные службы, правоохранительные органы и правосудие, а также включают положения по координации предоставления услуг. Для каждого сектора определены стандарты предоставления услуг, целью которых является обеспечение женщин и девочек высококачественными комплексными услугами в случаях насилия. Отсутствие у женщин и девочек доступа к скоординированным, качественным базовым услугам означает, что они по-прежнему страдают от последствий физического и психического насилия, включая нежелательную беременность, депрессию, стресс, тревожные расстройства, острые физические травмы, акушерско-гинекологические осложнения, травмы, приводящие к инвалидности или смерти ребенка.

Стандарты сформулированы на основе международных конвенций в области прав человека, женщин и детей, которые ратифицированы Кыргызской Республикой. В частности, на следующих основополагающих принципах и подходах:

❖ **Правозащитный подход** к предоставлению качественных услуг признает, что государство в лице всех своих органов обязано уважать, защищать и соблюдать права женщин и детей. Насилие в отношении женщин и детей является фундаментальным нарушением их человеческих прав, включая право на здоровье, развитие, на жизнь, свободную от страха и насилия. Правозащитный подход предусматривает обеспечение безопасности и благополучия женщин и детей, обращения с ними с достоинством, уважением и деликатностью. Он также призывает стремиться к максимально достижимым стандартам услуг, которые имеются в наличии;

❖ **Продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин**, согласно которому коренной причиной насилия в отношении женщин и девочек является исторически сложившееся неравенство между женщинами и мужчинами. Поэтому решение проблемы насилия в отношении женщин и девочек зависит от достижения гендерного равенства во всех сферах жизни. В этой связи услуги призваны исключать терпимость или укоренение любых форм насилия в отношении женщин и детей. Услуги призваны поощрять свободу воли и выбора женщин в случаях, когда женщины и дети/законные представители имеют право принимать свои собственные решения, в том числе и решения об отказе от базовых услуг;

❖ **Недопущение дискриминации и соблюдение культурных особенностей** требует, чтобы базовые услуги должны учитывать культурные и возрастные особенности, принимая во внимание индивидуальные обстоятельства и жизненный опыт женщин и детей, а также их возраст, культуру, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, этническую принадлежность и языковые предпочтения. Это означает, что при предоставлении услуг и помощи необходимо относиться одинаково ко всем пострадавшим. На практике этот принцип очень часто нарушается, поскольку во многих случаях работники, предоставляющие услуги, руководствуются стереотипными представлениями и считают, что женщины и дети сами виноваты в том, что подверглись насилию;

❖ **Безопасность** женщин и детей имеет первостепенное значение при предоставлении качественных услуг. Обеспечение безопасности включает незамедлительную изоляцию пострадавших от возможного виновника и оценку их безопасности, а в случае необходимости - помещение их в безопасное место. Необходимо оценить возможную реакцию насильника, чтобы уменьшить риск совершения повторного насилия в отношении пострадавшей женщины или ребенка. Сотрудники органов внутренних дел и уполномоченного государственного органа по защите детей обязаны незамедлительно принять специальные меры для обеспечения безопасности в случае высокого риска насилия, например, применить арест лица (от 3 до 7 дней) 5, совершившего семейное насилие. Принцип соблюдения безопасности также распространяется на сотрудников органов внутренних дел, предоставляющих услуги пострадавшим;

❖ **Конфиденциальность** - важная мера для обеспечения безопасности пострадавших, предотвращения дальнейших угроз и/или насилия, а также недопущения распространения

информации личного характера. В отношении взрослых пострадавших обмен конфиденциальной информацией означает, что некоторая информация может быть передана другим сотрудникам ОВД исключительно на основании «принципа необходимости». Это должно быть объяснено пострадавшей, и она должна понимать, какая информация и кому будет передана. Если пострадавшая – девочка, то требуется участие ее законных представителей и передача информации милиции согласуется с ними. Конфиденциальность должна соблюдаться на всех этапах предоставления услуг. Это включает отсутствие третьих лиц при опросе пострадавших, ограничение доступа к информации о месте их проживания и нахождения и др. Дела о насилии в отношении девочек и женщин следует рассматривать в закрытом порядке;

❖ **Информированность** требует, чтобы сотрудники, предоставляющие услуги, информировали пострадавших/законных представителей детей о законодательных мерах защиты, о возможности получения социальных, медицинских, юридических услуг. Пострадавших от сексуального насилия и законных представителей детей необходимо в обязательном порядке информировать о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно. Пострадавшая женщина/законные представители детей также должны быть проинформированы о возможности обратиться в специализированные центры для получения психологической, юридической помощи и услуг временного проживания;

❖ **Сознательный выбор** означает, что любое действие должно быть осуществлено только после информирования пострадавшей или законного представителя ребенка о его необходимости, содержании и после получения от них осознанного согласия на осуществление данного действия;

❖ **Приоритетность потребностей пострадавших от насилия** обозначается как важный аспект процесса оказания помощи пострадавшим, который включает проведение оценки их пожеланий, соблюдения их прав и достоинства. Предоставление услуг на основе потребностей лиц, обратившихся за помощью, является наилучшим подходом, направленным на создание условий, благоприятно влияющих на минимизацию причиненного вреда и последующее восстановление. Сотрудники милиции должны поддерживать лиц, переживших насилие, в принятии решений, учитывая риски и их уязвимость;

❖ **Привлечение к ответственности лица, совершившего насилие** означает, что в отношении лиц, совершивших насилие, должен действовать принцип неотвратимости наказания; ответственность за восстановление справедливости должно нести государство, а не пострадавшие, т.е. услуги должны поддерживать и облегчать участие женщин и детей в процессах отправления правосудия.

2.2.2. *Подход, ориентированный на интересы лиц, переживших гендерное и семейное насилие, и основанный на правах человека. Применимые права человека*

Женщинам, пережившим насилие, требуется своевременный доступ к службам здравоохранения, психологической и другим видам поддержки, им должна быть оказана первичная медицинская помощь, предоставлена защита от дальнейших актов насилия и решены их долгосрочные потребности. В этой связи особую роль играет метод, при котором *потребности и проблемы жертвы будут являться важнейшими.*

Подход, ориентированный на жертву, определяется как систематическое сосредоточение внимания на потребностях и проблемах жертвы для обеспечения сострадательного и деликатного предоставления услуг без осуждения. Пожелания жертвы, безопасность и благополучие имеют приоритетное значение во всех вопросах и процедурах.

Подход, ориентированный на интересы жертв, направлен на минимизацию повторной травматизации, связанной с процессом уголовного правосудия, путем оказания поддержки адвокатам жертв и поставщикам услуг и расширения прав и возможностей жертв как вовлеченных участников процесса.

В этом случае партнерские отношения с правоохранительными органами имеют решающее значение для обеспечения всеобъемлющего и ориентированного на жертвы реагирования.

В свете исторической неэффективности системы уголовного правосудия для реагирования на случаи семейно-бытового насилия, защиты жертв и обеспечения соблюдения их прав на протяжении всего процесса, обеспечение прав жертв является важной особенностью Стамбульской конвенции. Она обеспечивает, среди прочего, права жертв на:

- ❖ Адекватную и своевременную информацию о доступных юридических и других услугах на языке, который они понимают (ст. 19);

- ❖ Доступ к услугам, содействующим восстановлению, такие как юридические и психологические консультации, финансовая помощь, жилье, образование и профессиональная подготовка (ст. 20);

- ❖ Доступные гражданские средства правовой защиты, включая компенсацию (ст. 29, 30);

- ❖ Расследования и разбирательства без неоправданной задержки (ст. 49, 50);

- ❖ Меры защиты для жертв и их семей от запугивания, мести, отсутствие контактов с преступником (где это возможно), права быть заслушанными, информацию о ходе разбирательства, наличие переводчиков (ст. 56).

Предоставление этих услуг не зависит от готовности жертвы выдвигать обвинения или давать показания, и услуги должны быть в состоянии удовлетворять потребности уязвимых лиц, включая детей-жертв. Услуги должны быть географически доступны жертвам.

Что касается права жертвы на информацию, то дополнительные права на информацию возникают на стадии расследования и судебного разбирательства. К ним относится право на информацию о (об):

- ❖ их правах, в том числе и международных механизмах рассмотрения жалоб;

- ❖ статусе их жалобы;

- ❖ ходе расследования или разбирательства;

- ❖ их роли в разбирательстве;

- ❖ исходе дела.

Информация, которая должна предоставляться жертвам на всех этапах, должна быть представлена в письменной форме, а не только в устной форме.

Подход, основанный на правах человека, требует, чтобы права человека жертв были защищены на протяжении всего процесса уголовного правосудия, и чтобы жертва имела доступ ко всему спектру вспомогательных услуг. Это требует обеспечения безопасности жертвы, конфиденциальность и анонимность в любое время. Гендерное и семейное насилие и неэффективная реакция государства часто приводят к нарушению следующих прав жертв:

- ❖ право на жизнь;

- ❖ право быть свободным от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения;

- ❖ право на свободу и личную безопасность;

- ❖ право на равную защиту перед законом;

- ❖ запрещение дискриминации;

- ❖ право на личную и семейную жизнь;

- ❖ право на справедливое судебное разбирательство;

- ❖ право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2.2.3. Стандарты, изложенные в КЛДЖ

Руководящие принципы КЛДЖ:

1. *Принцип «действительного равенства».* КЛДЖ признает, что существует формальное равенство и «действительное равенство», то есть равенство, о котором часто говорится в гендерно нейтральных документах (политика, программы, планы развития, законодательство и т.д.), сильно отличается от реального равенства, которое существует в жизни. Формальное равенство не может достаточно эффективно гарантировать женщинам и мужчинам одинаковые права. Это связано с тем, что нейтральные документы не учитывают тот факт, что физиологические и гендерные различия между женщинами и мужчинами создают препятствия на пути женщин к равенству.

Чтобы достичь реального равенства, необходимо предпринять определенные меры, которые ведут к:

1) *равенству возможностей* – обозначает равный доступ женщин ко всем ресурсам страны;

2) *равенству в доступе к возможностям* – важнейший элемент понятия «реального равенства». При заявленной политике равенства существуют многочисленные барьеры, основанные на стереотипах и предвзятом отношении;

3) *равенству результатов.* Равное распределение различных благ между мужчинами и женщинами.

2. *Принцип недискриминации.* Дискриминация направлена на ослабление или сводит на нет признание, использование или осуществление женщинами своих прав (дискриминация в одной сфере приводит к дискриминации в другой области жизни).

Дискриминация может быть как преднамеренной, так и непреднамеренной. Важен сам факт существования дискриминации, а не наличие или отсутствие умысла в ее совершении. Однако необходимо доказать, что были препятствия при попытке осуществления права или отказ в его реализации, и показать, что именно следует изменить, чтобы женщины могли беспрепятственно пользоваться правами, гарантированными конвенцией.

3. *Принцип обязательств государств.* Государство, которое ратифицировало КЛДЖ, автоматически признает существование неравенства и дискриминации, а также необходимость принятия со своей стороны мер по обеспечению равенства женщин и мужчин на национальном уровне. Тем самым государство-участник становится связанным с нормами и стандартами КЛДЖ и соглашается на контроль со стороны Комитета КЛДЖ.

При ратификации КЛДЖ государство берет на себя обязательства:

- ❖ Предпринять определенные меры для обеспечения выполнения норм КЛДЖ;
- ❖ Проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин всеми соответствующими способами и достичь равноправия мужчин и женщин на практике, в этом заключается обязательство, касающееся результатов;

- ❖ Обеспечить проведение политики недискриминации путем включения принципа равноправия женщин и мужчин в свои национальные Конституции или другое соответствующее законодательство;

- ❖ Принять активные меры для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин и установления фактического равенства между женщинами и мужчинами;

- ❖ Обеспечить права лиц, находящихся под его юрисдикцией.

2.2.4. Стандарты, изложенные в Стамбульской конвенции

Стамбульская конвенция определяет насилие в отношении женщин как нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин и означает все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или причинить страдания

женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то место в общественной или в личной жизни.

В Преамбуле Стамбульской конвенции признается, что «насилие в отношении женщин является проявлением исторически неравного соотношения сил между женщинами и мужчинами, которое привело к доминированию и дискриминации в отношении женщин мужчинами и которое стало препятствием для осуществления полного равноправия женщин» и «структурный характер насилия в отношении женщин как насилия по гендерному признаку, а также то, что насилие в отношении женщин является одним из тех главных социальных механизмов, благодаря использованию которых женщин заставляют занять подчиненное положение по сравнению с мужчинами».

Стамбульская конвенция – это масштабный международный договор, специально разработанный для борьбы с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием. Он устанавливает минимальные стандарты для правительств Европы по предотвращению, защите и судебному преследованию за насилие в отношении женщин и семейно-бытовое насилие.

Стамбульская конвенция включает обязательства государств по созданию механизмов защиты и поддержки для реагирования на насилие в отношении женщин, такие как:

- ❖ организация достаточного количества убежищ для переживших семейно-бытовое насилие;
- ❖ создание кризисных центров для переживших сексуальное насилие;
- ❖ организация бесплатных круглосуточных телефонов доверия;
- ❖ воплощение в жизнь программы психологического консультирования и медицинской помощи пережившим насилие.

Стамбульская конвенция также призывает власти просвещать население по вопросам гендерного равенства, сексуальности и здоровых отношений. Она является юридически обязывающим документом (государства-участники обязаны соблюдать ее положения). В глобальном масштабе это третий международный договор по борьбе с насилием в отношении женщин и самый всеобъемлющий после Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенция Белен-ду-Пара), принятой в 1994 году, и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке (протокол Мапуту), который действует с 2003 года.

Ключевым элементом Стамбульской конвенции является обязательство, которое она возлагает на государства – выполнять ее положения без дискриминации по каким-либо причинам, чтобы никто не остался без внимания. Примечательно, что Стамбульская конвенция содержит конкретные положения для женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов. *Например*, она вводит возможность предоставления женщинам-мигранткам, пережившим семейно-бытовое насилие, автономного вида на жительство, когда их статус проживания не зависит от статуса их партнера, который использует насилие.

Стамбульская конвенция также требует от правительств признать гендерное насилие в отношении женщин формой преследования по смыслу Конвенции 1951 года о беженцах, и критерием, который следует учитывать, когда женщины и девочки ищут международной защиты в Европе.

Насилие в отношении женщин глубоко укоренилось из-за неравного соотношения сил между женщинами и мужчинами в обществе. Кроме того, предрассудки, гендерные стереотипы и вредные обычаи увековечивают идею о том, что женщины уступают мужчинам. Эта ситуация усугубляется для многих женщин, которые подвергаются так называемой «интерсекциональной дискриминации» (или множественной) – когда женщины и девочки дополнительно дискриминируются по признаку расы, этнической принадлежности, касты, возраста, инвалидности, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, религии, семейного положения и т.д.

Стамбульская конвенция дает четкий сигнал перед лицом всех этих вредных предрассудков: насилию и жестокому обращению нет оправдания. Правительствам следует принимать превентивные меры для изменения общественных установок и демонтажа гендерных норм, сформированных вредными стереотипами и дискриминационными культурными моделями, которые, в свою очередь, могут привести к тому, что отдельные лица и общества будут мириться с насилием в отношении женщин.

Стамбульская конвенция основывается на определении насилия в отношении женщин как насилия, направленного против женщины на том основании, что она женщина, или насилия, которое несоразмерно затрагивает женщин. Хотя и реже, мужчины также подвергаются некоторым формам насилия в семье, и Стамбульская конвенция призывает правительства признать это насилие и применять ее положения ко всем жертвам семейно-бытового насилия, независимо от их пола или гендерной идентичности.

Разработка Стамбульской конвенции стала возможной после того, как многие государства и гражданские общества пришли к общему пониманию того, что насилие в отношении женщин в Европе и во всем мире широко распространено и что комплекс согласованных мер обеспечит пережившим насилие одинаковый уровень защиты во всем регионе. Она устанавливает дополнительные положения, выходящие за рамки государственных обязательств перед пережившими насилие, обеспечивая дополнительный уровень защиты.

Несмотря на то что КР не является географически частью Европы, тем не менее ее Положения позволяют другим государствам, не входящим географически в европейский континент, быть ее участником, поэтому КР следует рассмотреть возможность ратификации Стамбульской конвенции для предотвращения и борьбы с гендерным и семейным насилием в КР. Пока основные направления и нормы данного документа являются ориентиром для нашей страны и должны найти отражение в государственных стратегиях и программах, в законодательной практике. Кроме того, гендерные активистские группы и их союзники во многих странах успешно проводят кампании против насилия в отношении женщин, используя Стамбульскую конвенцию в качестве ориентира.

Реальность такова, что ни одна страна не свободна от насилия в отношении женщин, и всем нам предстоит пройти долгий путь для достижения долгосрочных изменений. Но правительства, подписавшие и ратифицировавшие Стамбульскую конвенцию, принимают курс на подходы, ориентированные на интересы жертв, основанные на правах человека, и применимые права человека, заявляют меры, чтобы остановить насилие, и посылают миру мощный сигнал о том, что политическая воля для защиты прав женщин и спасения жизней существует. А также страны, не являющиеся подписантами Стамбульской Конвенции, но разделяющие демократические принципы, могут использовать Положения Конвенции для эффективной реализации национальных стратегий и политик по профилактике и борьбе с гендерным и семейным насилием.

2.3. Международно-правовые обязательства Кыргызской Республики

В данном разделе рассмотрим, когда и какие обязательства взял на себя Кыргызстан в международных рамках, касающихся гендерной проблематики и борьбы с насилием в отношении женщин, описанных выше, и с помощью каких инструментов осуществляется мониторинг исполнения этих обязательств.

КР вступила в ООН 2 марта 1992 года и присоединилась к КЛДЖ еще в 1996 году, приняв на себя обязательства по обеспечению равных прав для женщин и мужчин, в том числе право на жизнь без насилия. Ратифицировав КЛДЖ, государство обязалось искоренять предрассудки, обычаи, нормы социального и культурного поведения, ухудшающие положение женщин.

Кыргызстан, согласно этому обязательству, направляет в Комитет КЛДЖ периодический Доклад от государства о реализации ее положений в Кыргызстане. Первый

такой доклад КР направила на рассмотрение Комитета КЛДЖ в 1999 году, второй периодический доклад – в 2004 году, третий – в 2006 году, четвертый – в 2015, пятый – в 2019 году.

В качестве инструмента мониторинга по итогам каждого доклада Комитет КЛДЖ дает стране соответствующие рекомендации по улучшению работы над выявленными проблемами. Так, обращаясь к последним рекомендациям, полученным Кыргызстаном по пятому страновому докладу от Комитета КЛДЖ в 2021 году, необходимо отметить, что Комитет КЛДЖ подчеркнул позитивные стремления на уровне государственной политики и принятия прогрессивных законов по борьбе с проблемами семейного насилия, но все же они остаются достаточно острыми проблемами, требующими более эффективного разрешения и объединения усилий всех государственных и общественных институтов.

Приведем основные **рекомендации Комитета КЛДЖ** (2021 года) к Пятому страновому докладу КР:³⁸

22:

а) Ссылаясь на свою общую рекомендацию №35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновляющую общую рекомендацию №19, Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон об охране и защите от семейного насилия, чтобы он охватывал все формы гендерного насилия³⁹ и учитывал особые потребности обездоленных и маргинализированных групп женщин, включая женщин-инвалидов, женщин-мигрантов, женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, женщин, употребляющих наркотики, а также лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин;

б) продолжать усилия по предотвращению похищения женщин с целью вступления в брак (похищения невест), защите жертв и оказанию им помощи, а также судебному преследованию и адекватному наказанию виновных в этих преступлениях в соответствии с рекомендациями Комитета, содержащимися в его докладе о расследовании по статье 8 Факультативного протокола к Конвенции (CEDAW/C/OP.8/KGZ/1);

в) внести поправки в Уголовный кодекс, прямо криминализирующие изнасилование в браке, а также в Уголовно-процессуальный кодекс, чтобы все формы гендерного насилия подлежали публичному судебному преследованию ex officio;

д) обеспечить эффективное расследование и судебное преследование всех случаев гендерного насилия, адекватное наказание виновных и недопущение обязательного направления жертв на процедуры примирения;

е) обеспечить выдачу, эффективное исполнение и контроль за исполнением охранных судебных приказов в случаях домашнего насилия и ввести адекватные, сдерживающие наказания за невыполнение таких приказов;

ф) обеспечить доступ женщин и девочек к правосудию и поощрять обращение в правоохранительные органы с жалобами на гендерное насилие, в том числе посредством доступной или, при необходимости, бесплатной юридической помощи, облегчения бремени доказывания и повышения доступности судебной экспертизы, а также продолжать наращивать потенциал судей, прокуроров, полиции и других сотрудников правоохранительных органов в области методов расследования и допроса, учитывающих гендерную специфику;

г) укреплять службы поддержки и защиты жертв, включая круглосуточные «горячие линии», адекватное жилье, медицинскую помощь, психосоциальное

³⁸ CEDAW/C/KGZ/CO/5: Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин - заключительные замечания по пятому периодическому докладу Кыргызстана. 29 ноября 2021 года. Доступно по ссылке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/351/73/PDF/N2135173.pdf?OpenElement> Дата обращения 10.05.2022.

³⁹ В большинстве документов ООН «гендерное насилие» следует понимать как равнозначное понятию «насилие в отношении женщин» (прим. автора настоящего Раздела).

консультирование и экономическую поддержку на всей территории государства-участника;

h) активизировать работу по повышению осведомленности широкой общественности о криминальном характере всех форм гендерного насилия, включая домашнее и сексуальное насилие, и о необходимости того, чтобы женщины могли сообщать о таких случаях в правоохранительные органы, не опасаясь мести, стигматизации или повторной виктимизации;

i) преследовать в судебном порядке и должным образом наказывать виновных в случаях проявления гендерного насилия, произвольных задержаний и нападения на женщин из числа религиозных и этнических меньшинств, женщин, употребляющих наркотики, лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин;

E26 d) принять эффективные меры по защите женщин-кандидатов от гендерного насилия и враждебных и осуждающих высказываний, в том числе в Интернете, во время выборов;

E48 b) принять определение изнасилования (ст. 161), основанное на отсутствии свободного согласия, которое защищает всех женщин от изнасилования, включая лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин;

E48 d) криминализировать разжигание ненависти по отношению к лесбиянкам, бисексуалкам и трансгендерным женщинам и нападения на них, а также признать сексуальную ориентацию и гендерную идентичность отягчающими обстоятельствами, если они являются мотивом для совершения таких уголовных преступлений;

E50 c) продолжать усилия по борьбе с похищением невест, браками с несовершеннолетними и принудительными браками, особенно в сельских районах, включая устранение их коренных причин; поощрение подачи заявлений в правоохранительные органы; наказание членов семьи, религиозных и общинных лидеров или сотрудников правоохранительных органов за соучастие; создание механизмов для выявления таких случаев и обеспечение судебного преследования и адекватного наказания виновных, в соответствии с совместной Общей рекомендацией №31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечанием общего порядка №18 Комитета по правам ребенка (2019) о вредной практике и рекомендациями Комитета, изложенными в его докладе о расследовании в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции;

E50 d) активизировать усилия по борьбе с семейно-бытовым насилием в соответствии с общей рекомендацией Комитета №35 (2017).

В настоящее время Кабинетом Министров КР ведется работа по ознакомлению государственных органов с рекомендациями, выработке предложений по их применению и подготовке к очередному страновому докладу в 2025 году. Создана межведомственная рабочая группа при Министерстве труда и социального развития КР по КЛДЖ. Важно отметить, что в подготовке Рекомендаций Комитетом КЛДЖ учитывается мнение и гражданского сектора через подготовку неправительственными организациями, кризисными центрами Альтернативных докладов в адрес Комитета КЛДЖ.

Другой инструмент универсального характера – это механизм **Универсального периодического обзора (УПО) Комитета ООН по правам человека** (далее – КПЧ), который рассматривается КПЧ и им даются Рекомендации государству-докладчику.

Так, Кыргызстан представлял в КПЧ два УПО (последний был представлен в 2020 году),⁴⁰ которые были подготовлены соответствующими государственными органами, а Альтернативные обзоры готовятся представителями гражданского сектора. В рамках

⁴⁰ Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к Резолюции 16/21 Совета по правам человека по Кыргызстану. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору, 35-я сессия от 20-31 января 2020 года. Доступно по адресу:

<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G20/010/16/PDF/G2001016.pdf?OpenElement>

Обзоров многие страны отдельно выделили и дали ряд рекомендаций именно по вопросам преодоления семейного насилия, кражи невест и браков с несовершеннолетними.

Еще одним механизмом мониторинга исполнения обязательств по соблюдению КЛДЖ, Общей Рекомендации №19 и Декларации об искоренении насилия в отношении женщин для стран-членов ООН является *Рабочая группа ООН по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек*, которая была создана Советом по правам человека (СПЧ) в 2011 году для выявления, продвижения и обмена мнениями, в консультации с государствами и другими субъектами, о передовой практике, связанной с отменой законов, дискриминирующих женщин. Рабочие группы являются частью так называемых специальных процедур СПЧ. Специальные процедуры, крупнейший орган независимых экспертов в системе ООН по правам человека – это общее название независимых механизмов СПЧ по установлению фактов и мониторингу. Данной Рабочей группе также поручено развивать диалог с государствами и другими субъектами по поводу законов, оказывающих дискриминационное воздействие на женщин.

С 4 по 15 апреля 2022 года Рабочая группа совершила свой первый официальный визит в Кыргызстан для оценки прогресса и проблем в достижении гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек в стране, проведя встречи с руководством и представителями государственных органов, общественных и экспертных организаций.⁴¹ По итогам встреч Рабочая группа сделала заявление, в частности, отметив:

«Кроме того, существуют пробелы в правовой базе в отношении насилия в отношении женщин, в том числе в определении изнасилования и касательно сексуального насилия в браке». ...Распространенность гендерного насилия еще больше ограничивает возможности женщин создавать активы и участвовать во всех аспектах развития страны, а также сводит на нет те преимущества, которые женщины Кыргызстана могли бы получить от новых прогрессивных законов. ...Мы обеспокоены ограниченным исполнением временных охранных ордеров, отсутствием поддержки жертв и препятствиями, чинимыми женщинам и девочкам, желающим получить доступ к правосудию в случаях гендерного насилия. Когда система подводит женщин, последствия могут быть катастрофическими, включая раннюю смерть, убийства, травмы и инвалидность».

Помимо Комитета КЛДЖ, другие Комитеты ООН также осуществляют мониторинг исполнения обязательств и их рекомендаций посредством предоставления странами докладов в адрес соответствующих комитетов. Большинство Комитетов ООН, независимо от мандата их деятельности, предоставляют Кыргызстану свои рекомендации по вопросам, связанным с гендерным и семейным насилием, и страна периодически готовит ответы на эти рекомендации.

Пекинская декларация и Платформа действий (ППД) обозначили двенадцать важнейших проблемных областей и их стратегические цели, призвав страны следовать в своих политиках с учетом значимости и приоритетности указанных направлений:

- 1) Женщины и нищета;
- 2) Образование и профессиональная подготовка женщин;
- 3) Женщины и здравоохранение;
- 4) Насилие в отношении женщин;
- 5) Женщины и вооруженные конфликты;
- 6) Женщины и экономика;
- 7) Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений;
- 8) Институциональные механизмы улучшения положения женщин;
- 9) Права человека женщин;
- 10) Женщины и средства массовой информации;
- 11) Женщины и окружающая среда, девочки.

⁴¹ Рекомендации по итогам визита Рабочей группы будут направлены официально в адрес государственных органов и широкого круга партнеров в Кыргызстане.

Механизмом мониторинга исполнения странами указанных обязательств являются *Национальные обзоры* хода реализации и препятствий на пути осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. В Кыргызстане в контексте двадцатой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин и принятия Пекинской декларации и Платформы действий Национальный обзор был подготовлен и направлен в 2015 году.⁴²

Резолюция №1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности⁴³ (далее – **Резолюция №1325**) была принята в 2000 году, нацелена на усиление и акцентирование роли женщин. Так, Резолюция №1325 настоятельно призывает государства-члены:

- обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов (п. 1);
- призывает все стороны в вооруженных конфликтах принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия, особенно от изнасилования и других форм сексуального надругательства и всех других форм насилия, в ситуациях, представляющих собой вооруженный конфликт (п. 10);
- нести ответственность за то, чтобы положить конец беззаконию и осуществлять судебное преследование лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечества и военных преступлениях, включая преступления, касающиеся сексуального и других форм насилия в отношении женщин и девочек, и в этой связи подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы, когда это возможно, на эти преступления не распространялось действие положений об амнистии (п. 11).

В целях обеспечения реализации Резолюции №1325 было принято Распоряжение Правительства КР от 21 сентября 2018 года №334-р и утвержден План действий. В феврале 2022 года в рамках инвентаризации законодательства КР, данное Распоряжение утратило силу, но на уровне Кабинета Министров КР ведется работа по принятию нового постановления по реализации Резолюции.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)⁴⁴ были приняты всеми государствами-членами ООН в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой сформулирован 15-летний план по их достижению. КР, наряду с другими странами ООН, взяла на себя обязательство по вкладу в достижение глобальных ЦУР, а также мониторинга достижения ЦУР. ЦУР включены в национальные программы и стратегии развития, разработаны индикаторы, актуальные для нашей страны по достижению ЦУР.

Механизмом мониторинга достижений являются постоянная работа агентств ООН с государственными органами и общественными институтами по поддержке реализации ЦУР, а также механизм Добровольного национального обзора по достижению ЦУР странами. 16 июля 2020 года на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), КР представила свой *первый Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития (НДО ЦУР)*.⁴⁵ В ходе презентации отмечено, что страной реализуются национальные планы по обеспечению гарантий правовой и судебной защиты прав и свобод человека, сокращению неравенства, искоренению бедности, смягчению последствий изменения климата, снижению риска бедствий, инвестированию в человеческое развитие, формированию

⁴² ПЕКИН+25: Национальный обзор Кыргызской Республики по реализации Пекинской платформы действий. Доступно по адресу: https://unece.org/fileadmin/DAM/RCM_Website/Kyrgyzstan.pdf

⁴³ Совет Безопасности ООН, Резолюция 1325 (2000). Принята Советом Безопасности на его 4213-м заседании 31 октября 2000 года. Доступно по адресу: <https://www.osce.org/files/f/documents/d/d/75309.pdf>

⁴⁴ Цели в области устойчивого развития. Доступно по адресу: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/%20%D0%94>

⁴⁵ Национальный добровольный обзор КР по достижению Целей устойчивого развития. Доступно по адресу: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

навыков и знаний для всех слоев общества, созданию рабочих мест и поддержке здорового образа жизни, продвижению гендерного равенства.

ВАЖНО

Таким образом, являясь частью глобального мира, членом ООН, подписантом ряда международных нормативных актов и приняв на себя ряд обязательств, КР находится в постоянном взаимодействии со структурами ООН по обсуждению и практической реализации принятых в рамках ряда нормативных актов и деклараций обязательств и предоставляя постоянную обратную связь через обзоры, национальные доклады и иные инструменты о своих достижениях и трудностях. Следование принятым политикам и обязательствам, устранение проблем и совершенствование законодательства и государственных программ и механизмов в сторону соблюдения прав человека, поддержки, в том числе, позиции по гендерному равенству и искоренению насилия в отношении женщин являются важным условием для Кыргызстана по нахождению в орбите стран, стремящихся к демократическим ценностям и верховенству права.

Учебные задания к Разделу 2

Задание 2.1.

Просмотрите видеоролик о семейном насилии в Кыргызстане, основанный на реальных событиях, выставленный в социальных сетях и получивший широкий общественный резонанс.

Видеоматериал доступен по ссылке:

<https://kloop.kg/blog/2020/06/19/militsiya-peredala-v-sud-delo-zhenshhiny-postradavshej-ot-izbienij-muzha-v-suzake/>

Прочитайте информацию о данном случае

❖ В июне 2020 года в селе Бек-Абад Сузакского района мужчина истязал свою жену. Он привязал к ее шее машинные шины и обливал водой. Женщина получила сотрясение головного мозга — муж избил ее, потому что она была у сестры. Узнав об избиении женщины, к ней приехал сын, а близкие рассказали, что это не первый случай избиения женщины супругом. Истязателя водворили в ИВС. Вскоре сын встал на сторону отца и принялся защищать его — говорил, что раньше отец так себя не вел. Сын выступал против развода родителей и не давал матери контактировать с правозащитными организациями. Спустя несколько дней после задержания пострадавшая забрала заявление. Она сказала, что насилие было и раньше, но не такое жестокое, и что ей дальше жить с этим человеком, он ее семья и она против уголовного дела. Женщину беспокоило то, что будут говорить люди, потому что она готовилась к свадьбе сына. Пострадавшая женщина, сама обратилась в милицию с заявлением. Мужчину задержали. Милиционеры провели расследование и отправили материалы дела в суд. Об этом сообщили в УВД Джалал-Абадской области. В УВД подчеркнули, что по данному факту было возбуждено уголовное дело по двум статьям "Семейное насилие" и "Пытки" УК КР. Подозреваемым оказался 1968 года рождения Б. З., а потерпевшей его жена М. Д., 1973 года рождения. Мужчину был задержан и водворен в ИВС, суд отправил его в СИЗО на 15 суток.

❖ Расследование по данному факту было завершено. 17 июня 2020 г., дело было направлено в суд для рассмотрения по существу. 1 июля 2020 года, началось судебное заседание по делу об истязании женщины в Сузаке. В ходе судебного заседания у юристов правозащитного движения "Справедливости" сложилось впечатление, что пострадавшая женщина склоняется простить своего супруга. В УВД Джалал-Абадской области сообщили, что потерпевшая в суде просила отпустить супруга под домашний арест. 2 июля 2020 года, завершилось судебное заседание по делу об истязании женщины в Сузаке. Супругу-насильнику дали два года условно. Его отпустили в зале суда.

Вопросы к заданию 2.1.

Проанализируйте ситуацию на основе информации о деле и ранее просмотренного видеоролика и определите:

- Каким видам и формам насилия подвергается женщина?
- Опишите, какие барьеры вероятнее всего мешают жертве разорвать цикл насилия.

Задание 2.2.

Разбор нижеприведенной практической ситуации (кейса):

Жертва несколько лет страдала от насилия в семье, включая избиения (в результате чего было получено 10 медицинских справок, подтверждающих отдельные случаи жестокого насилия), серьезные угрозы и неуплату алиментов в течение трех лет, что вынудило ее обратиться за поддержкой в суд и полицию. Преступник покинул жилище, забрав большую часть мебели, но продолжал врываться и избивать жертву, в результате чего она была госпитализирована.

Уголовные процедуры длились годами, не удалось издать охранный приказ или задержать преступника и оштрафовать его примерно на 365 долларов США за два инцидента, связанных с нанесением тяжких телесных повреждений. Как потерпевшая в ходе судебного разбирательства, она не имела доступа к соответствующим судебным документам. Органы по защите детей не оказали никакой помощи, несмотря на ее просьбы по телефону, в письме и лично. Не было подходящего жилья для размещения жертвы и ее детей, один из которых имел серьезную инвалидность. В ходе гражданского разбирательства, возбужденного жертвой для исключения преступника из семейного места жительства, суд пришел к выводу, что его имущественные права не могут быть ограничены, чтобы воспрепятствовать его доступу в квартиру, на основании решения: (а) отсутствия обоснования регулярного физического насилия и (б) его права на имущество.

Комитет КЛДЖ вынес свои вердикты относительно решения судов, действий государственных органов Венгрии.

Вопросы к заданию 2.2:

- Какое решение, по-вашему мнению, вынес Комитет КЛДЖ?
- Соответствовали ли действия правоохранительных органов, системы правосудия подходу, основанному на интересах жертвы и ориентированному на права человека, Стандартам, изложенным в КЛДЖ и Стамбульской конвенции?
- Обоснуйте свой ответ.

Задание 2.3.

Обсудите на предмет исполнения Кыргызстаном Рекомендации Е 50 с) в Докладе КЛДЖ (2021 года) к Пятому страновому докладу КР:

«Е50 с) продолжать усилия по борьбе с похищением невест, браками с несовершеннолетними и принудительными браками, особенно в сельских районах, включая устранение их коренных причин; поощрение подачи заявлений в правоохранительные органы; наказание членов семьи, религиозных и общинных лидеров или сотрудников правоохранительных органов за соучастие; создание механизмов для выявления таких случаев и обеспечение судебного преследования и адекватного наказания виновных, в соответствии с совместной общей рекомендацией №31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка №18 Комитета по правам ребенка (2019) о вредной практике и рекомендациями Комитета, изложенными в его докладе о расследовании в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции».

Задание 2.4.

Обсудите нижеприведенную рекомендацию Комитета ООН по правам человека (КПЧ) и сформулируйте доводы «за» и «против» функционирования судов аксакалов в Кыргызстане.

КПЧ рекомендовал в 2014 году КР (п. 19) следующее:

«Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что функционирование Судов старейшин (аксакалов) может ставить под угрозу осуществление права на справедливое судебное разбирательство, в частности в силу того факта, что решения принимаются лицами, не имеющими юридической подготовки, на основе культурных и моральных норм и что решения по семейным вопросам могут неблагоприятно отражаться на женщинах (ст. 2, 3 и 14).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы Суды старейшин функционировали в полном соответствии с положениями Пакта, в частности с соблюдением гарантий справедливого судебного разбирательства и недискриминации, и чтобы их члены проходили подготовку по защищаемым Пактом правам».

Контрольные вопросы к Разделу 2

1. Какие формы и виды насилия вы знаете? Что такое «Колесо управления»? Назовите его основные составляющие компоненты и основные этапы цикла жестокого обращения.
2. Перечислите основные международные Стандарты предоставления услуг лицам, подвергшимся насилию.
3. Сформулируйте смысл и содержание международного стандарта «Недопущение дискриминации и соблюдение культурных особенностей»
4. Что такое подход, ориентированный на интересы жертв и основанный на правах человека?
5. Что такое специализированные услуги для жертв семейно-бытового насилия? Приведите примеры. В чем заключается многосекторальный механизм помощи жертвам насилия?
6. Назовите основные стандарты, изложенные в КЛДЖ.
7. Дайте характеристику Стамбульской конвенции и назовите ее основные стандарты.
8. Какие международные акты в области гендерной повестки и противодействию насилию в отношении женщин действуют для Кыргызстана? Дайте им характеристику.
9. Что такое Цели в области устойчивого развития (ЦУР)? Дайте характеристику Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН.
10. Какие механизмы мониторинга исполнения международных обязательств применяют Комитеты ООН? Как Кыргызстан взаимодействует с Комитетами ООН по исполнению своих обязательств?

3. ВЫЯВЛЕНИЕ СЛУЧАЕВ ГЕНДЕРНОГО И СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ ПРИ ОКАЗАНИИ КОНСУЛЬТАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ: ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

3.1. Влияние гендерного и семейного насилия на физическое и психическое здоровье

Насилие может происходить в любой семье, независимо от социального статуса, образования, пола или возраста. Оно может быть вызвано многими факторами, такими как алкоголизм, наркомания, депрессия, стресс, низкий уровень дохода, недостаток образования и т.д. Одной из основных причин семейного насилия является неравенство между мужчинами и женщинами. Женщины часто оказываются наиболее уязвимыми, поскольку они, зачастую, зависят от своих мужей или партнеров. В некоторых случаях жертвы семейного насилия могут не осознавать, что они подвергаются насилию, или бояться сообщать о нем, опасаясь последствий. В борьбе с семейным насилием необходимо

предпринимать множество действий, таких как повышение осведомленности о проблеме, создание законов и политик, направленных на защиту жертв, предоставление социальной поддержки и помощи, а также обучение специалистов, работающих с жертвами.

Насилие в отношении женщин (гендерное насилие) представляет собой насилие, направленное против личности на половой, физической, экономической, психологической основе. Оно включает действия, которые наносят физический, психический или сексуальный ущерб или страдания, угрозу таких действий, принуждение или другие ограничения свобод. Хотя женщины и мужчины, девочки и мальчики могут равно быть жертвами гендерного насилия, наиболее часто его основными жертвами становятся женщины и девочки. В Кыргызской Республике оценка масштабов проблемы весьма противоречива, можно обнаружить совершенно разные цифры в зависимости от структуры медицинских учреждений, зафиксировавших их.⁴⁶

Насилие и физическое здоровье. Прямым следствием насилия могут быть физические травмы, такие как переломы ребер, синяки, ушибы, раны или травмы внутренних органов.

В последнее время знания о связи между воздействием насилия и физическим здоровьем все более расширяются. Проблемы общего характера, связанные с физическим здоровьем, такие как головная боль, боли в животе, тошнота, головокружение и мышечные боли, чаще встречаются у жертв насилия, чем у людей, которые не подвергались насилию. Серьезные физические заболевания, такие как диабет, сердечно-сосудистые заболевания и рак, также чаще встречаются среди жертв насилия. Насилие также может оказывать очень разнообразное и масштабное воздействие на здоровье людей.

Люди, подвергающиеся насилию как в детстве, так и будучи взрослыми имеют более высокий уровень риска возникновения проблем со здоровьем, чем те, кто подвергается насилию либо только в детстве, либо только во взрослой жизни. Человек, подвергнувшийся многим различным формам насилия, также имеет более высокий уровень риска того, что у него возникнут проблемы со здоровьем.⁴⁷

Насилие и психическое здоровье. У лиц, подвергающихся насилию, существует повышенный риск того, что они будут страдать депрессией и тревожными расстройствами. Длительное серьезное насилие - например, когда приходится жить и расти в семье с очень жестоким и контролирующим родителем - может нанести комплексную психическую травму. Жертвы насилия также подвержены повышенному риску злоупотребления алкоголем и другими психоактивными средствами. Существует тесная связь между подверженностью насилию и актами самоповреждения, включая попытки самоубийства.

Насилие и жестокое обращение способны привести к появлению симптомов посттравматического стрессового расстройства (ПТСР). Такие симптомы могут заключаться в том, что болезненные воспоминания воскрешаются в памяти неприятным образом, что человек пытается избегать ситуаций, напоминающих ему о насилии, и что настроение, мысли и стресс меняются в негативную сторону.⁴⁸

⁴⁶ См.: Пантелеева Л.Ю., Жусупов М.Ж. Динамика основных значимых социальных и демографических показателей в зависимости от исторического развития Кыргызской Республики. // «Вестник КРСУ». - 2020, № 6. Том 20. С. 100-102.

⁴⁷ См.: Бообекова А.А., Молчанова Е.С. и др. Оказание психологической помощи лицам, пострадавшим от гендерного насилия: Практическое руководство. Бишкек, 2017. С 17.

⁴⁸ См.: Sharon G. Smith, Xinjian Zhang, Kathleen C. Basile, Melissa T. Merrick, Jing Wang, Marcie-jo Kresnow, Jieru Chen. The National Intimate Partner and Sexual Violence Survey: 2015 Data Brief – Updated Release. Доступно по ссылке: <https://www.cdc.gov/violenceprevention/pdf/2015data-brief508.pdf>

3.2. Способы выявления насилия и его основных признаков

3.2.1. Выявление риска насилия

Выявление насилия — это, прежде всего, процесс документирования случаев насилия, который может включать физическое, психологическое, сексуальное насилие, экономическое угнетение и другие формы нарушения прав и свобод членов семьи, сообщества. Для выявления насилия могут использоваться различные методы, такие как анкетирование, собеседование, наблюдение, анализ медицинских и правоохранительных записей и другие.

Для выявления риска насилия необходимо обратить внимание на приведенные ниже в таблице три основные сферы жизни человека:

Финансовая сфера	<ul style="list-style-type: none">● Часто людей, подвергающихся насилию, игнорируют при распределении финансовых ресурсов, не удовлетворяются их насущные потребности;● Часто их голос не учитывают при принятии решений, их доступ к медицинским услугам часто ограничен (они выглядят болезненно, могут быть проблемы с зубами, синяки от ударов и т.п.).
Физическая безопасность	<ul style="list-style-type: none">● Узнайте, как обратившийся/посетитель чувствует себя дома, в сообществе, где он живет. Может ли он там находиться без риска причинения ему вреда?● Нуждается ли посетитель в удовлетворении основных жизненных потребностей: одежде, еде, медицинской помощи.
Психическая безопасность	<ul style="list-style-type: none">● Люди, ставшие жертвами или свидетелями насилия, бывают очень испуганы и чувствуют себя в опасности.● Они выглядят встревоженными, беспомощными, апатичными.● Им сложно строить планы на будущее (мечтать), все их психические ресурсы сконцентрированы на переживании прошлого, они выглядят заторможенными, они не проявляют инициативу самостоятельно.

3.2.2. Важные факторы при выявлении случаев семейного насилия

При выявлении семейного насилия важно учитывать культурные, социальные и экономические факторы, которые могут повлиять на проявление насилия в семье. Необходимо также обеспечить безопасность жертвы и оказать ей необходимую помощь и поддержку.

Основными признаками семейного насилия могут быть:

- физические травмы и повреждения на теле;
- изменения поведения и эмоционального состояния жертвы (например, страх, тревога, депрессия);
- постоянные конфликты и ссоры в семье;
- ограничение свободы передвижения, коммуникации и других основных прав жертвы;
- экономическое угнетение и контроль над финансами;
- психологическое насилие и угрозы.

Семейное насилие - одно из самых распространенных видов насилия, которые могут выражаться в совершенно различных формах, а также носить смешанный характер. При данном виде насилия всегда присутствует сочетание физического, психологического и сексуального насилия, поэтому следует обратить внимание на следующие моменты:

- ❖ Унизительная зависимость жертвы от насильника;
- ❖ Игнорирование собственных негативных эмоций;
- ❖ Вина за то, что происходит, полностью возлагается пострадавшей на себя. Чрезмерный по силе защитный механизм, помогающий восстановить смысл происходящего (я виновата, поэтому он меня наказывает);
- ❖ Насильник становится центром переживаний жертвы, которая учится распознавать его настроение, эмоции, привычки. Исчезает собственное мнение, только мнение насильника становится важным;
- ❖ Жертве всегда необходимо подчинять собственные потребности и желания требованиям насильника. Например: всегда отпрашиваться, жертва не ходит на корпоративы и/или с друзьями, если насильник не разрешает;
- ❖ Жертва участвует в сексуальном акте с насильником не по собственному желанию;
- ❖ Разрушается уверенность в себе и снижается самооценка;
- ❖ Развивается безответственное отношение к своей жизни;
- ❖ Оценка действий окружающих людей происходит в соответствии с оценками насильника.

Патологический цикл, характеризующий семейное насилие, включает в себя несколько повторяющихся фаз:

1-я фаза - «Фаза нарастания напряжения», которая характеризуется эскалацией напряжения, словесными оскорблениями и мелкими физическими столкновениями. Жертва старается успокоить своего партнера, отчаянно пытаясь избежать серьезных конфликтов. Данная фаза может длиться неделями или даже годами до тех пор, пока напряжение не достигает переломного момента.

2-я фаза - «Серьезный инцидент насилия», которая представляет собой начало серьезного насилия, длящегося от 2 до 24 часов. Женщина не в состоянии повлиять на исход второй фазы и может только лишь попытаться защитить себя и своих детей.

3-я фаза - «Последствия», где насильник может проявлять раскаяние, любовь и намерение измениться. Данная фаза порождает надежду жертвы на то, что насилие прекратится.

К сожалению, этот цикл почти всегда повторяется. С течением времени 3-я фаза имеет место все реже и реже, и жертва оказывается в ловушке между нарастанием напряжения перед вспышкой и насилием. Поэтому специалистам, оказывающим помощь пострадавшей, важно выяснять, в каком цикле насилия находится жертва, поскольку от этого зависит выработка стратегии оказания консультационно-правовой и психологической помощи.

3.2.3. Основные важные факторы в случаях выявления сексуального насилия

Первая стадия травматического синдрома после изнасилования полностью соответствует клиническим критериям острой реакции на стресс, «травматический синдром после изнасилования» длится **в течение 48-72 часов**.

❖ *Реакция борьбы/бегства* – пострадавшая(ий) открыто демонстрирует такие эмоции, как нервное возбуждение, ярость, страх. Он/а может плакать, ругаться, кричать, смеяться, даже хохотать, находиться в двигательном возбуждении (размахивать руками, наносить себе вред).

❖ *Реакция замирания* - внешне правильное, упорядоченное и разумное поведение, потерпевшая(ий) отрицает случившиеся, может продолжать свою деятельность как обычно. Наблюдателю может показаться, что жертва маскирует или прячет свои чувства, намеренно принимая спокойный, собранный и сдержанный вид. В этом случае пострадавшая(ий) выглядит отрешённым, отстраненно и логично отвечает на вопросы, перечисляя все факты в хронологическом порядке. За подобным поведением всегда скрываются выраженные эмоции, такие как гнев и ужас.

❖ *Дезориентация* – состояние, когда пострадавшая(ий) испытывает дезориентацию, спутанность сознания (не может назвать место, где он находится, не может назвать адреса, где проживает, а иногда не может назвать свое имя и количество лет), не может сосредоточиться, не в состоянии принимать решения. Часто пострадавшая(ий), рассказывая о случившемся, плохо помнит, что и как именно произошло, путается и допускает фактические ошибки.⁴⁹

Посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР) после изнасилования развивается в 58-62% случаев в мирное время и в 90-98% случаев в военное время и характеризуется следующими нарушениями:

❖ Переживание повторных либо экстремальных воздействий отвратительных деталей травматического события (событий);

❖ Стойкие воспоминания или "оживление" стрессора в навязчивых реминисценциях, ярких воспоминаниях или повторяющихся снах, либо повторное переживание горя при воздействии обстоятельств, напоминающих или ассоциирующихся со стрессором;

❖ Обнаруживается фактическое избегание или стремление избежать обстоятельства, напоминающие либо ассоциирующиеся со стрессором (что не наблюдалось до воздействия стрессора);

❖ Психогенная амнезия или частичная, либо полная в отношении важных аспектов периода воздействия стрессора;

❖ Стойкие симптомы повышения психологической чувствительности или возбудимости (не наблюдавшиеся до действия стрессора), представленные любыми двумя из следующих:

- a) затруднение засыпания или сохранения сна;
- b) раздражительность или вспышки гнева;
- c) затруднения концентрации внимания;
- d) повышение уровня бодрствования;
- e) реакция настороженности, вздрагивания, «застывания», снижение слуха, зрения, головокружение.

3.2.4. Стратегии поведения лица, пережившего гендерное и семейное насилие

В поведении жертвы насилия необходимо обратить внимание на следующие стратегии поведения:

Стратегия, ориентированная на рассуждение	Жертва пытается придать случившемуся «рациональное обоснование». При этом, рассуждая о происходящем как о чем-то неизбежном, выдвигает серьезные аргументы, при которых происходит расщепление, фрагментация реальных фактов насилия на отдельные куски с несознаваемой целью искажения действительности. Затем каждый фрагмент рассматривается через нахождение благовидных, а порой даже магических причин, «дающих право» агрессору на насилие и «объясняющих» причины такого поведения агрессора.
Аффективная стратегия	Переживание насилия происходит через негативный образ насильника, основным аффектом является страх встретиться с ним вновь, и жертва насилия избегает любые места, которые хоть как-то напоминают о насилии. Нахождение в подобных местах вызывают тревогу вплоть до панической атаки.
Колеблющаяся стратегия	При данной стратегии существует наибольшая вероятность того, что жертва обратится за консультационно-правовой и/или психологической помощью, но в процессе оказания помощи жертва начинает оправдывать насильника и возвращается к нему, с постоянной надеждой на то, что он исправится.

⁴⁹ См.: Клиническое руководство по оказанию психологической помощи детям, пережившим насилие. Бишкек, 2017.

Избегающая стратегия поведения	Данная стратегия зачастую связана с неготовностью обсуждать факты насилия, и жертва будет скрывать возникающие последствия насилия. Жертва будет отказываться от любой помощи, включая психологическую и правовую. Депрессивные эпизоды и аффективные вспышки могут возникать у таких женщин от осознания факта насилия.
---------------------------------------	--

3.2.5. Основные факторы риска, приводящие к гендерному и семейному насилию

Необходимо обратить внимание на следующие факторы риска, приводящие к насилию:

Культуральные особенности	Социальные особенности	Личностные особенности
<ul style="list-style-type: none"> ● Отношение к физическому наказанию как допустимому и эффективному средству воспитания; ● Отношение к женщине/ребенку как к «собственности», а не как к самостоятельной личности; ● Приоритизация мужчин по гендерному признаку 	<ul style="list-style-type: none"> ● Плохие жилищные условия; ● Нестабильные брачные отношения (частая смена супругов или партнеров), насилие со стороны супруга, развод или вдовство; ● Плохое состояние здоровья, синдром алкогольной или наркотической зависимости у одного или нескольких членов семьи, включая дедушек и бабушек; ● Наличие тяжелого заболевания, инвалидность у одного из членов семьи (который чаще всего может подвергаться насилию); ● Судимость за насильственные преступления ранее у одного из членов семьи 	<ul style="list-style-type: none"> ● Перенесенное насилие в детстве; ● Молодость и незрелость супругов; ● Социальная изоляция; ● Психическое расстройство (депрессия, умственная отсталость, расстройства шизофренического, аутистического спектра, личностное расстройство, синдром дефицита внимания и гиперактивности)

3.2. Общие принципы оказания помощи пострадавшим от гендерного и семейного насилия

Взяв на себя функцию помощи людям, переживающим гендерное и семейное насилие, важно защищать безопасность и уважать достоинство и права людей, которым оказывается помощь. Все специалисты, участвующие в оказании помощи, в том числе консультационно-правовой, должны соблюдать следующие принципы:

Безопасность	● Сделайте все, что в ваших силах, для того чтобы обеспечить безопасность взрослых и детей, которым вы помогаете, и защитить их от физической и психологической травмы
	● Избегайте действий, которые могут поставить людей под угрозу дальнейших травмирующих воздействий
Достоинство	● Обращайтесь с людьми с уважением и в соответствии с их культурными и социальными нормами
Права	● Убедитесь в том, что помощь предоставляется справедливо, без дискриминации
	● Помогайте людям отстаивать свои права и получать положенную поддержку
	● Действуйте в лучших интересах каждого пострадавшего, которому вы помогаете

3.2.1. Этические правила и нормы

Существуют следующие этические правила «нужно» и «нельзя», которые помогут избежать причинения людям дальнейшего вреда, предоставить им максимальную возможную помощь и действовать в их наилучших интересах:

Нужно	Нельзя
● Говорите о ситуации насилия только, если сам человек этого хочет.	● Не принуждайте обратившегося/посетителя говорить о фактах насилия
● Уважать право человека самому принимать решения, рассказывать подробности случившегося или нет	● Задавать женщине подробные вопросы, которые заставят ее снова пережить болезненные события.
● Если человек решил, что для него лучше всего уйти, посоветуйте ему СНАЧАЛА все спланировать и уехать в безопасное место и только потом сообщить об этом партнеру. В противном случае, человек может подвергнуть себя и своих детей еще большему риску насилия.	● Убеждать ее покинуть агрессивного партнера, обратиться в любые другие службы, например, в милицию или суд.
● Осознать и отбросить собственные предубеждения и предрассудки	● Давать ложные обещания или сообщать недостоверные сведения
● Четко дать людям понять, что, даже если они откажутся от помощи сейчас, они могут обратиться за ней в будущем.	● Преувеличивать свои знания, навыки и возможности
● Соблюдать конфиденциальность и не допускать необоснованного распространения полученных от человека личных сведений	● Навязывать свою помощь, вести себя назойливо и бесцеремонно
● Вести себя надлежащим образом с учетом особенностей культуры, возраста и пола пострадавших	● Принуждать людей рассказывать вам о том, что с ними произошло
	● Распространять полученные сведения личного характера
	● Давать оценки поступкам и переживаниям людей

3.2.2. Адаптирование своих действий применительно к культурным традициям людей

При оказании любой помощи, в том числе правовой, среди нуждающихся в помощи часто оказываются люди разных культурных традиций, включая меньшинства или другие группы, подвергающиеся риску маргинализации.

Культура определяет, как мы относимся к людям и что принято, а что не принято говорить и делать. Например, в некоторых культурах не принято делиться чувствами с кем-либо, кроме членов семьи, или женщинам позволено говорить только с женщинами, или необходимо одеваться определенным образом, покрывать голову и т.д. Поэтому не исключено, что придется работать с людьми, чье происхождение и воспитание отличается от большинства.

Оказывая помощь, важно знать собственные культурные традиции и верования, чтобы можно было отбросить в сторону имеющиеся предубеждения. Необходимо понимать, что

помощь нужно оказывать наиболее подходящим и приемлемым образом для тех, кому оказывается помощь.

Каждое кризисное событие уникально, поэтому необходимо с учетом местного контекста, социальных и культурных норм применять рекомендуемые в настоящем Пособии советы. В ходе оказания консультационно-правовой, психологической помощи (КППП) пострадавшим от насилия следует принимать во внимание условия иного культурного контекста, подготовиться к которому помогут в ниже приведенной таблице вопросы.

ГОТОВЯСЬ ОКАЗЫВАТЬ КППП В ИНОМ КУЛЬТУРНОМ КОНТЕКСТЕ, ПРОДУМАЙТЕ СЛЕДУЮЩЕЕ	
Одежда	Следует ли одеться определенным образом, чтобы соблюсти приличия?
	Потребуется ли пострадавшим определенные предметы одежды, чтобы сохранить свое достоинство и соблюсти традиции?
Язык	Как принято приветствовать друг друга в данном обществе?
	На каком языке говорят люди?
Гендер, возраст и властные полномочия	Обязательно ли, чтобы помощь пострадавшим женщинам оказывали женщины?
	К кому обращаться как к главному (иными словами, кто является главой семьи или местной общины)?
Физический контакт и поведение	Каковы нормы в отношении физического контакта?
	Допустимо ли взять человека за руку или тронуть за плечо?
	Есть ли конкретные нормы поведения применительно к пожилым людям, детям, женщинам?
Верования и религия	Представители каких разных этнических и религиозных групп имеются среди пострадавших?
	Какие убеждения или обряды важны для пострадавших?
	Как они понимают или объясняют происшедшее?

В ходе оказания помощи также следует руководствоваться нижеприведенными рекомендациями относительно того, что нужно, а что нельзя говорить и делать:

САМОЕ ГЛАВНОЕ, БУДЬТЕ САМИМ СОБОЙ, ВЕДИТЕ СЕБЯ ЕСТЕСТВЕННО И БУДЬТЕ ИСКРЕННИМИ, ПРЕДЛАГАЯ ПОМОЩЬ И ЗАБОТУ ПОСТРАДАВШЕМУ ОТ НАСИЛИЯ!!!	
НУЖНО говорить и делать ★	НЕЛЬЗЯ говорить и делать ✘
<ul style="list-style-type: none"> ● Постарайтесь найти для разговора тихое место, где вас ничто не будет отвлекать; ● Уважайте ее конфиденциальность и по возможности не разглашайте сообщенные вам личные сведения; ● Будьте рядом с пострадавшим, но соблюдайте необходимую дистанцию с учетом его возраста, пола и культуры; ● Покажите своим видом, что внимательно слушаете говорящего, например кивая головой или произнося краткие подтверждающие реплики; ● Будьте терпеливы и спокойны. Не обвиняйте и не осуждайте! ● Предоставляйте фактическую информацию, если она у вас есть. Честно говорите, что знаете, а чего не знаете: «Я не знаю, но постараюсь для вас узнать»; ● Предоставляйте информацию так, чтобы ее легко было понять, – простыми словами; 	<ul style="list-style-type: none"> ● Не принуждайте пострадавшего от насилия рассказывать, что с ним произошло; ● Не перебивайте и не торопите пострадавшего от насилия (например, не смотрите на часы и не говорите слишком быстро); ● Не прикасайтесь к пострадавшему, если не уверены, принято ли это в его культурной среде; ● Не давайте оценок тому, что пострадавший сделал или не сделал, или его эмоциям; ● Не говорите: «Вы не должны себя так чувствовать» или «Вы должны радоваться, что выжили»; ● Не выдумывайте того, чего не знаете; ● Не используйте слишком специальные термины; ● Не давайте ложных обещаний или заверений; ● Не пересказывайте пострадавшему личные рассказы, услышанные от других; ● Не говорите о своих собственных трудностях. ● Не думайте и не действуйте так, словно обязаны решить за другого все его проблемы;

<ul style="list-style-type: none"> ● Выражайте сопереживание, когда пострадавший говорит вам о своих чувствах вследствие насилия: «Какое несчастье! Я понимаю, как вам тяжело»; ● Отметьте проявленные пострадавшим усилия, направленные на самостоятельный выход из тяжелой ситуации; ● Дайте возможность помолчать; ● Не пугайтесь молчания. Иногда нет нужды заполнять тишину словами. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Не лишайте пострадавшего веры в собственные силы и в способность самому позаботиться о себе; ● Не говорите о людях, используя отрицательные эпитеты (например, не называйте их «сумасшедшими» или «безумцами»).
---	--

3.2.3. Методологические основы выявления признаков гендерного и семейного насилия при оказании консультационно-правовой помощи

Зачастую адвокатам, государственным, муниципальным и иным служащим, не обладающим специальными знаниями в области психологии, представляется затруднительным обратить внимание на проявление признаков насилия при оказании консультационно-правовой помощи. Поэтому им нужно овладеть необходимыми инструментами для своевременного их выявления, последовательность действий и алгоритмы для этого см. Приложение 1 и 2 настоящего Пособия.

В работе с пострадавшими от гендерного и семейного насилия специалисты должны руководствоваться принципом безусловного позитивного принятия личности пострадавших. Данный принцип представляет собой особый настрой специалиста, оказывающего помощь, на уважение и стремление узнать и понять человека, с которым он работает. Данный подход к работе при правильном использовании позволяет создать атмосферу доверия между специалистом и пострадавшей и наладить контакт. Частью данного подхода является *эмпатийное активное слушание*, когда задаются такие открытые вопросы:

«Расскажите мне...», «Как все произошло?», «Расскажите о [обидчике, Вашем муже]...», «Вы хотели бы рассказать о том, что случилось?», «Вы не против рассказать о том, что случилось?». Обязательно спрашивайте, что пострадавшая чувствует по поводу того, что случилось, и нормализуйте ее чувства (говорите, что вы понимаете ее чувства и сопереживаете ее переживаниям и боли).⁵⁰

При документировании случаев гендерного и семейного насилия необходимо отразить информацию, приведенную в таблице ниже:

Информационные компоненты, которые должны быть отражены в документации

Информационный компонент	Содержание
История переживания травмы	Тип травмы, возраст на момент переживания травмы, продолжительность травматического воздействия, отношения травмы со ссылкой на действующее законодательство
Безопасность жертвы и его/ее окружения	Оценить, угрожает ли жертве насилия что-либо от других; может ли он/а представлять опасность для себя и других
Симптомы ПТСР	Повторное переживание травмы; гипервозбудимость (сверхбдительность); избегание событий, напоминающих о травме
Наличие дополнительных рисков для психического и физического здоровья	Употребление ПАВ, зависимость от ПАВ, заболевания, передающиеся половым путем, психические заболевания в прошлом, наличие в прошлом физических травм, связанных с переживаемым стрессом, насилие пережитое в детстве, опыт

⁵⁰ См: Молчанова Е.С. Методические рекомендации «Алгоритм психологического сопровождения жертв гендерного насилия» - Нур-Султан, 2022. Доступно по ссылке: https://kazakhstan.unfp.org/sites/default/files/pub-pdf/psihologicheskaya_pomoshch.pdf

	пережитого пренебрежения со стороны родителей или близких родственников
Личностные характеристики жертвы	Указания на устойчивость к стрессу, информация о способности адаптироваться к изменениям, мотивация на получение помощи (указать, какой).
Социальные условия	Семейное окружение, социальная поддержка, наличие близких друзей, социальный статус, профессия, наличие стабильного места работы и дохода

Учебное задание к Разделу 3

Задание 3.1.

За консультацией к сотруднику «Автобуса солидарности» обратилась 38-летняя женщина, ей необходимо восстановить свидетельство о рождении дочери, которой 10 лет. Она домохозяйка и у нее трое детей. Она в браке уже 17 лет, живет с мужем в одном доме вместе с его родителями и братом мужа с его женой. На протяжении 15 лет она регулярно подвергается физическому, сексуальному и психологическому насилию: муж может избить, заставляет против ее воли вступать с ним в интимные отношения, он не дает ей деньги на личные расходы, постоянно утверждает, что в случае развода заберет детей и выгонит ее на улицу. 4 месяца назад он избил ее, и она попала в больницу с сотрясением головного мозга и тупой травмой живота. После этого у нее появились проблемы со сном, аппетитом и страх за будущее, а также частые головные боли, и она очень сильно похудела. По мере ухудшения здоровья, она чувствовала себя все более и более грустной, и подавленной. Она стала раздражительной, забывчивой и ей хочется постоянно лежать. Во время консультации она была в очень подавленном состоянии. Во время беседы о ситуации в ее семье, она начинает винить себя во всем, что произошло в ее жизни, и высказывает мысли о желании покончить собой, так как не видит другого выхода

Вопросы к заданию 3.1.

- Перечислите, какие виды насилия вы наблюдаете в этом кейсе?
- Какие вопросы мог бы задать государственный муниципальный служащий, адвокат, чтобы узнать о наличии насилия в семье этой женщины?
- Куда должен перенаправить эту женщину государственный муниципальный служащий, адвокат, предоставляющий ей правовую консультативную помощь?

Задание 3.2.

Право на собственное изображение является одним из основных прав человека. Часто при оказании помощи жертвам насилия как международные, так и местные организации, а также некоторые специалисты, волонтеры, принимающие участие при оказании помощи, с целью отчетности или привлечения внимания в социальных сетях визуализируют процесс оказания правовой, психологической и медицинской помощи жертвам насилия. Тем самым пострадавшие, жертвы становятся героями видеорепортажей, видеороликов, фотографий, что является дополнительным психотравмирующим фактором для них самих и их близких.

Вопросы к заданию 3.2.

- Какие этические нормы нарушаются, если используется изображение жертвы насилия в социальных сетях, новостных каналах, отчетах без информированного согласия?
- Можете перечислить, какие нормы и правила этики вы знаете, которые необходимо соблюдать при оказании правовой консультации?

Задание 3.3.

«Круг влияния». Начертите небольшой круг в центре листа. Впишите в него свое имя. Расположите вокруг людей, которые оказали влияние на ваше взросление и воспитание до 18 лет. Их воздействие может быть как позитивным, так и негативным. Проведите линии к этим людям от вашего круга. Чем их влияние больше, тем соединительные линии должны быть толще и короче. Чем влияние меньше, тем линия длиннее и тоньше. Напишите:

- имена этих людей;
- их роль по отношению к вам (мать, отец, тетя, дядя, друг и т. д.);
- прилагательное или короткую фразу, описывающую то, как вы переживали их влияние.

Вопросы к заданию 3.3.

- Какие эмоции вызвало это задание?
- Как это упражнение может помочь вам при выявлении насилия?

Контрольные вопросы к разделу 3

1. Как насилие влияет на физическое и психическое здоровье? Приведите примеры.
2. При установлении риска подверженности насилию, на какие сферы жизни необходимо обратить внимание и почему?
3. Перечислите основные признаки наличия насилия в семье.
4. Перечислите какие психологические реакции можно наблюдать у жертв сексуального насилия?
5. Перечислите основные признаки посттравматического стрессового расстройства?
6. Какие стратегии поведения жертв насилия вы знаете и почему консультанту важно о них знать?
7. Какие основные факторы риска, способствующие возникновению насилия, вы знаете?
8. Каких общих правил и принципов следует придерживаться при оказании консультационно-правовой помощи?
9. Какие культуральные факторы, традиции необходимо учитывать при организации и оказании консультационно-правовой помощи?
10. Опишите алгоритм ваших действий во время оказания консультационно-правовой помощи для выявления признаков подверженности насилию у посетителя?

4. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ОТ ГЕНДЕРНОГО И СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

4.1. Приказы о срочном запрете (eBos) и приказы о долгосрочной защите и оценке рисков: международные стандарты и наилучшая зарубежная практика

Проблема защиты женщин от любых форм насилия является актуальной во всем мире. Международное законодательство содержит ряд норм, которые обеспечивают регулирование форм реагирования государств на ситуации, в которых женщины подвергаются насилию.⁵¹ Так, Стамбульская конвенция предусматривает две такие формы:

⁵¹ При написании подразделов о международных стандартах и наилучшей зарубежной практики в Разделе 3 настоящего Пособия были использованы материалы из учебного курса «Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и бытового насилия в Армении», подготовленного Лори Манн и Лусине Саргсян. - Ереван, 2018 год (неофициальный перевод с английского на русский язык). // Mann L., Sargsyan L. Preventing

- 1) приказы о срочном запрете;
 - 2) приказы о долгосрочной защите.
- Рассмотрим их.

4.1.1. Приказы о срочном запрете

Выдача приказов о срочном запрете кратко обозначается ЕВО, предусмотрена в статье 52 Стамбульской конвенции:

*«Стороны принимают необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы компетентным органам было предоставлено право приказать в ситуациях непосредственной опасности исполнителю бытового насилия покинуть место жительства жертвы или лица, подвергающегося риску, на достаточный срок и запретить исполнителю въезжать в место жительства жертвы или лица, подвергающегося риску, или связываться с ним. Меры, принимаемые в соответствии с настоящей статьей, отдают приоритет безопасности жертв или лиц, подвергающихся риску».*⁵²

По обоснованному замечанию Совета Европы, концепция ЕВО требует «смены парадигмы», т.е. изменить подход:

*«Так вместо того, чтобы просить жертв искать безопасное место от насилия, это бремя перекладывается на виновного, которому приказано покинуть место жительства жертвы или лица, находящегося в опасности, и не связываться с ней или с ним».*⁵³

Хотя статья требует принятия таких мер, она оставляет условия их применения на усмотрение государства.

Приказы о срочном запрете не предназначены для замены целого ряда других мер, таких как арест, содержание под стражей и судебное преследование. В то же время статью 52 Стамбульской конвенции следует рассматривать в сочетании со статьями 50, 51 и 53, которые требуют немедленного реагирования правоохранительных органов, оценки рисков и наличия долгосрочной защиты.

Основными отличительными признаками приказов о срочном запрете является то, что они незамедлительно применяются и имеют краткосрочный срок действия. Как указано в Пояснительном докладе к Стамбульской конвенции, термин «непосредственная угроза», указанный в статье 52, касается любых ситуаций семейного насилия, в которых вред неизбежен, но пока не реализован, и, скорее всего, повторится. Приказы о срочном запрете должны быть приняты на «достаточный срок», который обычно колеблется в других государствах – от 10 дней до 4 недель.

Такой приказ представляет собой меру обеспечения безопасности, и, следовательно, его выдача не должна зависеть от совершения преступления и не должна быть связана с доказательством уголовной ответственности.

Как подробно говорится в Пояснительном докладе, Стамбульская конвенция обязывает государства *«обеспечить жертвам возможность получить приказ о запрете или о защите независимо от того, решат ли они начать какое-либо другое судебное разбирательство».*⁵⁴

and combating violence against women and domestic violence in Armenia: training course. Erevan, 2018. Оригинал на английском языке доступен по адресу: <https://rm.coe.int/eur-justice-eng/168093c14a..>

⁵² Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Стамбул, 11 мая 2011 года (Неофициальный перевод). Доступно по адресу: <https://rm.coe.int/16806b0687/>

⁵³ Совет Европы, Чрезвычайные запретительные постановления в ситуациях насилия в семье: статья 52 Стамбульской конвенции, 2017. С.43. Цит. по указ. соч.: Mann L., Sargsyan L. Preventing and combating violence against women and domestic violence in Armenia: training course. Erevan, 2018. P.56.

⁵⁴ Пояснительный доклад к Стамбульской конвенции (далее – Пояснительный доклад), пункт 279. // Версия на русском языке доступна по адресу: <https://rm.coe.int/explanatory-ic-rus-web/16808e9a2a>

Они могут быть выданы в форме электронных сертификатов полицией, судом или другим уполномоченным органом. Приказ о срочном запрете также может быть предусмотрен в соответствии с гражданским, уголовным или административным законодательством. В Стамбульской конвенции не указано, какое учреждение должно отвечать за выдачу таких приказов, хотя в большинстве стран это возлагается на полицию, учитывая их мандат на защиту и то, что они работают в режиме 24/7. Выдача приказов о срочном запрете не должна предусматривать, чтобы заявление было инициировано жертвой. Электронные сертификаты должны выдаваться жертве бесплатно.

Сфера защиты, изложенная в статье 52, ограничивается:

- а) домом жертвы или временным местом жительства (включая убежища); и
- б) общими распоряжениями об отсутствии контактов.

Многие страны распространили защиту на детей жертв, если таковые имеются, таким образом, охватывая школы или детские учреждения.

4.1.2. Приказы о долгосрочной защите

а) Международные стандарты

Что касается приказов о долгосрочной защите либо ограничениях, то статья 53 Стамбульской конвенции гласит:

1) Стороны принимают необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы жертвам всех форм насилия, охватываемых сферой действия настоящей Конвенции, были доступны соответствующие приказы об ограничениях или защите;

2) Стороны принимают необходимые законодательные или иные меры для обеспечения того, чтобы приказы об ограничениях или защите, упомянутые в пункте 1:

- ❖ обеспечивались для непосредственной защиты и без неправомерных финансовых или административных обременений в отношении жертвы;

- ❖ выдавались на определенный период времени или пока они не изменены или отменены;

- ❖ при необходимости, выдавались на односторонней основе («ex parte»)⁵⁵ и вступали в силу незамедлительно;

- ❖ имелись независимо от других юридических процедур или в дополнение к ним;

- ❖ предоставляли возможность принятия таких приказов в последующих юридических процедурах.

Обе формы приказов, как приказ о срочном запрете, так и приказ о долгосрочной защите, должны контролироваться полицейским патрулем, инициированием контакта с жертвой и электронным мониторингом для преступников, склонных нарушать приказ, или для жертв высокого риска.

Стамбульская конвенция требует от государства *«чтобы в ходе любого другого судебного разбирательства в отношении того же преступника могло быть вынесено постановление об ограничениях или защите»*.

Цель этого положения состоит в том, чтобы тот факт, что такое постановление (приказ) было вынесено в отношении преступника и было известно любому другому судье, председательствующему в судебном разбирательстве против того же лица.⁵⁶

⁵⁵ «Ex parte» [eks parti] является латинским юридическим термином, означающим «с одной стороны». Решение ex parte определяется решением судьи, не требуя присутствия всех сторон в споре. В австралийских, канадских, американских, южноафриканских, индийских и американских правовых доктринах ex parte означает судебное разбирательство, возбужденное одним лицом в отсутствие и без представления или уведомления других сторон. Он также используется более свободно для обозначения ненадлежащих односторонних контактов с судом, арбитром или представляемой стороной без уведомления другой стороны или адвоката для этой стороны. // См. по ссылке: <https://educalingo.com/ru/dic-en/ex-parte>

⁵⁶ Пояснительный доклад, пункт 274.

Что касается прав преступника, то следует подчеркнуть, что временная неспособность правонарушителя получить доступ к своему праву на собственность, частную и семейную жизнь не может заменить права жертвы на жизнь, а также право на физическую и психическую неприкосновенность.⁵⁷

Требования об опеке иногда используются насильниками в качестве предлога для того, чтобы вступить в контакт с жертвой и/или детьми. Это может иметь ужасные последствия для обоих. По этой причине инциденты, связанные с насилием в семье, должны приниматься во внимание при определении прав детей на опеку и посещение. И наоборот, выдача приказа о срочном запрете или приказа о долгосрочной защите должна автоматически приводить к временному решению, касающегося опеки над детьми и прав на посещение. Другими словами, права преступников, содержащихся под стражей, на посещение их должно быть автоматически приостановлено после выдачи охранного ордера. Это связано с тем, что осуществление прав преступников, содержащихся под стражей, на их посещение не может ставить под угрозу права и безопасность жертвы и детей.

Приоритет должен быть отдан безопасности жертвы и ее детей. Приказ о срочном запрете, выданный в конкретном случае, должен быть соразмерен факторам, отраженным в оценке риска. Он также должен подлежать надлежащей правовой процедуре и судебному пересмотру, т.е. приказ должен быть оформлен в письменной форме и содержать как описание ограничений, так и срок их действия. Если полиция не заслушает преступника на месте, он или она должны иметь право быть заслушанными незамедлительно. Преступники также должны иметь право обжаловать приказ о запрете, но без приостановления действия.

Нарушения приказов о срочном запрете или приказов о защите должны повлечь за собой уголовные или административные санкции. Штрафы рассматриваются как нерезультативные, поскольку они могут быть оплачены из семейного бюджета и не являются эффективным сдерживающим фактором.

Что касается нарушений приказов о защите, то статья 53(3) Стамбульской конвенции требует, чтобы за их нарушения *«применялись эффективные, соразмерные и сдерживающие уголовные или другие правовые санкции»*.

Нарушение приказов о срочном запрете «должно привести к принятию официальных мер в отношении нарушителя». В других государствах-членах Совета Европы предусмотрены административные или уголовные санкции, начиная от штрафа и заканчивая арестом.

Жертву, конечно, не могут сдерживать приказы о срочном запрете или о долгосрочной защите. Существуют различные причины, по которым жертва может захотеть связаться с преступником или не препятствовать ему или ей войти в дом, включая страх. Жертвы не должны подвергаться санкциям за их нарушения, в том числе путем прекращения действия приказа.

b) Наилучшая зарубежная практика: приказы о защите в Испании

Испания является примером надлежащей практики в области осуществления защиты жертв от насилия. Она создала одну из самых передовых нормативных рамок в мире для борьбы с насилием по признаку пола⁵⁸ и постоянно цитируется на международном уровне.

⁵⁷ См.: Дело «Йилдирум против Австрии», Сообщение №06/2005, CEDAW/C/39/D/6/2005, пункт 12:1:5, 2005, в котором говорится, что «права преступника не могут заменить права человека женщин на жизнь и физическую и психическую неприкосновенность» (неофициальный перевод). Цит. по указ. кн.: Mann L., Sargsyan L. Preventing and combating violence against women and domestic violence in Armenia: training course. Erevan, 2018. P.46.

⁵⁸ Закон Испании 1/2004 о всеобъемлющих мерах защиты от гендерного насилия, статья 1 которого гласит: «Целью настоящего Закона является противодействие насилию, которое, как проявление дискриминации, ситуации неравенства и отношений власти мужчин над женщинами, осуществляется в отношении последних их супругами или бывшими супругами или которые являются или были их партнерами посредством

В 2004 году Испания создала всеобъемлющую правовую базу, учитывающую гендерные аспекты, для борьбы с насилием со стороны интимных партнеров, что, в частности, повлекло за собой создание специализированных судов по вопросам насилия на гендерной основе. Эти специализированные суды расположены во всех регионах Испании, работают круглосуточно и позволяют судье применять широкий спектр мер защиты: уголовную, гражданскую (включая семейное право) и социальную защиту.

Заявления о принятии защитных мер подаются по должности органами полиции и прокуратуры. Они автоматически выдаются в случаях, связанных с уголовными обвинениями в насилии по признаку пола. Вынесение постановления относится исключительно к компетенции судьи специального суда, который также может издать постановление, так называемое «*sua sponte*», то есть по своей собственной инициативе, без подачи запроса от жертвы. Жертвы, члены семьи жертвы, полиция, организации социальной поддержки (государственные и частные) и специализированные прокуроры органов прокуратуры могут запросить приказы (постановления) о защите.

Специалисты в области социального обеспечения, здравоохранения и другие специалисты обязаны в обязательном порядке сообщать о случаях насилия в полицию или органы прокуратуры.

Приказы о защите должны быть выданы в течение 72 часов с момента запроса. В течение 72 часов судья вызывает стороны на слушание с государственным прокурором. В качестве меры защиты жертв в суде слушания с участием исполнителя и жертвы (жертв) проводятся отдельно. Дети также заслушиваются отдельно. Хотя виновный должен присутствовать на слушании по запросу о выдаче постановления (приказа) о защите, разбирательство может быть проведено заочно, если его не удастся найти.

Если преступник не явится, судья может выдать ордер на арест вместо повестки. В ситуациях, связанных с непосредственной опасностью для жертвы, полиция обязана арестовать преступника и содержать его под стражей до вынесения постановления (в течение 72 часов).

В Испании издаются приказы о защите женщин от насилия со стороны интимных партнеров, то есть супругов, бывших супругов или мужчин, с которыми у них были эмоциональные отношения, независимо от совместного проживания. Приказы о защите выдаются бесплатно для жертвы или преступника.

Закон Испании предусматривает два вида приказов о защите: уголовный и гражданский. Приказы о защите, связанные с уголовным производством, могут включать:

- Тюрьму;
- Судебные приказы о запрете;
- Запрет на общение;
- Запрет на возвращение на место преступления или по месту жительства жертвы;
- Изъятие оружия или других опасных предметов.

Приказы о защите, связанные с гражданским производством, предусматривают:

- Предоставление права пользования жилым помещением;
- Ограничения на условия содержания под стражей, свидания и общение с детьми;
- Обеспечение технического обслуживания;
- Меры по защите детей во избежание опасности или травм.

Таким образом, постановления о защите могут включать общий запрет на контакты, запрет на выезд преступника из дома жертвы, превентивную опеку над преступником, предоставление жертве предварительной опеки над детьми, приостановление родительских полномочий предполагаемого преступника, права на опеку, попечительство и посещение и распоряжение о выплате алиментов для обеспечения благополучия детей и т.п. В целом уголовные меры применяются чаще, чем меры гражданского характера.

аналогичных отношений привязанности, даже если они не жили вместе». Все формы насилия в семье были криминализованы в Уголовном кодексе в 1989 году // См.: там же. С.62.

Географический охват приказа остается на усмотрение судьи и может включать рабочее место жертвы. Предлагается запретить как минимум 500 метров, чтобы облегчить быстрое реагирование полиции, а также избежать визуального контакта между сторонами. Электронный мониторинг позволяет немедленно уведомлять о нарушении и часто используется для лиц, нарушивших приказ. Нарушение приказов о защите является уголовным преступлением в Испании. Уголовный кодекс Испании предусматривает наказание за нарушение охранного порядка лицом, совершившим насилие.

В то же время судья может принять новые меры, которые налагают большие ограничения на лицо, совершившее насилие. Предварительные постановления о защите принимаются во внимание во всех соответствующих уголовных или гражданских разбирательствах. Временные защитные меры остаются в силе в течение 30 дней, пока судья не примет окончательное решение об утверждении, изменении или отмене постановления. Приказы о защите могут сохраняться и после вынесения окончательного решения по делу, а также в ходе рассмотрения любых поданных апелляций. Меры уголовного воздействия могут длиться от 6 месяцев до 5 (пяти) лет за мелкие преступления, 10 (десяти) лет – за тяжкие преступления.

Упрощенная стандартная форма заявления доступна в муниципальных учреждениях, учреждениях социального обслуживания, полицейских участках, специальных судах и НПО. Она доступна на испанском языке, других официальных языках Испании (баскский, каталанский и т.д.), английском и французском языках. Как отмечалось выше, Испания разрешает заявления третьих лиц (от семьи жертвы), которые могут быть поданы в различные организации социального обслуживания или государственные органы, в дополнение к полиции или в специализированный суд, способствующий доступности процедуры. Как отмечалось выше, Закон предписывает учреждениям социальной защиты и организациям гражданского общества, располагающим информацией о случаях насилия, сообщать о них в полицию или специализированный суд, который затем обязан издать по должности постановление о защите.

Жертва имеет право быть заслушанной судом, который не связан ее просьбами. Каждый год значительная доля (примерно 30%) заявлений жертв о выдаче ордеров (приказов) о защите отклоняется. Лицо, совершившее насилие, имеет право обжаловать приказ и право быть заслушанными судом по данному вопросу. Такая апелляция не приостанавливает действие ордера о защите.

Жертва уведомляется судьей о выдаче приказа о защите и об условиях, которые он охватывает, а также уведомляет исполнителя и соответствующие исполнительные органы. В течение 24 часов с момента его выдачи уведомление передается в электронном виде, по факсу или экспресс-почтой. Кроме служб безопасности, также уведомляются службы социальной помощи, юридической, медицинской и психологической поддержки, в зависимости от потребностей жертв в конкретном случае. Таким образом, для облегчения этих коммуникаций была создана комплексная система административной координации.

Получение жертвой всесторонней помощи (психосоциальной поддержки, юридической, финансовой помощи и представительства, а также поддержки свидетелей, экспертов, получение образования и профессиональных навыков, предоставление жилья) обусловлено тем, что она сообщила о насилии властям.

Именно суд информирует соответствующие службы по оказанию таких услуг о постановлении о защите и праве жертвы на доступ к услугам. Услуги, предлагаемые жертвам насилия со стороны интимного партнера, идентичны с услугами, предоставляемыми жертвам сексуального насилия, в соответствии со стандартом, изложенным в Стамбульской конвенции.

Ордер о защите регистрируется в Центральном реестре защиты жертв бытового насилия, который находится в ведении Министерства юстиции. К нему могут получить доступ суды по семейным и уголовным делам, прокуратура, полиция, правительственные делегации и подкомиссии, а также автономные сообщества через определенные пункты

связи, чтобы обеспечить эффективное выполнение как временных, так и окончательных распоряжений по всему штату. Центральный реестр также используется для целей мониторинга. Был создан Комитет по мониторингу Закона, регулирующего приказы о защите, который подготовил несколько протоколов как руководство по внедрению приказов о защите, а также механизмы межведомственного сотрудничества и форму заявления.

4.1.3. Протоколы оценки рисков (на примере протоколов полиции Испании)

ЕСПЧ установил позитивные обязательства для государств по защите граждан от нарушений прав человека, совершенных негосударственными субъектами, в том числе в частной сфере. В частности, статьи 2 и 3, защищающие право на жизнь и запрещающие жестокое обращение, соответственно, предписывают «государству принимать надлежащие меры для защиты жизни лиц, находящихся под его юрисдикцией» и «принимать превентивные оперативные меры для защиты лица, жизнь которого находится под угрозой со стороны уголовного действия другого лица».

ЕСПЧ конкретно постановил, что:

«Позитивное обязательство возникнет, если будет установлено, что власти знали или должны были знать во время существования реальной и непосредственной угрозы для жизни идентифицированного лица в результате преступных действий третьей стороны и что они не приняли мер в рамках своих полномочий, которые, оцененные разумно, можно было бы ожидать, чтобы избежать этого риска».

В этой связи Стамбульская конвенция требует от государств «обеспечить, чтобы оценка риска летального исхода, серьезности ситуации и риска повторного насилия проводилась всеми соответствующими органами в целях управления риском и, при необходимости, для обеспечения скоординированной безопасности и поддержки» с учетом всех этапов расследования, мер защиты и владения или доступа к огнестрельному оружию преступником.

ЕСПЧ разработал двусторонний стандарт для оценки того, выполнили ли государства свои позитивные обязательства по статьям 2 и 3:

а) знали ли власти или должны были знать о насилии, которому подверглась жертва, и «риске дальнейшего насилия»;

б) «если да, то все ли разумные меры для ее защиты и наказания преступника были приняты».

В этой связи оценки рисков представляют собой практический инструмент для определения «наличия реального и непосредственного риска». Важно помнить, что существует несколько ситуаций, которые могут повысить уровень риска, такие как раздельное проживание или развод, судебное заседание и контакты с детьми, среди прочего.

Цель использования инструментов оценки рисков состоит в предотвращении дальнейшего насилия. Оценка риска и определение мер безопасности должны проводиться непрерывно: от первой встречи с жертвой до возможного приговора, а иногда и в связи с освобождением преступника из тюрьмы. Оценка риска должна проводиться в тесном сотрудничестве с жертвой. Также важно обеспечить безопасность и необходимость мер защиты детей, вовлеченных в дела о насилии в семье, на всех этапах расследования и судебного разбирательства.

Стамбульская конвенция оставляет методологию оценки рисков на усмотрение государств. Тем не менее рекомендуется, чтобы лица, принимающие первые меры реагирования, уделяли особое внимание таким факторам риска, как:

- ❖ насилие;
- ❖ угрозы;
- ❖ эскалация;

- ❖ нарушение охранных приказов;
- ❖ злоупотребление алкоголем и/или психоактивными веществами;
- ❖ психологические проблемы.

Важно отметить, что нарушения приказов о запрете должны представлять собой фактор риска, требующий более жестких мер.

Протоколы оценки рисков функционируют не только как инструмент спасения жизни, но и как средство обеспечения эффективного и результативного использования ограниченных ресурсов путем разграничения уровней риска. Когда полиция вступает в контакт с жертвой, подвергшейся насилию в семье, ее главной задачей является обеспечение безопасности жертв. У полиции есть целый ряд мер, которые она может использовать в неотложных ситуациях, включая консультирование пострадавшего о практических мерах по безопасности, которые она может реализовать, такие как удаление таблички на двери, установка глазка в дверь, установка замков, использование различных маршрутов на работу и с работы, блокировка дверей автомобиля при движении, в частности, в дополнение к более комплексным мерам.

Другие факторы, указывающие на риск, включают:

- ❖ Преступник в доме жертвы или в этом районе;
- ❖ Недавний эпизод насилия;
- ❖ Угрозы самоубийства;
- ❖ Насилие по отношению к другим;
- ❖ Владение оружием, доступ к нему;
- ❖ Детям угрожают насилием или жестоким обращением;
- ❖ Ревность;
- ❖ Нападения во время беременности;
- ❖ Злоупотребление психоактивными веществами.

Женщины подвергаются повышенному риску насилия, особенно нападений со смертельным исходом, когда они находятся с насильником, имеющим криминальное прошлое и/или подвергавшим насилию других интимных партнеров. Реальность такова, что разрыв отношений часто ускоряет последнее насильственное нападение, которое приводит к смерти жертвы. Это происходит потому, что те, кто избивают, активизируют свои усилия по использованию власти и контроля над жертвой, когда последние грозятся или пытаются уйти. Когда мужчина чувствует, что он владеет своей партнершей, как это часто бывает распространено в традиционных обществах, он может стать безумно собственническим, особенно когда он боится потерять ее. Предшествующие угрозы убить жертву являются одним из самых сильных факторов риска летального исхода. Показатели летальности включают:

- ❖ История насилия (жестокое обращение в прошлом);
- ❖ Разделение;
- ❖ Навязчивое/собственническое поведение;
- ❖ Угрозы убить;
- ❖ Культурное признание насилия в семье.

В качестве примера надлежащей практики можно привести опыт Испании, где полиция обязана использовать два инструмента оценки рисков для руководства любой защитой, применяемой в соответствии с Полицейским протоколом, а также для оценки уровня риска насилия в отношении женщин в случаях, охватываемых Законом Испании 1/2004 о всеобъемлющих мерах защиты от гендерного насилия.

Первая форма протокола оценки риска определяет подверженность повторному насилию. В нем перечислены следующие показатели насилия:

- ❖ физическое насилие – с видимыми травмами или без них;
- ❖ сексуальное насилие;
- ❖ применение огнестрельного оружия, опасных инструментов или других предметов при нападении на жертву (жертвы);
- ❖ запугивание, угрозы физического/психического вреда, адресованные жертвам;
- ❖ увеличение, активизация и/или повторение насильственных инцидентов или угроз;
- ❖ психическое насилие, применяемое преступником в отношении жертв; ущерб, причиненный по месту жительства, материальный ущерб;
- ❖ несоблюдение охранных постановлений, вынесенных судом;
- ❖ нарушение принципов отбывания наказания по приговору суда;
- ❖ провокационное и/или пренебрежительное поведение исполнителя по отношению к властям, сотрудникам полиции или другим лицам, представляющим полицейские службы или органы правосудия, а также по отношению к потерпевшему в присутствии вышеупомянутых лиц;
- ❖ предыдущие конфликты с законом, в частности, связанные с применением насилия;
- ❖ употребление преступником алкоголя, наркотиков или других психоактивных веществ;
- ❖ преступник проявляет зависть и/или навязчивое поведение по отношению к жертве;
- ❖ явные проблемы, воспалительные моменты в отношениях пары;
- ❖ занятость и/или финансовые проблемы исполнителя;
- ❖ предыдущие попытки и/или суицидальные наклонности.

Дополнительные показатели, не включенные в список, могут быть добавлены сотрудником, заполняющим форму. Форма также требует, чтобы полиция указала источник информации и оценила четыре уровня риска: *чрезвычайно высокий, высокий, средний и низкий*. Если сотрудник, заполняющий форму, считает, что риск отличается от риска, автоматически генерируемого формой, степень риска может быть увеличена. У сотрудника нет возможности снизить уровень риска по сравнению с тем, который автоматически генерируется формой.

Каждой степени риска соответствует срок, по истечении которого следует провести переоценку ситуации следующим образом:

- ❖ чрезвычайно высокий = 72 часа;
- ❖ высокий = 7 дней;
- ❖ средний = 30 дней;
- ❖ низкий = 60 дней.

После принятия мер защиты, предписанных судом, используется *вторая форма* для мониторинга текущей эволюции риска в сроки, установленные в соответствии с уровнем выявленного риска. В нем также оценивается эффективность применяемых защитных мер, предписанных судом. Он должен периодически использоваться по мере развития дела.

Показатели этой формы включают:

- ❖ преступник не имеет возможности причинить вред жертве; он находится в тюрьме или закрытом центре другого характера, покинул страну или по состоянию здоровья физически не может применить насилие;
- ❖ преступник покинул жертву; он не преследует жертву, сменил место жительства вдали от жертвы, соблюдает меры пресечения, назначенные судом, а также меры электронного надзора (ношение соответствующего браслета);

❖ с момента возбуждения уголовного дела преступник вел себя спокойно, сдержанно; он принимает ситуацию; он не проявляет готовности отомстить жертве или лицам из ее социального окружения;

❖ преступник демонстрирует полное уважение к закону, сотрудникам полиции или другим лицам, представляющим полицейские службы или органы правосудия; его социальное положение, финансовое и профессиональное положение стабильны; преступник проявляет раскаяние, испытывает угрызения совести, добровольно принимает участие в занятиях или коррекционной терапии;

❖ жертва может рассчитывать на поддержку со стороны своего социального окружения с точки зрения безопасности;

❖ жертва сменила место жительства, которое остается неизвестным преступнику;

❖ ситуация продолжается без каких-либо событий с момента последней оценки риска;

❖ преступник сбежал, скрывается или находится в неизвестном месте;

❖ преступник проявляет зависть и/или навязчивое поведение по отношению к жертве;

❖ преступник ранее пытался покончить с собой и/или демонстрирует суицидальные наклонности, психические заболевания, психологические проблемы, пристрастие к алкоголю, наркотикам или другим психоактивным веществам;

❖ жертва не соблюдает согласованные принципы безопасности (например, запрет на контакт с преступником), электронное наблюдение, проявляет желание отозвать жалобы, изменяет свои заявления или показания, хочет отказаться от превентивных мер;

❖ жертва находится в отношениях, которые преступник не принимает и/или действительно хочет заставить жертву разорвать эти отношения;

❖ жертва имеет психические проблемы, психиатрические проблемы и/или пристрастилась к алкоголю, наркотикам или другим психоактивным веществам; в социально-семейном окружении жертвы есть лицо, связанное с преступником, которое представляет реальную угрозу ее психической целостности.

Опять же, сотрудник по оценке может добавить дополнительные показатели.

В соответствии с Протоколом действий Сил и органов безопасности, включая координацию с судебными органами по защите жертв бытового и гендерного насилия, в зависимости от уровня риска должны быть приняты следующие обязательные меры:

Уровень 1 (низкий риск):

❖ Предоставление жертве постоянных контактных телефонных номеров (24 часа) с ближайшими органами полиции;

❖ Нерегулярные (при необходимости) телефонные контакты с жертвой;

❖ Информирование агрессора о том, что жертва пользуется поддержкой полиции для своей защиты;

❖ Рекомендации по самозащите и способам предотвращения инцидентов;

❖ Точная информация о службе мобильной удаленной помощи.

Уровень 2 (средний риск): Применение обязательных мер для уровня 1 плюс:

❖ Регулярный мониторинг дома, на рабочем месте, а также входов и выходов из школ;

❖ Сопровождение жертв в таком количестве разбирательств, будь то судебных, административных или для оказания помощи, в зависимости от необходимости;

❖ Обучение жертвы мерам самозащиты;

❖ Стремиться предоставить жертве мобильный терминал (служба удаленной помощи).

Уровень 3 (высокий риск): Применение обязательных мер для уровней 1 и 2 плюс:

- ❖ Непрерывное наблюдение за жертвой во время неотложных уровней угрозы до тех пор, пока обстоятельства преступника больше не будут считаться непосредственной угрозой;

- ❖ Поощрение жертвы к переезду в центр поддержки или в дом родственника, если она еще не сделала этого, по крайней мере, в течение первых дней и особенно, если преступник не был арестован;

- ❖ Нерегулярный (по необходимости) контроль за передвижениями агрессора.

В случае расхождений между мерами защиты полиции, согласованными судом, и теми мерами, которые вытекают из оценки риска для полиции, меры, принятые судом, всегда будут иметь преимущественную силу, и судебные органы будут немедленно проинформированы о существующих расхождениях с тем, чтобы согласовать то, что является наиболее подходящим.

Протокол об исполнении приказа о защите жертв насилия в семье устанавливает критерии координации между судебными, правоохранительными и другими государственными органами в области безопасности, правовой, психологической, медицинской и социальной областях в соответствии с просьбой жертвы.

Протокол действий для Сил и органов безопасности, включая координацию с судебными органами, охватывает систему связи и координации между полицией и судебными органами для обеспечения эффективной защиты жертв. Протокол требует, чтобы полиция вмешивалась, узнав о фактах, которые могут представлять собой насилие в семье. Это требует, чтобы они:

- ❖ Проинформировали жертву о ее праве на юридическую помощь в соответствии с Приложением 1 к Протоколу;

- ❖ Немедленно и исчерпывающим образом сняли показания жертвы и свидетелей, где это уместно;

- ❖ В случае наличия признаков уголовного преступления срочно собрали информацию у соседей, членов семьи, коллег, одноклассников, социальных служб, учреждений по уходу за жертвами и т.д. о наличии любого предыдущего жестокого обращения со стороны подозреваемого, а также о его личности и возможных пристрастиях;

- ❖ Проверили наличие предыдущих вмешательств полиции и/или жалоб в отношении жертвы или подозреваемого, любых предшествующих случаев последнего и возможных травм жертвы, о которых сообщили медицинские службы; и

- ❖ Проверили наличие мер защиты, предписанных ранее судебными органами в отношении соответствующих лиц. Для этой цели и во всех случаях необходимо ознакомиться с существующими данными, зарегистрированными в Центральном реестре защиты жертв насилия в семье.

После оценки фактов и рисков принимается решение о необходимости принятия конкретных мер, направленных на защиту жизни, физической неприкосновенности, прав и законных интересов жертвы (жертв) и их родственников. В этой связи полиция может принять следующие меры в случаях крайней срочности:

- ❖ Личная защита, которая, в зависимости от уровня риска, может включать постоянную защиту 24 часа в сутки со стороны полиции;

- ❖ Информация/обучение по принятию мер самозащиты;

- ❖ Обеспечение того, чтобы жертва была проинформирована в ясной и доступной форме о содержании, осуществлении и последствиях приказа о защите, а также о социальных службах, отделениях по уходу за жертвами и координационных центрах, которые она может иметь в своем распоряжении;

- ❖ Протокол действий также предусматривает доступную и непрерывную связь между жертвой (жертвами) и соответствующими органами безопасности, а также их немедленный доступ ко всем необходимым данным для оценки риска в любой момент;

- ❖ Для этой цели и по возможности выполнение приказов о защите будет возложено на персонал, специально обученный оказанию помощи и защите жертв бытового насилия;
- ❖ Жертва будет иметь доступ к прямому и постоянному номеру телефона, чтобы связаться с назначенным персоналом для получения индивидуального внимания;
- ❖ Жертва получит выгоду от технических механизмов, которые позволяют быстро, свободно и на постоянной основе поддерживать связь с соответствующими силами безопасности и органами, когда того требуют обстоятельства дела и жертвы.

Протокол также регулирует порядок мониторинга приказов о защите. Полиция и судебные органы активно контролируют их. На практике специализированные полицейские подразделения в составе Национальной полиции, Гражданской гвардии и полиции в автономных провинциях Каталония, Страна Басков и Наварра контролируют эффективность таких приказов.

Однако эти специализированные подразделения доступны только в крупных городах. Любой инцидент, который затрагивает один из компонентов системы, такой как проникновение агрессора в зону отчуждения или его приближение к жертве и зоне отчуждения при потере сигнала, считаются серьезными инцидентами. Механизм полицейской защиты активируется всякий раз, когда браслет ломается, снимается или отсоединяется от GPS, а также когда разряжается аккумулятор. Жертва информируется о любом инциденте, который может произойти в течение срока действия ордера о защите. Она всегда может нажать кнопку «паника» всякий раз, когда ей кажется, что агрессор действует незаконно. В этих случаях Центр управления немедленно связывается с жертвой, чтобы оценить ситуацию и принять соответствующие меры.

Протокол о координации между гражданской и уголовной юрисдикциями в целях защиты жертв насилия в семье устанавливает критерии эффективной координации между обеими юрисдикциями, которая призвана:

- ❖ Предоставить жертве всеобъемлющие рамки защиты, предотвращающие существование противоречащих друг другу решений;
- ❖ Предоставлять судам по семейным делам адекватную информацию о действиях, предпринимаемых судами предварительного следствия по делам о семейном насилии;
- ❖ Позволить суду по семейным делам принять решение в установленные законом сроки после утверждения, изменения или отмены мер гражданского характера, согласованных в порядке защиты.

4.2. Система защиты от семейного насилия по законодательству Кыргызской Республики

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года №63 «Об охране и защите от семейного насилия» используется термин «семейное насилие», под которым понимаются умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица.

Данный Закон определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия. В числе субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, находятся суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел, социальные службы и другие.

4.2.1. Круг субъектов по охране и защите от семейного насилия

Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» в статье 6 определяет круг субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, из числа как органов государственной власти, местного самоуправления, так и представителей гражданского общества.

К ним относятся следующие 17 (семнадцать) субъектов:

- 1) Кабинет Министров Кыргызской Республики;
- 2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Кабинетом Министров Кыргызской Республики;
- 3) суд;
- 4) прокуратура;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы социального развития;
- 7) органы здравоохранения;
- 8) органы образования;
- 9) органы юстиции;
- 10) уполномоченный государственный орган по защите детей;
- 11) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;
- 12) адвокатура;
- 13) местные государственные администрации;
- 14) органы местного самоуправления;
- 15) суд аксакалов;
- 16) средства массовой информации;
- 17) иные организации в пределах своей компетенции.

Далее Закон в статьях 7-22 предусмотрел полномочия каждого из вышеуказанных субъектов по охране и защите от семейного насилия в пределах их компетенции.

Закон также содержит отсылочную норму относительно определения Правительством КР (ныне Кабинетом Министров) уполномоченного государственного органа по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия. Координация является центральной составляющей мер в ответ на семейное насилие. Координация осуществляется на национальном уровне между центральными государственными органами, а на местном уровне координация осуществляется между территориальными подразделениями государственных органов и местными заинтересованными сторонами, оказывающими услуги и помощь лицам, подвергшимся насилию.

Так, в целях реализации этих положений постановлением Правительства КР от 01.08.2019 №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия»⁵⁹ были утверждены:

- Порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, согласно приложению 1;
- Порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, согласно приложению 2;
- Типовая коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие, согласно приложению 3.

Хотя указанное постановление не содержит нормы, прямо определяющей, на какой государственный орган возлагается такая координация, тем не менее, путем системного толкования его содержания, можно прийти к выводу, что таковым уполномоченным государственным органом является Министерство труда, социального обеспечения и

⁵⁹ См.: постановление Правительства КР от 01.08.2019 №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия».

миграции КР, которое является правопреемником Министерства здравоохранения и социального развития КР, Департамента внешней миграции при Министерстве иностранных дел КР в части, касающейся вопросов труда, социального обеспечения, гендерного равенства и миграции.⁶⁰

Так, в соответствии с п. 2 вышеуказанного постановления Правительства КР Министерству труда и социального развития КР (ныне – Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР) поручается в установленном порядке разработать и утвердить методические рекомендации к Типовой коррекционной программе по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие.

А согласно п. 10-11 Порядка взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, координацию деятельности государственных органов по охране и защите от семейного насилия обеспечивает уполномоченный государственный орган, который взаимодействует с государственными органами путем направления методических, информационных материалов, предоставления консультативной и организационной помощи.

Также в соответствии с п. 1 и пп. 3 и 7 Положения о Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики,⁶¹ Министерство труда, социального обеспечения и миграции является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере охраны и защиты от семейного насилия, а также функции координации деятельности государственных органов и иных субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

Следовательно, уполномоченным государственным органом по координации деятельности государственных органов по охране и защите от семейного насилия является Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР (далее -МТСОМ).

В частности, согласно статье 8 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», на него возлагается:

1) координировать деятельность и взаимодействовать с другими субъектами по охране и защите от семейного насилия, определенными Законом «Об охране и защите от семейного насилия»;

2) осуществлять сбор, обобщение и анализ данных о семейном насилии, проводить оценку эффективности системы мер по охране и защите от семейного насилия и вносить предложения по ее совершенствованию;

3) предоставлять субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, методическую, информационную, консультативную и организационную помощь;

4) координировать разработку коррекционных программ по работе с лицами, совершившими семейное насилие;

5) осуществлять мониторинг деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия с учетом гарантии их независимости, определенной соответствующими законами, и направлять рекомендации по совершенствованию их деятельности в данной сфере;

6) организовать проведение научных и иных исследований в сфере охраны и защиты от семейного насилия;

7) осуществлять информационную и просветительскую деятельность в сфере охраны и защиты от семейного насилия;

8) предоставлять информацию об охране и защите от семейного насилия средствами массовой информации и электронным изданиям;

9) ежегодно составлять и публиковать отчеты об исполнении Закона «Об охране и защите от семейного насилия»;

⁶⁰ См.: п. 5 постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №252 «О вопросах министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики».

⁶¹ См.: Приложение 1 к постановлению Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 года №252 «О вопросах Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики».

10) обеспечивать доступ к информации в сфере охраны и защиты от семейного насилия, в том числе путем размещения ее на своем сайте;

11) оказывать содействие субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, в привлечении внебюджетных средств и развитии сотрудничества с международными организациями, физическими и юридическими лицами;

12) осуществлять иную деятельность в сфере охраны и защиты от семейного насилия в пределах своей компетенции.

Порядок межведомственного взаимодействия государственных органов и их территориальных подразделений по вопросу охраны и защиты от семейного насилия установлен вышеуказанным Порядком взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия (далее – Порядок взаимодействия).⁶²

Так, согласно п. 2 данного Порядка субъектами, осуществляющими взаимодействие в сфере охраны и защиты от семейного насилия, являются следующие 9 (девять) государственных органов:

1) уполномоченный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия (далее – уполномоченный орган по координации);

2) органы прокуратуры;

3) органы внутренних дел;

4) уполномоченный орган в сфере социального развития;

5) уполномоченный орган в сфере здравоохранения;

6) уполномоченный орган в сфере образования;

7) уполномоченный орган юстиции;

8) уполномоченный орган по защите детей;

9) местные государственные администрации.

Основными задачами взаимодействия являются (п. 4 Порядка):

1) обеспечение доступа населения к услугам государственных органов по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;

2) обеспечение взаимодействия государственных органов и их территориальных подразделений по вопросам защиты и охраны населения от семейного насилия;

3) совершенствование системы мер по охране и защите от семейного насилия.

Указанные государственные органы, осуществляющие взаимодействие по вопросам охраны и защиты от семейного насилия, их территориальные подразделения взаимодействуют с кругом субъектов по охране и защите от семейного насилия, в пределах полномочий, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия».

4.2.2. Порядок и виды деятельности в рамках взаимодействия субъектов по охране и защите от семейного насилия

В рамках взаимодействия вышеуказанные 9 государственных органов должны осуществлять следующие виды деятельности (п.5 Порядка взаимодействия):

1) сбор, обобщение и анализ данных о семейном насилии, оценка эффективности системы мер по охране и защите от семейного насилия;

2) организация помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;

3) своевременное информирование о фактах семейного насилия;

4) реагирование и пресечение семейного насилия;

5) формирование статистической отчетности.

⁶² См.: Приложение 1 к постановлению Правительства КР от 01.08.2019 №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия».

Порядок взаимодействия определен в Главе 3 вышеуказанного Порядка. Так, взаимодействие субъектов при реализации полномочий по охране и защите от семейного насилия осуществляется в форме обмена информацией на основании письменных запросов.

Государственный орган, получивший запрос уполномоченного органа по координации о представлении информации, должен представить ответ в течение **7 рабочих дней**.

В случае невозможности представления ответа на запрос в эти установленные сроки государственный орган должен направить промежуточный ответ с исчерпывающим объяснением о невозможности представления ответа в установленные сроки. При этом сроки исполнения запроса продлеваются дополнительно **на 10 рабочих дней**.

Государственные органы, функции которых по вопросам охраны и защиты от семейного насилия тесно соприкасаются, заключают между собой Регламент взаимодействия в соответствии с Типовым регламентом взаимодействия государственных органов исполнительной власти по реализации смежных функций, утвержденным постановлением Правительства КР от 09.07.2013 №404. Однако, на практике данная норма еще не реализована.

Уполномоченный государственный орган по координации взаимодействует с государственными органами путем:

- направления методических, информационных материалов, предоставления консультативной и организационной помощи;
- письменных рекомендаций по совершенствованию деятельности по охране и защите от семейного насилия, по итогам проведенного мониторинга;
- запросов о деятельности государственного органа по охране и защите от семейного насилия, для формирования ежегодного отчета.

Порядок взаимодействия территориальных подразделений государственных органов и организаций определен в Главе 4 рассматриваемого Порядка, согласно которой координация деятельности территориальных подразделений органов внутренних дел (ОВД), социального развития, здравоохранения, образования, по защите детей (далее – территориальные подразделения) по вопросам охраны и защиты от семейного насилия осуществляется (п. 12 Порядка):

- на территории районов – главами местных государственных администраций, в рамках работы консультативно-совещательных органов;
- на территории городов – мэрами городов, в рамках работы местных комитетов по охране и защите от семейного насилия.

При рассмотрении вопроса об эффективности реализации каждым из перечисленных субъектов возложенных на него обязанностей необходимо обратить внимание на то, что проблема семейного насилия имеет комплексный характер, поэтому успешность ее преодоления будет напрямую зависеть от слаженности и продуктивности взаимодействия таких субъектов в процессе достижения общей цели.

а) Своевременное информирование о фактах семейного насилия

Основные полномочия территориальных подразделений субъектов по охране и защите от семейного насилия о таком информировании определены в Законе КР «Об охране и защите от семейного насилия», в частности:

- *уполномоченный государственный орган в сфере социального развития* уведомляет в течение 24 часов ОВД о выявленных фактах семейного насилия с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия (согласия пострадавших не требуется в случаях совершения семейного насилия в отношении детей и/или лиц, признанных недееспособными) (ст. 11, п. 2 ст. 15 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»);

- образовательные организации независимо от форм собственности уведомляют ОВД о выявленных фактах семейного насилия в отношении несовершеннолетних (ст. 13 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»);

- организации здравоохранения уведомляют ОВД о фактах обращения лиц, пострадавших от семейного насилия, и оказания им медицинской помощи с их согласия в течение 24 часов с момента обращения (согласия лиц, пострадавших от семейного насилия, не требуется в случаях совершения семейного насилия в отношении несовершеннолетних и/или лиц, признанных недееспособными) (ст. 12 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»);

- органы внутренних дел (ОВД) уведомляют уполномоченный государственный орган по защите детей о выявленных фактах семейного насилия в отношении несовершеннолетних (ст. 10 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»).

В целях реагирования на факты семейного насилия территориальные подразделения обязаны незамедлительно информировать друг друга о фактах семейного насилия (Гл.5 Порядка взаимодействия):

1) органы внутренних дел - информируются о пострадавших от семейного насилия, с согласия самого пострадавшего лица (согласие несовершеннолетних и недееспособных пострадавших не требуется);

2) территориальные подразделения государственных органов социального развития - информируются о пострадавших, нуждающихся в социальной поддержке;

3) территориальные подразделения органа по защите детей - информируются о несовершеннолетних пострадавших от семейного насилия;

4) организации здравоохранения - информируются о пострадавших, нуждающихся в медико-санитарной помощи и в медицинской реабилитации;

5) образовательные организации - информируются о пострадавших учащихся.

Организации здравоохранения уведомляют ОВД (в течение 24 часов) с момента обращения и оказания медицинской помощи пострадавшим от семейного насилия, с их согласия. Согласия несовершеннолетних и/или лиц, признанных недееспособными, не требуется (п. 17 Порядка).

Образовательные организации, независимо от форм собственности (п. 18 Порядка):

1) в случае выявления фактов семейного насилия в отношении несовершеннолетних незамедлительно вызывают сотрудников органов внутренних дел, территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей;

2) предоставляют в территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей информацию о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации, детях, проживающих с лицами без оформления опеки.

Территориальные подразделения для оперативного обмена информацией используют телефонограммы, с последующим направлением в течение 24 часов письменного извещения, подписанного руководителем территориального подразделения.

Информация о фактах семейного насилия обязательно регистрируется в специальном журнале.

Получение органами внутренних дел уведомления предусмотрено после подписания пострадавшим письменного согласия по форме согласно приложению к Порядку о взаимодействии.

Исполнительные органы местного самоуправления информируются о выявленных фактах семейного насилия в течение 24 (двадцати четырех) часов, для учета данных о семейном насилии на своей территории.

b) Реагирование и пресечение семейного насилия

Главы местных государственных администраций/мэры городов имеют право создавать и организовывать работу мобильных групп реагирования на экстренные случаи семейного насилия.

Мобильные группы состоят из представителей органов социального развития, внутренних дел, по защите детей, образования, учреждений здравоохранения, по согласованию в состав включаются: представители мэрии или айыл окмоту, представители коммерческих и некоммерческих организаций, члены местного сообщества, осуществляющие деятельность по оказанию помощи пострадавшим от семейного насилия;

- для согласованной деятельности государственных органов координируют создание местных комитетов по охране и защите от семейного насилия при органах местного самоуправления.

Помимо субъектов, указанных выше, выявлением случаев семейного насилия могут заниматься любые иные государственные органы, организации, должностные лица, представители негосударственного сектора, которым стало известно о факте семейного насилия, в общем порядке, который предусмотрен для подачи сообщений о готовящихся или совершенных правонарушениях.

ОВД как субъект первичного контакта (ст. 10 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»):

- 1) осуществляют пресечение семейного насилия;
- 2) контролируют исполнение условий охрannого ордера, а также содействуют исполнению решения суда по фактам семейного насилия;
- 3) ведут учет лиц, совершивших семейное насилие, и лиц, пострадавших от семейного насилия;
- 4) уведомляют уполномоченный государственный орган по защите детей о выявленных фактах семейного насилия в отношении несовершеннолетних;
- 5) уведомляют о фактах семейного насилия субъектов охраны и защиты от семейного насилия, указанных лицом, пострадавшим от семейного насилия, с его согласия;
- 6) направляют лицо, пострадавшее от семейного насилия, с его согласия, на медицинское освидетельствование, судебно-медицинскую экспертизу. В случае, если несовершеннолетний пострадал от своих родителей или иных законных представителей, он направляется на медицинское освидетельствование, судебно-медицинскую экспертизу без их согласия;
- 7) направляют с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, информацию о совершенном насилии по месту работы лица, совершившего семейное насилие;
- 8) взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
- 9) проводят с населением профилактическую и информационную работу в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
- 10) осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

К мерам пресечения семейного насилия относятся:

- 1) принятие незамедлительных мер по устранению угрозы для жизни или здоровья лица, пострадавшего от семейного насилия, и других членов семьи или приравненных к ним лиц.

К членам семьи согласно статье 1 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» относятся супруги, родители и дети, бабушки/дедушки и внуки/внучки, опекуны/попечители и подопечные, усыновители и усыновленные, приемные родители и приемные дети, другие лица, принявшие на воспитание детей в установленном законом порядке, бывшие супруги, мачехи/отчимы и падчерицы/пасынки, братья и сестры (полнородные и неполнородные), фактические воспитатели и фактические воспитанники.

Под лицами, приравненными к членам семьи, понимаются лица, состоящие в фактических брачных отношениях; лицо, предоставляющее содержание нетрудоспособному или несовершеннолетнему иждивенцу, и непосредственно сам нетрудоспособный или несовершеннолетний иждивенец; родители супругов; иные родственники, проживающие совместно»;

2) задержание лица, совершившего семейное насилие, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;

3) выдача и продление охранный ордера;

4) привлечение лица, совершившего семейное насилие, к уголовной или административной ответственности;

5) незамедлительное помещение лица, пострадавшего от семейного насилия, жизни и здоровью которого угрожает опасность, в безопасное место либо убежище с его согласия.

Органы внутренних дел в рамках реагирования на факты обращений о семейном насилии обязаны:

1) принять все меры, предусмотренные Законом КР «Об охране и защите от семейного насилия», Уголовно-процессуальным кодексом, Кодексом КР о правонарушениях, Законом «Об органах внутренних дел»;

2) принять и зарегистрировать заявление о семейном насилии от любых лиц;

3) разъяснить порядок выдачи и продления охранный ордера, порядок привлечения лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности или административной ответственности;

4) предоставить лицу, пострадавшему от семейного насилия, сведения о социальных службах;

5) организовать в случае необходимости транспортировку лица, пострадавшего от семейного насилия, в медицинское учреждение или иное безопасное место;

6) выдать охранный ордер и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем;

7) по заявлению лица, пострадавшего от семейного насилия, продлить охранный ордер и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем;

8) в случае семейного насилия в отношении несовершеннолетнего незамедлительно информировать территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей;

9) с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, информировать в трехдневный срок с момента продления охранный ордера территориальные подразделения органов социального развития;

10) выполнять все необходимые действия для передачи материалов по привлечению лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности или административной ответственности.

Сотрудник органа внутренних дел имеет право в соответствии с Законом КР от 11 января 1994 года №1360-ХІІ «Об органах внутренних дел» беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии оснований полагать, что там находятся лица, жизни и здоровью которых угрожает опасность, для принятия мер по пресечению семейного насилия.

Помимо уведомления о фактах насилия территориальные подразделения:

- органов внутренних дел (п. 14 Порядка) незамедлительно размещают в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия, совместно со специалистами органа социального развития, уполномоченного органа по защите детей, с участием специалистов исполнительных органов местного самоуправления.

- уполномоченного органа в сфере социального развития (п. 15 Порядка) оказывают содействие органам внутренних дел в незамедлительном размещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.

К таким местам могут относиться места постоянного проживания родственников или близких друзей пострадавших от семейного насилия, а также временные убежища.

Территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей взаимодействуют с органами внутренних дел, образовательными организациями, организациями здравоохранения, при реализации плана индивидуальной работы с семьей и/или индивидуального плана по защите ребенка, путем получения консультаций, письменной информации и организации встреч (п. 16 Порядка).

с) Организация помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия

Лицам, сообщаящим о любой форме насилия со стороны интимного партнера (или другого члена семьи) или сексуального насилия со стороны любого преступника, должна быть немедленно предложена помощь.

Согласно статье 34 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» к помощи, предоставляемой лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся следующие виды помощи:

- юридическая,
- социальная,
- медицинская,
- психологическая,
- иные виды помощи, оказываемые субъектами, определенными указанным Законом, в пределах их полномочий и компетенции.

К *юридической помощи* относятся предоставление консультаций, подготовка юридических документов, представительство от имени лица, пострадавшего от семейного насилия, в судах и государственных органах, другие виды юридически значимых действий, определенных законодательством. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в порядке, установленном законом о гарантированной государством юридической помощи.

Лицам, пострадавшим от семейного насилия, оказываются все виды *медико-санитарной помощи*, определяемые законодательством об охране здоровья граждан.

Согласно статье 21 Закона КР «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» гражданам в Кыргызской Республике предоставляются следующие виды медико-санитарной помощи:

- первичная медико-санитарная помощь;
- специализированная медицинская помощь;
- медико-социальная помощь;
- медицинская реабилитация;
- медицинская экспертиза;
- паллиативная помощь.

Первичная медико-санитарная помощь, оказываемая семейными врачами, врачами общей практики, предоставляется гражданам Кыргызской Республики бесплатно.

В соответствии со статьей 20 Закона КР «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» реализация права граждан в Кыргызской Республике на получение медико-санитарной помощи обеспечивается программой государственных гарантий, которая определяет объем, виды и условия оказания медико-санитарной помощи бесплатно и на льготных условиях, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Объем финансирования на исполнение Программы государственных гарантий из средств базового государственного медицинского страхования устанавливается в соответствии с законодательством Кыргызской Республики при утверждении соответствующих бюджетов. Медицинские услуги, не вошедшие в Программу государственных гарантий, оплачиваются за счет личных средств граждан. Программа государственных гарантий по обеспечению

граждан медико-санитарной помощью была утверждена постановлением Правительства КР от 20 ноября 2015 года № 790.

Условием предоставления бесплатной и льготной медико-санитарной помощи в рамках Программы государственных гарантий является (п. 5 вышеуказанной Программы):

❖ наличие документа, удостоверяющего право на льготы (паспорт, свидетельство о рождении для детей в возрасте до 16 лет,

❖ справка о рождении ребенка до получения свидетельства о рождении,

❖ пенсионное удостоверение,

❖ полис обязательного медицинского страхования (далее – Полис ОМС),

❖ направления на лабораторно-диагностические исследования, госпитализацию в стационар, выписываемые специалистами:

- групп семейных врачей;

- центров семейной медицины;

- центров общей врачебной практики;

- ведомственной медицинской службы;

- военно-врачебной комиссии;

- консультативно-диагностических отделений стационара.

Стационарная помощь, оказываемая всем гражданам, поступившим в стационары по экстренным показаниям, предоставляется бесплатно до выведения из состояния, угрожающего жизни, стабилизации показателей гемодинамики и дыхания. В последующем пациенты переводятся на лечение по условиям предоставления плановой стационарной помощи, как имеющие направление на госпитализацию или на лечение в амбулаторных условиях (п.8 вышеуказанной Программы).

Плановая стационарная помощь только при наличии направления на госпитализацию предоставляется:

1) бесплатно - гражданам, указанным:

- в разделе I приложения 1 к настоящей Программе государственных гарантий, но не более двух плановых госпитализаций в год (за исключением детей в возрасте до 6 лет);

- в разделе II приложения 1 к настоящей Программе государственных гарантий, по основному заболеванию;

2) с условием внесения сооплаты минимального уровня следующим гражданам:

- пенсионерам в возрасте до 70 лет;

- лицам, награжденным медалью «Ветеран труда»;

- лицам, получающим ежемесячные социальные пособия;

3) с условием внесения сооплаты среднего уровня следующим гражданам:

- гражданам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе имеющим Полис ОМС, самостоятельно уплачивающим взносы на обязательное медицинское страхование;

- гражданам, указанным в разделе I приложения 1 к настоящей Программе государственных гарантий (за исключением детей в возрасте до 6 лет), поступающим на плановое стационарное лечение третий и более раз в год;

4) с условием внесения сооплаты максимального уровня остальным гражданам, не указанным в подпунктах 1-3 настоящего пункта.

(В редакции постановлений Правительства КР от 30 декабря 2019 года № 724, 30 декабря 2020 года № 636)

Размеры сооплаты приведены в приложении 2 к вышеуказанной Программе государственных гарантий и дифференцируются в зависимости от прав на льготы, профиля заболевания и оказанной услуги. В зависимости от профиля заболевания и оказанной услуги устанавливаются:

- сооплата терапевтического профиля;

- сооплата хирургического профиля.

К сооплате терапевтического профиля приравниваются следующие медицинские услуги:

- операции и манипуляции по списку малозатратных хирургических и гинекологических операций и манипуляций, утверждаемому уполномоченным государственным органом в области здравоохранения;
- лечение в отделениях хирургического и гинекологического профиля, без проведения операции.

При стационарном лечении не допускается взимание дополнительной оплаты за проведение необходимых консультаций, лабораторных и диагностических исследований (за исключением дорогостоящих исследований и манипуляций, указанных в пункте 17 вышеуказанной Программы государственных гарантий).

Граждане, относящиеся к категории малообеспеченных, имеющие доход ниже гарантированного минимального дохода, лица без определенного места жительства, лица, поступившие без документов, военнослужащие срочной службы при предоставлении справки, выданной органами социальной защиты или айыл окмоту, командиром воинской части, освобождаются от внесения сооплаты по решению лечебно-контрольной комиссии организации здравоохранения, создаваемой внутренним приказом руководителя данной организации здравоохранения (п. 24 вышеуказанной Программы)..

Оказание медицинских услуг гражданам, освобожденным от внесения сооплаты, осуществляется за счет консолидированного бюджета организации здравоохранения.

К социально-психологической помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся:

- 1) осуществление мероприятий по социальной защите;
- 2) оказание содействия в получении необходимых документов и социальных пособий в соответствии с законодательством о государственных пособиях;
- 3) предоставление консультаций социального работника, психолога;
- 4) предоставление безопасного места в социальных службах с целью обеспечения их безопасности;
- 5) содействие в социальной реабилитации;
- 6) социальная работа с семьями, в которых были выявлены случаи семейного насилия.

Лица, пострадавшие от семейного насилия, имеют право на получение социально-психологической помощи в государственных и муниципальных учреждениях, а также в учреждениях социального обслуживания: консультативно-профилактических центрах (кризисных центрах), убежищах, а также в других учреждениях в соответствии с указанным Законом и законодательством о социальном обслуживании населения.

Основанием для предоставления социально-психологической помощи является обращение за такой помощью лиц, пострадавших от семейного насилия, а также субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, определенных указанным Законом.

Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право на помещение в государственное или муниципальное убежище для безопасного временного проживания. Пребывание в убежище осуществляется на бесплатной основе на условиях договора в соответствии с правилами, определенными в уставе или положении убежища.

Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право на получение информации о возможностях обучения, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства и иных формах социальной реабилитации.

Вопросы оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия (далее – пострадавшие) более подробно отрегулированы Порядком оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия,⁶³ где предусмотрено предоставление им правовой, социальной, медицинской, психологической помощи и защиты от семейного насилия.

⁶³ См.: Приложение 2 к постановлению Правительства КР от 01.08.2019 №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия».

Помощь пострадавшим предоставляется территориальными подразделениями уполномоченных государственных органов внутренних дел, социального развития, по защите детей, здравоохранения, образования, с привлечением органов юстиции, территориальных адвокатур, исполнительных органов местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями (кризисными центрами, консультативно-профилактическими центрами).

Указанные субъекты должны разместить на официальных сайтах и/или информационных стендах, на территориях городов и айылных аймаков информацию о помощи, предоставляемой пострадавшим от семейного насилия:

- 1) наименование органа, организации, предоставляющих помощь на соответствующей территории;
- 2) адреса, контактные данные (телефонные номера, официальные электронные адреса);
- 3) график работы;
- 4) перечень видов помощи.

Граждане КР, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе беженцы, пострадавшие от семейного насилия, могут обратиться за помощью по месту проживания:

- 1) в территориальные подразделения уполномоченного органа внутренних дел;
- 2) в территориальные подразделения уполномоченного органа социального развития;
- 3) в территориальные подразделения уполномоченного органа по защите детей (пострадавшие с несовершеннолетними детьми);
- 4) в лечебно-профилактические организации здравоохранения;
- 5) в образовательную организацию (к директору, заведующему по воспитательной работе, социальному педагогу, к психологу, классному руководителю общеобразовательных организаций);
- 6) в мэрии, айыл окмоту;
- 7) в коммерческие и некоммерческие организации (центры временного пребывания, консультативно-профилактические центры, кризисные центры).

Пострадавшие от семейного насилия также имеют право обратиться в суды аксакалов по месту жительства.

Указанные субъекты ведут журнал учета обращений граждан по фактам семейного насилия по форме согласно приложению 1 к Порядку оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия.

Организации здравоохранения также ведут журнал по форме, установленной Практическим руководством по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Кыргызской Республике, принятым Экспертным советом по оценке качества клинических руководств/протоколов и утвержденным Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики №680 от 07.12.2015.⁶⁴

ОВД регистрируют заявления (сообщения) в Едином реестре преступлений и правонарушений (ЕРПП) в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Заявления (сообщения) о пострадавших от семейного насилия регистрируются в журнале.

Пострадавший предоставляет указанному(ым) субъекту(ам) по охране и защите от семейного насилия следующие документы (при их наличии):

- документ, удостоверяющий личность;
- временный охранный ордер или решение суда аксакалов, выданный по факту семейного насилия;

⁶⁴ См.: Эффективное документирование насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Практическое руководство для медицинских специалистов всех уровней здравоохранения и других ведомств Кыргызской Республики (Второе издание). Бишкек, - 2015. Доступно по ссылке: http://npm.kg/wp-content/uploads/2017/06/SOROS_Prakticheskoe_Rukovodstvo_Web.pdf

- заполненную форму медицинского документирования случаев насилия установленного образца (форма №003-3/у).

Помощь пострадавшим предоставляется на основании:

- уведомления любого лица, заявившего о факте семейного насилия;
- обращения субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия;
- информации, поступившей от постоянно действующей Единой государственной дежурно-диспетчерской службы «Система-112» Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- информации, полученной из средств массовой информации.

Территориальными подразделениями ОВД, социального развития, по защите детей, организациями здравоохранения помощь предоставляется также на основании обращения пострадавшего по телефону, в том числе анонимно.

Если пострадавший сообщает по телефону о том, что переживает семейное насилие, ответственный специалист территориального подразделения:

- мотивирует на очное обращение за помощью;
- предоставляет информацию о других субъектах, предоставляющих помощь пострадавшим от семейного насилия.

Телефонное обращение фиксируется в журнале учета обращений. Сведения об источниках полученной информации специалистами территориальных подразделений не разглашаются. Близкие родственники пострадавших информируются специалистами территориальных подразделений, с согласия самих пострадавших.

Субъект по охране и защите от семейного насилия, принявший информацию о факте семейного насилия, предоставляет пострадавшим помощь, при условии согласия пострадавшего на ее получение (не требуется согласие несовершеннолетних лиц и лиц, официально признанных недееспособными).

В случае если пострадавший нуждается в получении иных видов помощи, то пострадавший перенаправляется специалистом территориального подразделения к субъекту, в компетенцию которого входит предоставление помощи, необходимой пострадавшему.

Перенаправление пострадавшего осуществляется посредством предоставления заявителю бланка о перенаправлении территориальным подразделением по форме согласно приложению 2 к Порядку оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия.

Бланк о перенаправлении пострадавшего заполняется в двух экземплярах, один из которых предоставляется пострадавшему, а второй – подлежит хранению у субъекта, осуществившего перенаправление.

Бланк о перенаправлении подлежит регистрации субъектом, к которому был перенаправлен пострадавший, в качестве входящей документации в соответствии с требованиями Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике.

Субъект по охране и защите от семейного насилия, к которому был перенаправлен пострадавший, обязан сообщить перенаправившему лицу, была ли оказана помощь перенаправленному пострадавшему в течение десяти дней с момента перенаправления.

В случае выявления/обращения пострадавшего:

- 1) *территориальные подразделения органов социального развития:*
 - проводят первичный опрос пострадавшего и регистрацию в журнале;
 - содействуют в решении первичных проблем пострадавшего в момент обращения (необходимость в медицинской помощи, помещение в безопасное место, оказание первой психологической, социальной, правовой помощи);
 - пострадавшим от пренебрежительного отношения членов семьи (несовершеннолетние лица, пожилые, лица с ограниченными возможностями здоровья, иные иждивенцы) незамедлительно оказывают содействие в получении социальной, медицинской и правовой помощи;

- пострадавшим предоставляется социальная поддержка: предоставление временного приюта, оформление документов, необходимых для решения первоочередных бытовых, медицинских вопросов, оказание помощи по оформлению социального обеспечения;

С целью эффективной реализации указанных выше задач органам социального развития необходимо иметь четкие пояснения по порядку предоставления социальной помощи. Эту задачу решает «Инструкция о предоставлении органами социального развития и уполномоченным органом по защите детей социальной помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия».⁶⁵

2) *органы внутренних дел:*

- принимают меры по пресечению семейного насилия;

- выдают и продлевают охранный ордер, разъясняют порядок выдачи и продления охранный ордера, порядок привлечения лица, совершившего семейное насилие, к ответственности;

- контролируют исполнение условий охранный ордера, а также содействуют исполнению решения суда по фактам семейного насилия;

- по условиям охранный ордера обязывают к прохождению коррекционной программы лиц, совершивших семейное насилие;

- информируют (в трехдневный срок с момента продления охранный ордера) территориальные подразделения органов социального развития, при согласии лица, пострадавшего от семейного насилия;

- направляют лицо, пострадавшее от семейного насилия, с его согласия, на медицинское освидетельствование, судебно-медицинскую экспертизу (несовершеннолетние, пострадавшие от своих родителей или иных законных представителей, направляются на медицинское освидетельствование без их согласия);

- незамедлительно информируют территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей, в случае семейного насилия в отношении несовершеннолетнего;

- осуществляют незамедлительное помещение в безопасное место либо убежище пострадавшего от семейного насилия, жизни и здоровью которого угрожает опасность;

- в случае необходимости, организуют транспортировку лица, пострадавшего от семейного насилия, в медицинское учреждение;

- предоставляют лицу, пострадавшему от семейного насилия, сведения о социальных службах;

- направляют, с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, информацию о совершенном насилии по месту работы лица, совершившего семейное насилие;

3) *органы по защите детей:*

- принимают и регистрируют заявления о несовершеннолетних, пострадавших от семейного насилия;

- выезжают по месту проживания (нахождения) ребенка и семьи, принимают меры для дальнейшей организации социального сопровождения ребенка, пострадавшего от семейного насилия, в соответствии с установленным законодательством порядком выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- ведут особый контроль (независимо от материального положения семьи) над детьми из семей трудовых мигрантов;

- принимают соответствующие меры по устройству детей, проживающих с родственниками и иными лицами без оформления официальной опеки/попечительства;

4) *организации здравоохранения:*

- при обращении пострадавших осуществляют документирование фактов семейного насилия в соответствии с ведомственными документами системы здравоохранения;

⁶⁵ Инструкция о предоставлении органами социального развития и уполномоченным органом по защите детей социальной помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, утвержденная приказом МТСП от 16 декабря 2020 года № 142.

- оказывают медико-санитарную помощь, осуществляют медицинскую реабилитацию пострадавших;

- выдают пациенту выписку из амбулаторной медицинской карты или карты стационарного больного в установленном порядке;

5) образовательные организации:

- принимают и регистрируют заявления (сообщения) об обучающихся, пострадавших от семейного насилия;

- незамедлительно информируют органы внутренних дел и уполномоченные органы по защите детей о выявленных фактах семейного насилия в отношении обучающихся;

- предоставляют пострадавшему помощь социальных педагогов, проводят работу с пострадавшим обучающимся и с проживающими с ним членами семьи;

- осуществляют постоянное наблюдение за психическим и физическим состоянием учеников;

- каждую четверть проводят профилактическую работу среди обучающихся и родителей (лиц, их заменяющих) о недопустимости семейного насилия и мерах по охране и защите;

- реализуют образовательные и воспитательные программы для обучающихся по предупреждению и пресечению семейного насилия;

- ведут учет обучающихся, подвергшихся семейному насилию, проводят анализ потребностей в социальной помощи;

б) мэрии, айыл окмоту:

- организуют помощь пострадавшим от семейного насилия на обслуживаемой территории, с привлечением территориальных общественных самоуправлений;

- оказывают помощь через местные комитеты по охране и защите от семейного насилия;

информируют органы внутренних дел о наличии опасности совершения семейного насилия.

Территориальные органы юстиции:

- обеспечивают открытие кабинетов по предоставлению консультационно-правовой помощи;

- обеспечивают предоставление соответствующим лицам квалифицированной юридической помощи в соответствии с Законом КР «О гарантированной государством юридической помощи»;

- распространяют информацию о принятых нормативных правовых актах и иную информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия.

Территориальные органы юстиции (п. 20 Порядка взаимодействия):

1) взаимодействуют с территориальными подразделениями государственных органов для организации необходимой консультационно-правовой помощи и квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского и уголовного судопроизводства;

2) привлекают территориальные подразделения государственных органов к распространению нормативных правовых актов и осуществляют правовую пропаганду по вопросам охраны и защиты от семейного насилия.

Территориальные адвокатуры:

- предоставляют консультации по правовым вопросам в соответствии с Законами Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», «Об охране и защите от семейного насилия»;

- оказывают помощь в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов в правоохранительные, судебные и иные государственные органы;

- представляют интересы пострадавших в судебных и иных государственных органах.

Коммерческие и некоммерческие организации,⁶⁶ граждане, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия, вправе предоставлять социальную, правовую, юридическую, психологическую и иную поддержку и помощь в сфере охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Также, субъекты по охране и защите от семейного насилия должны оказывать первую помощь, исходя из подхода, ориентированного на пострадавшего, который подразумевает следующее:

- ❖ не осуждать, проявлять участие и признавать значимость сказанного жертвой;
 - ❖ оказать практическую помощь и поддержку в решении проблем, которыми озабочена жертва, но при этом не вести себя назойливо;
 - ❖ спросить женщину о насилии, внимательно выслушать, но не принуждать жертву говорить (следует соблюдать осторожность при обсуждении деликатных тем с участием переводчиков);
 - ❖ помочь жертве получить доступ к информации о ресурсах, включая юридические и другие службы, которые могут быть ей полезны;
 - ❖ помочь жертве при необходимости обезопасить себя и детей;
 - ❖ предоставить или обеспечить помощь социальных служб.
- Субъект первичного контакта должен обеспечить:
- ❖ проведение консультации без посторонних;
 - ❖ конфиденциальность сообщаемой жертвами информации и информирование их о пределах конфиденциальности (например, если существует обязательное требование информировать соответствующие органы).

d) Фиксация следов противоправного деяния

В процессе опроса пострадавшей в результате насилия необходимо узнать об обстоятельствах дела, при этом важен не только факт преступления, но и его предпосылки. Необходимо выяснить характер отношений (правоотношений) потерпевшей с субъектом гендерного насилия и те факты (улики), которые преступник способен скрыть или которые могут быть у самой потерпевшей (переписка, аудиосообщения, фото и т.д.). Такие доказательства необходимо взять в копиях.

Необходимо уточнить данные о возможном систематическом характере насилия (о предыдущих эпизодах физического насилия, о контроле, об угрозах потерпевшей лично, детям или даже домашнему животному) и о предыдущих обращениях в правоохранительные органы или медицинские учреждения (в том числе в кризисные центры), если таковые были. Правильный и своевременный сбор информации окажет существенное влияние на общую картину преступления.

По факту опроса необходимо напечатать со слов пострадавшей объяснительную. Необходимо собрать все контактные и адресные данные свидетелей, родственников потерпевшей, а при наличии таковых – данные субъекта гендерного насилия.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что даже если потерпевшая говорит только о покушении на преступление, ее, тем не менее, следует направить в ближайшее медицинское учреждение (травмпункт, больницу или в поликлинику по месту проживания, где имеется амбулаторная карточка больного), так как эксперты (медицинские работники) в рамках своих полномочий могут зафиксировать незаметные на первый взгляд телесные повреждения, а также психологическое состояние потерпевшей. Следует

⁶⁶ См.: Приложение 1. «Адреса и контактные данные кризисных центров для женщин и детей» к Пособию для участкового уполномоченного милиции ОВД Кыргызской Республики «Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для женщин и детей, подвергшихся насилию» (Рекомендовано для практического применения приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года №697). Бишкек, 2021. С.29.

проинструктировать потерпевшую, что в медучреждении необходимо не просто зафиксировать все повреждения, но и настоять на том, чтобы указали, кто именно их нанес. Пострадавшей следует объяснить, что она должна показать, как бы это ни было стыдно и неловко, любые повреждения. Нужно следить за тем, чтобы врач записывал описание всех повреждений максимально разборчиво, с указанием их точного положения и размера, не использовал при описании телесных повреждений каких-либо общих слов, иносказательных выражений.

Следует обратить внимание пострадавшей на обязанность любого врача и/или эксперта документирования случаев насилия в соответствии с приказом Министерства здравоохранения КР от 7 декабря 2015 года №680 «Об утверждении практического руководства по эффективному документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Кыргызской Республике, а также Клинического протокола «Организация и предоставление медицинской помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию», утвержденным Приказом Министерства здравоохранения КР от 10 января 2014 года №6, соблюдать требования, установленные при составлении заключения обследования пациента (потерпевшей).

Важно предупредить пострадавшую о том, что судмедэксперт с целью обеспечения полноты заключения, с обязательного согласия обследуемой должен произвести исследование половых органов женщины, изъять и направить на лабораторное исследование пробы вещественных доказательств биологического происхождения. Такими вещественными доказательствами могут быть любые вещи, которые находились на потерпевшей в момент насилия (нижнее белье, средства личной гигиены и т.д.), а также иные вещи, исследование которых может помочь обнаружить на них следы преступного деяния (например, постельное белье).

Для получения полноценных доказательств необходимо обеспечить своевременное изъятие и направление вещественных доказательств биологического происхождения в судебно-медицинскую лабораторию. Прохождение судмедэкспертизы и медицинского осмотра сразу после случившегося позволит получить основные доказательства для дальнейших судебно-следственных мероприятий. Документированные повреждения и образцы, например, крови, волос, слюны и спермы, собранные в течение 72 часов после инцидента, помогут правильно квалифицировать преступное деяние, восстановить картину произошедшего. Так, потерпевшую необходимо предупредить о необходимости воздержания от гигиенических мер (купание, принятие душа). Также необходимо сохранить белье, одежду, предметы, которые служили орудиями преступления, – на них может остаться биологический материал насильника (сперма, кровь, волосы, пот и т.д.). Также потерпевшую следует предупредить о принятии препаратов против инфекционных заболеваний, передающихся половым путем (после консультации с врачом).

При осмотре судмедэксперт обязан сделать фотографии ран и поврежденных участков тела, которые будут приложены к заключению/акту освидетельствования.

Вся информация о состоянии потерпевшей в результате гендерного и сексуального насилия будет зафиксирована врачом в специальных формах («Акт судебно-медицинского освидетельствования» и «Заключение эксперта»), одна копия которых в обязательном порядке будет передана в правоохранительные органы. Следователь обязан ознакомить пострадавшую с заключением судмедэксперта.

Кроме вышеуказанных действий, со стороны адвоката правильным будет предоставить потерпевшей контакты и данные психологов, а также кризисных центров, с целью скорейшей реабилитации потерпевшей.

Следует отметить, что на данном этапе потерпевшая пребывает, как правило, в крайне стрессовой ситуации, которая мешает ей объективно оценить угрозы и последствия преступного деяния, совершенного в ее отношении. Кроме того, устойчивые социальные предрассудки, которые имеются как у самой женщины, так и у окружающих ее людей, часто

существенно затрудняют реализацию механизма защиты прав и интересов потерпевшей. Также нельзя недооценивать то обстоятельство, что преступные деяния, совершаемые в отношении женщин, всегда связаны с унижением ее личного достоинства, что вызывает у женщины естественное желание скрыть произошедшее. В связи с этим необходимо максимально корректно и профессионально донести до потерпевшей важность своевременного обращения в соответствующие органы с целью привлечения к ответственности лиц, совершивших преступление в отношении нее. В этом случае психологическая помощь на этапе обращения в правоохранительные органы позволит женщине снять первичный стресс, принять взвешенное, рациональное решение, направленное на защиту своих прав.

е) Формирование статистической отчетности

Статья 8 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» говорит, что руководство сбором информации о гендерных статистических данных в КР осуществляет Нацстатком. Государственные органы, ОМСУ и руководители юридических лиц, независимо от форм собственности, обязаны представлять в Нацстатком соответствующую информацию по гендерным вопросам.

На сайте Нацстаткома имеется отдельный раздел, называемый «Гендерная статистика»,⁶⁷ которая содержит 7 (семь) подразделов: «Население», «Органы государственной власти и управления», «Занятость и безработица», «Социальная защита», «Образование и наука», «Здравоохранение» и «Правонарушения».

В них представлены данные о численности по полу и территории:

- населения;
- депутатов, государственных служащих, занимающих государственные должности;
- детей, студентов, учащихся, преподавателей;
- безработных, работающих;
- больных по видам заболеваемости, инвалидности, смертности;
- лиц, совершивших преступления и правонарушения.

В подразделе «Правонарушения» представлены следующие 14 (четырнадцать) категорий данных, из которых 5 (пять) категорий непосредственно связаны с вопросами семейно-гендерного насилия (СГН):

- (1) Число лиц, совершивших преступления по полу и территории;
- (2) Число лиц, совершивших преступления, по видам преступлений и полу;
- (3) Число детей, совершивших преступления по полу;
- (4) Число осужденных;
- (5) Число обращений населения в кризисные центры, суды аксакалов и другие специализированные учреждения;
- (6) Число обращений населения в кризисные центры, суды аксакалов и другие специализированные учреждения по проблемам семейного (домашнего насилия);
- (7) Число лиц, совершивших семейное насилие (с выдачей охрannого ордера), по полу и территории;
- (8) Число лиц, пострадавших от семейного насилия (с выдачей охрannого ордера), по полу и территории;
- (9) Число лиц, обратившихся в органы здравоохранения по факту насилия в семье;
- (10) Число осужденных в пенитенциарных учреждениях, по видам преступлений и полу;
- (11) Число осужденных женщин и мужчин в пенитенциарных учреждениях, по возрастным группам;

⁶⁷ См.: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Гендерная статистика. Доступно по ссылке: <http://www.stat.kg/ru/gendernaya-statistika/>

- (12) Число осужденных женщин и мужчин в пенитенциарных учреждениях, по срокам заключения;
- (13) Иностранцы, содержащиеся в пенитенциарных учреждениях, по полу;
- (14) Результаты рассмотрения судами, дел об административных правонарушениях, связанным с семейным насилием.

г) Сбор, обобщение и анализ данных о семейном насилии, оценка эффективности системы мер по охране и защите от семейного насилия

Статья 7 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» уполномочивает осуществление мониторинга исполнения гендерной политики и оценки ее реализации государственными органами, органами местного самоуправления и гражданским обществом на основе гендерных индикаторов, утвержденных Правительством. Прозрачность реализации гендерной политики должна обеспечиваться всеми вышеуказанными субъектами. Государственные органы, органы местного самоуправления (ОМСУ) представляют ежегодно отчеты по реализации гендерной политики в уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию гендерной политики, в порядке и на основании специальных форм, утвержденных Правительством, и публикуют их в средствах массовой информации (СМИ).

Однако, Правительством (ныне - Кабинетом Министров) не утверждены соответствующие индикаторы, а также порядок предоставления в уполномоченный государственный орган по реализации гендерной политики ежегодных отчетов и их специальные формы. В данной норме предусмотрено проведение, по сути, ежегодной ведомственной гендерной самооценки, которую должен координировать уполномоченный орган и сводить в единый отчет, итоги которого должны быть опубликованы.

В настоящее время таковым уполномоченным государственным органом является Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – МТСОМ), которое является правопреемником ранее действовавшего Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики, Департамента внешней миграции при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики в части, касающейся вопросов труда, социального обеспечения, гендерного равенства и миграции. Такое преобразование имело место в связи с реализацией Указа Президента Кыргызской Республики «О структуре и составе Кабинета Министров Кыргызской Республики и структуре Администрации Президента Кыргызской Республики» от 12 октября 2021 года № 425.

Согласно Положению о Министерстве труда, социального обеспечения и миграции», утвержденному постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №252 «О вопросах Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики», говорится, что оно «является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации гендерной политики, кроме прочего, и в сфере охраны и защиты от семейного насилия».⁶⁸

Следовательно, в МТСОМ государственными органами, органами МСУ должны предоставляться ежегодные отчеты по реализации гендерной политики на основе гендерных индикаторов, в порядке и на основании специальных форм, утвержденных Правительством, которые еще не утверждены. Указанные отчеты также должны быть опубликованы в СМИ.

⁶⁸ См. также: Отчет о результатах гендерной самооценки Министерства труда, социального обеспечения и миграции, проведенный на основе информации, собранной и обобщенной Управлением по вопросам семьи и детей, гендерной политики и защите от семейного насилия Министерства труда, социального обеспечения и миграции при экспертной и технической поддержке Europlus Consulting & Management и ПРООН в рамках инициативы «Луч света» в течение декабря 2021 года. С.4.

4.2.3. Временный охранный ордер: порядок выдачи, продления и контроль за его исполнением

Временный охранный ордер – документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от семейного насилия и влекущий применение определенных законом мер воздействия к лицу, совершившему семейное насилие.

В соответствии со статьей 26 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», основанием для выдачи временного охранный ордера является сообщение любого лица о факте совершения семейного насилия в орган внутренних дел.

Факт семейного насилия устанавливается органом внутренних дел путем проверки сведений, содержащихся в сообщении о семейном насилии. Временный охранный ордер выдается лицу, пострадавшему от семейного насилия, и лицу, совершившему семейное насилие, достигшему восемнадцати лет.

Статья 27 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» устанавливает, что временный охранный ордер в обязательном порядке выдается сроком на три дня органом внутренних дел по месту жительства лица, совершившего семейное насилие, в течение 24 часов с момента установления факта совершения семейного насилия.

По заявлению лица, пострадавшего от семейного насилия, орган внутренних дел продлевает временный охранный ордер на тридцать дней. Сотрудник органа внутренних дел обязан под роспись ознакомить лицо, совершившее семейное насилие, с условиями временного охранный ордера и последствиями его неисполнения.

Сотрудник органа внутренних дел обязан проинформировать лицо, совершившее семейное насилие, получившее временный охранный ордер, о возможности и условиях прохождения коррекционных программ по изменению насильственного поведения под роспись.

Лицо, совершившее семейное насилие и получившее временный охранный ордер, обязано выполнить все условия, указанные в нем. Неисполнение им условий временного охранный ордера влечет уголовную ответственность и не прекращает его действия.

Информация о выдаче и/или продлении временного охранный ордера направляется сотруднику органа внутренних дел, уполномоченному контролировать исполнение условий временного охранный ордера.

Информация о выдаче и/или продлении временного охранный ордера направляется территориальному органу социального развития и органу местного самоуправления, а также по месту работы лица, совершившего семейное насилие, с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия.

Выдача, продление временного охранный ордера или отказ в этих действиях обжалуется в прокуратуру либо в суд.

Временный охранный ордер в отношении лиц, пострадавших от семейного насилия, не достигших четырнадцати лет, или лиц, признанных судом недееспособными, выдается их законному представителю либо территориальному подразделению уполномоченного государственного органа по защите детей, либо сотруднику органа внутренних дел по делам несовершеннолетних (ст. 28 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»).

От имени лиц, не достигших четырнадцати лет, а также лиц, признанных судом недееспособными, с заявлением о продлении временного охранный ордера на тридцать дней могут обратиться их законный представитель либо территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей, либо сотрудник органа внутренних дел по делам несовершеннолетних.

Информация о выдаче временного охранный ордера направляется территориальным подразделением уполномоченного государственного органа по защите детей территориальному органу социального развития, органу местного самоуправления.

Временный охранный ордер предусматривает (ст. 29 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»):

- 1) запрет совершать семейное насилие;
- 2) запрет на прямые и косвенные контакты с лицом, пострадавшим от семейного насилия.

Временный охранный ордер содержит информацию о праве лица, пострадавшего от семейного насилия, на обращение в суд, а также информацию об ответственности лица, совершившего семейное насилие, за неисполнение условий временного охранный ордера.

В случае продления временного охранный ордера в него обязательно включается условие о прохождении лицом, совершившим семейное насилие, коррекционной программы по изменению насильственного поведения в соответствии с типовой коррекционной программой, утверждаемой Правительством КР (ныне – Кабинет Министров).

Так, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.08.2019 №390 утверждена Типовая коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие⁶⁹ (далее – Программа).

Коррекционная программа устанавливает единый порядок проведения коррекционной программы для лиц, совершивших семейное насилие. Она предусматривает применение мер для коррекции поведения лиц, совершивших семейное насилие, а также обучение навыкам адекватной оценки собственного поведения и уважительного отношения к окружающим, развитие и обогащение навыков конструктивного поведения, регуляцию социальных отношений, формирование адекватной самооценки.

К целевым группам Программы относятся лица, совершившие семейное насилие, получившие охранный ордер и направленные органами внутренних дел, а также добровольно обратившиеся для прохождения Коррекционной программы.

Условия для участия в Программе:

- 1) лица, страдающие психическими расстройствами, зависимые от алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, азартных игр, участвуют в Программе после прохождения основного курса терапии;
- 2) исключается посещение занятий в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
- 3) психологическое состояние лица, нынешние или прежние проблемы психического плана не помешают ему извлечь пользу из Программы.

Определены два вида Программы:

- обязательная (мотивационная, включающая 2 индивидуальные и 2 групповые встречи) и
- добровольная (включающая для мужчин – 22 групповые встречи и для женщин – 14 групповых встреч).

Программа для мужчин включает 2 индивидуальные встречи и 24 групповые встречи (которые проходят раз в неделю). Продолжительность обязательной Программы – 30 дней, добровольной – 6 месяцев. Программа для женщин включает 2 индивидуальные встречи и 16 групповых встреч. Продолжительность обязательной программы – 30 дней, добровольной – 4 месяца. Также утверждены содержания указанных Программ. Программа проводится инструкторами/ведущими Программы.

Требования к подготовке места и условий для проведения занятий:

- количество групп определяется в зависимости от числа направленных или поданных заявлений граждан и условий, созданных для осуществления Программы;
- Программа ведется на государственном или официальном языке, участник самостоятельно определяет язык проведения.

Руководитель Программы организует обучение и осуществляет контроль за проведением коррекционной Программы; выдает справку участнику о прохождении

⁶⁹ См.: Приложение 3 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия».

Программы; ведет журнал регистрации учета посещения занятий участниками по утвержденной форме. Справка о прохождении Программы утверждается уполномоченным органом по координации субъектов в сфере охраны и защиты от семейного насилия совместно с Министерством внутренних дел КР.

В соответствии со статьей 25 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» орган внутренних дел обязан контролировать исполнение условий, содержащихся во временном охранном ордере.

В соответствии с Кодексом КР о правонарушениях, за неисполнение условий временного охранного ордера или коррекционной программы виновное лицо может быть привлечено к ответственности.

Так, согласно статье 71 Кодекса КР о правонарушениях неисполнение условий временного охранного ордера, выданного пострадавшему от семейного насилия лицу, при отсутствии в деянии признаков преступления, влечет привлечение к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от трех до семи суток.

Статья 72 Кодекса КР о правонарушениях предусматривает, что за уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы, ему может быть вынесено предупреждение, либо такое лицо может быть привлечено к общественным работам на 40 часов.

4.2.4. Порядок обжалования выдачи, продления временного охранного ордера или отказ в них по законодательству Кыргызской Республики

Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» позволяет выдачу, продление временного охранного ордера органами внутренних дел или отказ в этих действиях обжаловать в прокуратуру либо в суд (ч. 8 ст. 27), т.е. предусмотрен альтернативный порядок либо в прокуратуру, либо в суд. Обжаловать могут как лицо, пострадавшее от семейного насилия, так и лицо, совершившее семейное насилие, либо их представители.

Следовательно, Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» не предусматривает административный порядок обжалования решения ОВД, связанный с запросом о выдаче, продлении временного охранного ордера либо отказе в этих действиях, т.е. вышестоящему органу либо должностному лицу. Однако, в таких случаях применяются общие правила обжалования административных актов, что позволяет лицам, пострадавшим от семейного насилия, обжаловать решения ОВД.

В органы прокуратуры жалоба подается в соответствии со статьей 7 конституционного Закона КР от 10 сентября 2021 года №114 «О прокуратуре Кыргызской Республики», где они, согласно своим полномочиям, разрешают обращения, содержащие сведения о нарушении законов и иных нормативных правовых актов. Решение, принятое прокурором, может быть обжаловано вышестоящему прокурору и не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд.

Поступающие в органы прокуратуры обращения рассматриваются в порядке и сроки, установленные законодательством КР. В частности, в соответствии со статьей 8 (ч. 2) Закона КР от 4 мая 2007 года №67 «О порядке рассмотрения обращений граждан» письменное (электронное) обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 14 рабочих дней со дня регистрации письменного (электронного) обращения. В случаях если для разрешения обращения гражданина необходимо проведение специальной проверки (экспертизы), истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения жалоб могут быть в порядке исключения продлены, но не более чем на 30 календарных дней. Ответ на обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении обращения отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд. Запрещается пересылка обращения в орган или должностному

лицу, решения либо действия (бездействие) которых обжалуются. Анонимные обращения в органах прокуратуры не рассматриваются.

Поскольку обжалование в прокуратуру не препятствует подаче жалобы и в суд тоже, то, соответственно, выдача, продление временного охранного ордера органами внутренних дел или отказ в этих действиях может быть обжаловано в суд в порядке административного судопроизводства в соответствии с Административно-процессуальным кодексом КР (АПК КР).

Однако, АПК КР не содержит конкретные процедуры обжалования выдачи, продления временного охранного ордера органами внутренних дел или отказ в этих действиях, поэтому в этом случае будут применяться его общие положения, в т.ч. и по срокам рассмотрения.

Так, административное дело рассматривается и разрешается в срок до двух месяцев со дня принятия определения об окончании подготовительного производства и о назначении дела к судебному разбирательству (ч. 1 ст. 129 АПК КР). Иск на действие административного органа (ОВД) может быть подан в суд в течение трех месяцев со дня, когда истец узнал о его совершении, а на бездействие – в течение трех месяцев по истечении тридцати рабочих дней со дня обращения истца в соответствующий административный орган (ч. 3 ст. 110 АПК КР). В случае несогласия с решением суда 1-й инстанции апелляционная жалоба (представление) может быть подана в течение 30 дней после оглашения судом решения, если иные сроки не предусмотрены законом (ч. 2 ст. 213 АПК КР).

Также АПК КР содержит норму о приостановлении действия оспариваемого административного акта в качестве меры обеспечения иска (п. 3 ч. 2 ст. 116 АПК КР). К примеру, лицо, совершившее семейное насилие и получившее временный охранный ордер, может обратиться с таким требованием. Но обеспечение иска возможно, если непринятие обеспечительных мер может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда или если очевидны признаки противоправности административного акта, действия (бездействия) административного органа (ч. 1 ст. 116 АПК КР).

Тем самым, исходя из вышеизложенного, судебный порядок обжалования слишком долгий путь и рассматривается без учета особенностей данной категории дел. Поэтому более оперативным и действенным способом обжалования выдачи, продления временного охранного ордера либо отказа в этих действиях видится в обжаловании в административном порядке либо в прокуратуру, пока не будут внесены соответствующие положения в административно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики.

4.2.5. Право лица, пострадавшего от семейного насилия, на обращение в суд за защитой своих прав и законных интересов

Согласно статье 30 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» за защитой прав и законных интересов лица, пострадавшего от семейного насилия, вправе обратиться в суд само это лицо либо его представитель, а также прокурор и территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей и лиц, признанных судом недееспособными, в случае, если лицом, пострадавшим от семейного насилия, является несовершеннолетний или лицо, признанное судом недееспособным.

Как видно из смысла статей 29 (ч. 2), 30 (ч. 2), 31, 32 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», такое право возникает с момента получения временного охранного ордера.

В отличие от регулирования права обжалования выдачи, продления временного охранного ордера или отказа в этих действиях, данное право обращения в суд регулируется гражданским, семейным и гражданско-процессуальным законодательством. Нижеуказанные решения суда по своей сути и есть приказы о долгосрочной защите по смыслу Стамбульской конвенции.

В соответствии со статьей 32 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» лица, указанные выше, имеют право обратиться в суд с одним или несколькими требованиями к лицу, совершившему семейное насилие:

- 1) временно выселить из места совместного проживания;
- 2) ограничить родительские права в части контактов с несовершеннолетними детьми;
- 3) признать лицо, совершившее семейное насилие, ограниченно дееспособным в соответствии с гражданским законодательством;
- 4) иные требования, предусмотренные гражданским и семейным законодательством.

Иск по требованиям, предусмотренным первыми двумя пунктами, может быть подан в течение шести месяцев с момента выдачи временного охранного ордера или с момента вступления в законную силу судебного акта по факту семейного насилия в отношении лица, его совершившего. К нему должны быть приложены копия временного охранного ордера или копия судебного акта, или решения суда аксакалов по факту совершения семейного насилия в отношении лица, его совершившего. Также ограничение прав по указанным требованиям устанавливается судом на срок от одного до шести месяцев. По остальным требованиям заявление может быть подано в сроки и в порядке, предусмотренным гражданским и семейным законодательством.

Также Законом КР «Об охране и защите от семейного насилия» установлен ускоренный порядок рассмотрения указанных исков. Так, иски по делам, связанным с семейным насилием, рассматриваются судом в течение десяти дней со дня поступления заявления в суд, не считая времени, предусмотренного гражданским процессуальным законодательством для принятия искового заявления к производству суда и подготовки дела к судебному разбирательству. В этом вопросе следует руководствоваться нормой о том, что ГПК и законами могут устанавливаться сокращенные сроки рассмотрения и разрешения отдельных категорий гражданских дел (ч.3 ст.157).

В соответствии со статьей 136 ГПК КР в ред. 2017 года, суд принимает решение о принятии искового заявления в течение пяти дней со дня поступления его в суд. Конкретные сроки подготовки дела к судебному разбирательству и назначения дела к судебному разбирательству по делам о семейном насилии в ГПК КР в ред. 2017 года не предусмотрены, и подготовка дела осуществляется в пределах общего срока рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 154 ГПК КР в ред. 2017 года был введен новый институт – предварительное судебное заседание, которое проводится судьей при подготовке дела к судебному разбирательству. Такое заседание проводится по правилам судебного разбирательства, с изъятиями и дополнениями, установленными главой 15 ГПК КР. День, время и место проведения предварительного судебного заседания указываются в определении о подготовке дела к судебному разбирательству.

Стороны извещаются о дне, времени и месте предварительного судебного заседания заказным письмом с уведомлением (гл. 12 ГПК КР). Извещение участников процесса допускается также посредством SMS-сообщения, отправляемого с мобильного телефона, закрепленного для совершения таких действий. В этом случае необходимо их согласие и фиксация факта отправки и доставки SMS-извещения адресату. Согласие на уведомление таким способом оформляется письменным заявлением (распиской) лица с указанием номера его мобильного телефона.⁷⁰

Предварительное судебное заседание проводится один раз, но допускается объявление перерыва на срок, не превышающий 10 дней (ч. 6 ст. 171 ГПК КР). Количество перерывов законом не ограничено, однако судам следует не выходить за пределы срока, установленного для рассмотрения и разрешения дел, который может быть сокращенным (усеченным). При подготовленности дела к судебному разбирательству суд с согласия

⁷⁰ Постановление Пленума Верховного суда Кыргызской Республики от 30 марта 2018 года №8 «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству». // Доступно по адресу: <http://sot.kg/post/o-podgotovke-grazhdanskih-del-k-sudebnomu-razbiratelstvu>

сторон проводит судебное разбирательство по делу непосредственно после предварительного судебного заседания, о чем выносятся определение о назначении дела к судебному разбирательству.

Таким образом, после назначения дела к судебному разбирательству суд должен рассмотреть эти дела в течение 10 дней. В общей сложности срок их рассмотрения варьируется до 35 дней (5 дней – на принятие иска к производству суда, 10 дней на подготовку дела к судебному разбирательству и 10 дней – на рассмотрение).

Решение суда, вынесенное по требованиям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», вступает в законную силу немедленно после его провозглашения. Порядок обжалования решения суда устанавливается гражданским процессуальным законодательством. Решение суда подлежит исполнению в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

В соответствии со статьей 214 ГПК КР в ред. 2017 года лицам, участвующим в деле, копия решения суда вручается немедленно после его оглашения. Лицам, участвовавшим в деле, но не присутствовавшим в судебном заседании, копии решения суда высылаются не позднее пяти дней со дня объявления решения заказным письмом с уведомлением о вручении.

Лицами, участвующими в деле, согласно ГПК КР в ред. 2017 года являются истец, ответчик, третьи лица, прокурор и лица, имеющие по закону право обращаться в суд за защитой нарушенных защитой прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц (в частности, как указано выше, согласно статье 30 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей).

Как уже говорилось, вышеуказанные решения суда, по своей сути, являются приказами о долгосрочной защите по смыслу Стамбульской конвенции. Как видно из вышеизложенного, согласно ГПК КР в ред. 2017 года органы внутренних дел (ОВД) не информируются о таком судебном решении, вынесенном по требованиям, указанным в статье 32 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», что вызывает серьезную озабоченность. Как пояснялось выше, выполнение приказа о долгосрочной защите требует следующих действий: патрулирование, периодический контакт с жертвой, постоянное обновление оценки риска и, возможно, электронный мониторинг. Поэтому все субъекты, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия по Закону КР «Об охране и защите от семейного насилия», должны иметь доступ к актуальной информации о принятии таких судебных решений.

Контроль над исполнением вышеуказанных решений суда, как указано выше, возложен на судебных исполнителей (ч. 2 ст. 33 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»). Примечательно то, что контроль за выполнением условий временных охранных ордеров возлагается на ОВД.

В связи с этим возникают следующие практические вопросы.

Первый – решение суда по таким требованиям, например, о временном выселении лица из места совместного проживания сроком на 6 месяцев, может ли быть прекращено судом ранее указанных 6 месяцев в случае примирения? Ни ГПК КР, ни Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» таких процедур не содержит, соответственно, только после истечения указанного срока может быть прекращено действие судебного акта.

Второй – может быть прекращено действие такого судебного решения, если будет доказано, что лицо, пострадавшее от семейного насилия, регулярно совершает такие действия, в результате которых лицо, совершившее семейное насилие, нарушает решение суда, например, о временном выселении, т.е. фактически продолжает проживать?

Согласно вышеизложенным международным стандартам и наилучшей практикой других стран, во-первых, пострадавшие от насилия не должны привлекаться к ответственности за нарушение приказа о долгосрочной защите, изданного от их имени, и

его действие не должно быть прекращено в связи с действиями пострадавших от насилия. Во-вторых, не должно быть законодательных норм, возлагающих вину на пострадавшего от насилия за нарушение лицом, совершившим семейное насилие, приказа о долгосрочной защите, что представляет собой явное законодательное обвинение пострадавшего от насилия.

4.2.6. Опека над детьми и другие связанные с этим вопросы в случаях выдачи временного охранного ордера по законодательству Кыргызской Республики

В соответствии со статьей 67 Кодекса КР от 10 июля 2012 года №100 «О детях» опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет. Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Разница в возрасте между опекуном и ребенком не может быть менее 16 лет.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Не назначаются опекунами (попечителями) лица, страдающие «лудоманией» или зависимые от азартных игр, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, лишены родительских прав, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка согласно утвержденному Правительством КР (ныне – Кабинет Министров) перечню заболеваний.

В качестве опекунов (попечителей) может быть выбрана приемная семья, которая в установленном порядке осуществляет опеку или попечительство ребенка до достижения им совершеннолетнего возраста.

Согласно статье 75 Кодекса КР «О детях», если в интересах ребенка необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, то территориальное подразделение уполномоченного органа по защите детей вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя сроком до 6 месяцев до определения его постоянного жизнеустройства (акт о предварительной опеке или попечительстве) на основании статьи 82 Семейного кодекса КР от 30 августа 2003 года №201 и нецелесообразности помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с последующим уведомлением в однодневный срок суда и прокурора в случаях:

- отказа от ребенка в роддоме;
- лишения родителей родительских прав;
- передачи ребенка в приемную семью;
- отобрания ребенка у родителей или лиц, их заменяющих.

Принятие акта о предварительной опеке или попечительстве допускается при условии предоставления указанным лицом документа, удостоверяющего личность, а также обследования уполномоченным органом по защите детей условий его жизни.

В целях своевременного установления предварительной опеки или попечительства уполномоченный орган по защите детей обращается с предложениями об установлении предварительной опеки или попечительства к гражданам, которые выразили желание быть опекунами или попечителями.

Временно назначенные опекуны или попечители обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом

подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).

Предварительная опека или попечительство прекращаются, если до истечения 6 месяцев со дня принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя временно назначенный опекун или попечитель не будет назначен опекуном или попечителем в общем порядке. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до 2 месяцев. В случае если суд не назначил в установленный срок в общем порядке опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности, в силу предварительной опеки или попечительства, права и обязанности опекуна или попечителя считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя.

Учебные задания к Разделу 4

Задание 4.1.

Учитель в школе заметил синяки на руках ученицы 4-го класса. На вопрос о том, откуда появились синяки, девочка пояснила, что ее побил отчим за плохую оценку.

Опишите, какие действия должен предпринять учитель.

Задание 4.2.

В дежурную часть ОВД обратилась женщина с жалобой на мужа, который угрожает ей побоями.

Опишите, какие действия должен предпринять дежурный.

Задание 4.3.

Адвокат ГГЮП был вызван на допрос по делу о причинении вреда здоровью, который был нанесен женщиной мужу в ходе ссоры. Женщина пояснила, что подверглась унижительному обращению, не выдержала и бросила в сторону мужа чайник.

Что в данном случае может предпринять адвокат?

Задание 4.4.

Проанализировать нижеприведенную норму Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» (ст. 30) и ответить на вопросы к заданию:

«Статья 30. Обращение в суд по делам, связанным с семейным насилием

1. Правом на обращение в суд за защитой прав и законных интересов лица, пострадавшего от семейного насилия, обладают:

- 1) лицо, пострадавшее от семейного насилия, либо его представитель;*
- 2) прокурор;*
- 3) территориальные подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей и лиц, признанных судом недееспособными в случае, если лицом, пострадавшим от семейного насилия, являются несовершеннолетний или лицо, признанное судом недееспособным.*

2. К исковому заявлению по требованиям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 32 настоящего Закона прилагается копия временного охрannого ордера, или копия судебного акта, или решение суда аксакалов по факту совершения семейного насилия в отношении лица, его совершившего.»

Вопросы к заданию 4.4:

- Когда возникает данное право, в какой момент возможно воспользоваться этим правом?
- С какими требованиями можно обратиться в суд?

- Какова процедура реализации такого права на обращение в суд в КР? Опишите поэтапно последовательность действий.
- На основании международных стандартов определите плюсы и минусы процедуры реализации права на обращение в суд по вышеуказанной статье.

Контрольные вопросы к Разделу 4

1. Какие меры реагирования на семейное насилие предусматривает международное законодательство?
2. Что такое протокол оценки рисков по делам о семейном насилии?
3. Какие государственные органы вступают в первичный контакт с лицами, пострадавшими от семейного насилия?
4. Каковы основные рекомендации по обеспечению эффективной коммуникации с женщиной, пострадавшей от семейного насилия?
5. Какие органы государственной власти выявляют случаи семейного насилия?
6. Что такое временный охранный ордер?
7. На какой срок выдается временный охранный ордер?
8. Что понимается в соответствии с международными стандартами – приказы о срочном запрете и приказы о долгосрочной защите? Имеются ли в законодательстве КР такие приказы о таком запрете и защите от семейного насилия? Если да, то обоснуйте свой ответ ссылкой на правовые нормы КР.
9. В соответствии с Законом КР «Об охране и защите от семейного насилия», куда можно обжаловать действия ОВД, связанные с выдачей, продлением временного охранныго ордера или отказа в этих действиях?
10. Предусматривает ли законодательство КР административный порядок обжалования выдачи, продления временного охранныго ордера либо отказа в этих действиях?

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Алгоритм действий специалистов, оказывающих консультационно-правовую помощь, по выявлению случаев насилия на личном приеме посетителя с использованием основ психологии

ШАГ 1.

а) Воспользуйтесь Алгоритмом проблемно-разрешающего консультирования, (см. Приложении 2 настоящего Пособия);

б) Информировать об условиях и объеме оказания консультационно-правовой помощи в рамках проекта «Автобуса солидарности»;

в) Разъяснить конфиденциальность персональных данных посетителя/обратившегося и правила работы с ними;

г) Узнать, какая помощь и поддержка необходима обратившемуся/посетителю и может ли он получить помощь на месте;

е) Узнать о существующих угрозах безопасности;

ф) Определить проблему посетителя, его интересы и желаемый результат;

г) Установить хронологическую последовательность событий, определите предшествующие события, уточнять детали, имеющие отношение к насилию;

h) Ознакомиться с документами посетителя (при их наличии) и при необходимости получить их копии;

и) Изложить информацию, полученную от посетителя, с целью проверки и уточнения правильного понимания проблемы;

ж) Подвести итоги опроса (собеседования).

к) В случае, когда консультация по вопросу насилия требует дополнительной подготовки, назначить время для последующего приема посетителя, но не позднее трех дней с момента первого приема для обеспечения оперативного решения социально-правовой проблемы посетителя и ведения работы одним консультантом.

ШАГ 2

Провести скрининг посетителя/обратившегося с помощью карты наблюдения (см. Приложение №3 настоящего Пособия)

Провести скрининг для оценки уровня влияния насилия (травматического события) (см. Приложение №4 настоящего Пособия)

ШАГ 3

а) Обеспечить безопасность и защиту посетителя/обратившегося от любого вреда, включая аутоагрессию (не оставляйте человека одного, уберите все предметы, которые могут быть использованы для нанесения вреда, такие как ножницы, ножи и т.п.);

б) Обеспечьте удовлетворение основных потребностей в одежде, еде, питье, тепле;

в) Информировать посетителя/обратившегося о происходящем;

г) Свяжитесь со службами социальной поддержки, оказания медицинской помощи;

е) Поддерживайте непрерывную связь со службами поддержки и перенаправления.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Алгоритм проблемно-разрешающего консультирования

1. Знакомство с использованием следующих фраз:

- «Здравствуйтесь! Меня зовут...»;
- «Здравствуйтесь, я Вас слушаю...».
- «Как вас зовут?»

2. Если посетитель/обратившейся молчит, то следует выдержать паузу, не торопить его, быть терпеливым, начать беседу со следующих фраз, приглашающих к разговору:

- «Я подожду, пока Вы соберетесь с мыслями...»;
- «Я буду готов (а) Вас слушать тогда, когда Вы захотите...»;
- «Вы хотели бы все обдумать, прежде чем начать разговор?»;
- «Я могу как-нибудь помочь Вам в начале беседы?»»

3. Следует получить информацию об отношениях в семье посетителя/обратившегося с помощью следующих вопросов, связанных с расходами денежных средств членов семьи, совместным принятием решений о распределении этих средств, совместным разрешением проблем семьи, помощью и поддержки друг другу:

- «Кто в вашей семье отвечает за распределение финансовых средств?»;
- «Вы можете потратить деньги на себя на такие расходы как: парикмахерская, покупка гигиенических средств, одежды, не спрашивая разрешения?»;
- «Если вам нужны денежные средства на решение вашей проблемы, кто из членов семьи вам поможет?»».

4. Необходимо отслеживать реакцию посетителя, используя следующие фразы:

- «Судя по интонации, более всего вас тревожит то, что ваш муж/жена/отец/мать и т.п. пренебрежительно к Вам относится может начать кричать или даже ударить?»;
- «По вашему рассказу, я понимаю, что вы боитесь попросить о помощи членов семьи так как они часто вам отказывают и могут начать вас ругать?»;
- «Вы можете принимать самостоятельно решения например поехать в путешествие, встретиться с друзьями?»»

5. Следует расширять информацию, анализируя отношение к ситуации, используя следующие речевые обороты:

- «Сказав о том, что ваш муж/жена/отец/мать и т.п. часто ругает вас, Вы имели в виду, что он кричит, поднимает на вас руку или вам трудно его понимать?»».

6. Следует отражать чувства посетителя/обратившегося, которому оказывается помощь, используя следующие фразы:

- «В ваших словах я ощутила грусть»;
- «Мне показалось, что Вы расстроены»;
- «Я чувствую, что сейчас Вы испытываете отчаяние».

7. Необходимо отражать собственные чувства (не часто, но это оправданно) с помощью таких фраз:

- «Мне тоже стало тревожно за Вас»;
- «После Вашего рассказа я беспокоюсь за ваше состояние и решения, которые вы можете сделать».

8. Если посетитель/обратившейся эмоционально возбужден, необходимо предпринять меры по снижению напряжения, в частности, рекомендуется:

- говорить незаконченные фразы человека с интонацией вниз;
- повторять последние слова человека с интонацией вниз;
- использовать успокаивающую интонацию и соответствующую моменту громкость.

9. Следует говорить о чувствах и ощущениях, разделяя чувства во времени:

- «В течение разговора Вы были очень злы и/или испытывали сильный страх. Мы можем вместе вам помочь и пройти через это, можем помочь вам найти профессиональную психологическую помощь, оказать юридическую поддержку».

10. По отношению к разным людям и событиям рекомендуется использовать следующие вопросы:

- «Вы разозлились на свою свекровь, но одновременно вы жалеете ее?»
- «Вы ненавидите мужа, когда он пьет и может поднять руку на вас и/или на ваших детей?».

11. Следует использовать точное слово для обозначения ощущения, чтобы знать уровень эмоционального напряжения:

- «Это была ярость или отчаяние?»;
- «Вы относитесь к этому равнодушно или с беспокойством?»;
- «Ваш муж (или партнер) или кто-то еще дома когда-либо угрожал, что сделает вам больно или причинит физический вред? Если да, когда это произошло?»

12. Необходимо определить те параметры, которые создадут посетителю/обратившемуся комфорт в общении (громкость, темп, слова, тембр, способ снятия напряжения) и постараться понять запрос (это очень важно!), с которым человек обратился:

- «То есть, Вы бы хотели понять, правильно ли Вы поступили?»;
- «Мне показалось, что Вы ожидаете совета по поводу конфликта со своим мужем?»;
- «Вам хочется обсудить это событие со мной?».

13. Следует перепроверить - так ли вы поняли запрос посетителя /обратившегося? Если запрос невыполним или неадекватен обозначенной проблеме, то его можно изменить с помощью следующей фразы:

- «Давайте вместо того, чтобы ругать Вашего мужа и осуждать его, вместе разберем возможные причины, по которым он так себя ведёт и найдем способ как вам помочь».

14. Можно частично принять запрос:

- «Вряд ли я могу изменить обстоятельства вашей жизни, но поговорить об этом и о том, как вам помочь в некоторых обстоятельствах вашей жизни мы можем».

15. Можно переформулировать запрос:

- «Похоже, что Вы очень расстроены тем, что случилось и я вижу вы не верите в то, что мы можем вам помочь и наша цель попробовать изменить ваше отношение к данной ситуации и снизить риск воздействия произошедшего с вами на ваше здоровье».

16. Можно расспросить о возможных суицидальных мыслях и попытках самоубийства (вопросы о самоубийстве также могут считаться оскорбительными, но они важная часть первичной оценки состояния жертвы насилия), стараясь задавать вопросы с учетом культурных особенностей и без осуждения, к примеру, начать со следующего вопроса:

- «Каковы ваши надежды на будущее?»;
- «Как вы думаете, у жизни есть смысл?»;
- «У вас бывают мысли о том, чтобы нанести себе вред?» либо
- «Вы когда-нибудь планировали покончить с жизнью?»

17. Рекомендуется отказаться от запроса (при его некорректности):

● «Извините, поговорить с вашим мужем, как Вы просите, не является моей задачей как консультанта»;

● «Извините, но я должна сообщить о ваших суицидальных мыслях вашим родственникам. Вам сейчас нужна профессиональная помощь».

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Карта наблюдений

Инструкция: необходимо отметить те признаки, которые характерны для посетителя/обратившегося, выставить соответствующие вашему наблюдению за посетителем баллы, используя нижеприведенную шкалу, и подсчитать их сумму баллов.

Ф.И.О. _____ Возраст _____

Дата _____

№	Вероятные индикатора пережитого насилия.	Да	Нет
1.	Посетитель/обратившийся активно сам(а) рассказывает о факте(ах) насилия, плохого обращения. Активно просит помощи и поддержки.	2	0
2.	У человека ушибы, укусы, порезы, язвы, ожоги, шрамы или травмы головы, нет части волос на голове	2	0
3.	Ведет себя настороженно, держится вдали от других, высказывает недоверие	1	0
4.	Апатичен(а), пассивен(а), невнимателен (а) во время беседы	1	0
5.	Не реагирует на шутки, когда вы шутите или рассказываете смешную историю он(а) не смеется	1	0
6.	Бесцельно двигает руками, наблюдаются разнообразные «тики» (дергается веко глаз, дрожь в руках)	2	0
7.	Выглядит так, как будто очень плохо питается, есть боли в животе	1	0
8.	Появились вредные привычки (курение, алкоголь, переедание), <i>подчеркните вредные привычки, которые обнаруживаются.</i>	1	0
9.	Заметно длительное пониженное настроение или раздражительное	2	0
10.	Высказывает мысли о нежелании жить, покончить жизнь самоубийством и/или ранее были попытки нанесения себе вреда.	2	0
11.	Избегает темы о насилии, подчеркнуто демонстрирует что все хорошо и/или нормально	2	0
12.	Перестал(а) проводить свободное время с друзьями, участвовать в культурно-развлекательных мероприятиях (кино, театр, посещение гостей и т.п.)	1	0
13.	Стал(а) немотивированно раздражительным в последнее время, часто конфликтует с окружающими	2	0
14.	Игнорирует соседей, членов местного сообщества, не идет первым (ой) с ними на контакт	1	0

Интерпретация:

Если сумма баллов равна 9 и выше, то настоятельно следует рекомендовать обратиться к специалисту психического здоровья. При положительном ответе на **10 вопрос**, посетителя/обратившегося сразу следует перенаправить в медицинское учреждение, где ему окажут квалифицированную психиатрическую помощь, направленную на снижение суицидального риска.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Скрининг для оценки влияния насилия (травматического события)

Инструкция: необходимо провести скрининг влияния насилия с помощью ответов на нижеприведенные вопросы, отмечая галочкой при соответствующем ответе в соответствующей колонке.

№	Вопрос	Да	Нет	Сомнительно
1	Вы чувствуете напряжение в теле и можете сильно вздрагивать, если что-то или кто-то внезапно вас пугает?			
2	У вас есть проблемы со сном?			
3	Когда что-то напоминает вам о случившемся, вы испытываете неприятные физические ощущения – потливость, затруднения в дыхании, тошнота, учащение пульса и т. д.?			
4	Вы чувствуете постоянную настороженность и всё время ожидаете, что случится что-то плохое?			
5	Можно сказать, что все время вы думаете о случившемся с вами и вы не можете думать не о чем другом?			
6	У вас бывают мысли о самоубийстве и/или нанесении себе вреда?			
7	У вас до сих пор присутствуют тяжёлые переживания по поводу того, что случилось?			
8.	В последнее время вы часто болеете и обращаетесь за медицинской помощью и делаете обследования?			
9.	Вы перестали следить за собой и не уделяете внимание своему внешнему виду как раньше?			
10.	Вы чувствуете себя виноватым(ой) за то, что случилось с вами?			

Интерпретация: если отмечено «Да» на 3 (три) и более вопроса, то жертву насилия следует направить к специалисту в сфере психического здоровья (психолог, психотерапевт, врач-психиатр), а если - «Да» в вопросе №6, то необходимо посетителя/обратившегося проинформировать о том, что будут извещены близкие родственники о суицидальном риске и направить его к психиатру.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Пошаговый алгоритм действий субъектов по охране и защите от семейного насилия, оказывающих услуги населению на местах в рамках проекта «Автобус солидарности»

ШАГ 1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ЛИЦА, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ (СН)

Идентификация пострадавшего лица является первым шагом. Опыт первого контакта имеет решающее значение для лиц, пострадавших от семейного насилия. Идентификацию можно провести следующими способами:

1) Подача заявления в прокуратуру, ОВД, свидетельствующего о признании лица пострадавшего от СН, в котором должны быть изложены данные о совершенных в отношении такого лица деяниях, и в котором содержится просьба о привлечении к уголовной ответственности определенных идентифицированных лиц или лиц неидентифицированных со ссылкой на лиц, ставших свидетелями актов насилия. Сообщить

можно напрямую, позвонив в номера горячих линий, список которых дан в Приложении 6 настоящего Пособия.

2) Информирование ОВД субъектами, оказывающими помощь пострадавшему лицу (врачами, социальными работниками, судмедэкспертами и т.д.) и сообщившими о случае насилия;

3) Выявление пострадавших лиц от СН в результате профилактических, предупредительных действий субъектов по охране и защите от семейного насилия;

4) Направление в прокуратуру или ОВД другой информации, связанной со случаями СН, такой как:

- ❖ анонимные жалобы или рапорты;
- ❖ заявления или сообщения, полученные по телефону, Интернету и другими средствами или из непроверенных источников;
- ❖ информация, опубликованная в СМИ, социальных сетях;
- ❖ устные и письменные сигналы о документах, связанных с СН.

Первоначальный контакт должен показать пострадавшему лицу, что представители государственных органов серьезно относятся к жалобам и готовы оказать ему поддержку.

Поддержка должна стать доступной с момента, когда уполномоченные органы были проинформированы о пострадавшем лице, в ходе уголовного разбирательства и в течение соответствующего периода после такого разбирательства в соответствии с потребностями и правами пострадавшего лица.

Все составленные документы вместе с зафиксированными доказательствами в течение 24 часов передаются ОВД.

Если об актах насилия было сообщено посредством Интернета, телефона, факса, а также доведением до всеобщего сведения через средства массовой информации (СМИ), в виде устных или письменных сигналов, необходимо убедиться в том, что будет подано заявление, в котором будут описаны факты и обстоятельства, доведенные до вашего сведения.

Если соответствующая информация вызывает обоснованное подозрение в совершении преступления, предусмотренного УК КР, заявление должно быть немедленно зарегистрировано в специальном журнале с последующим направлением в течение 24 часов письменного извещения, подписанного руководителем территориального подразделения субъектов по охране и защите от семейного насилия.

В случае, когда в результате проверки сведений, полученных в изложенной форме, ОВД установит наличие обоснованного подозрения в совершении преступления, предусмотренного УК, будут произведены процессуальные действия в соответствии с положениями УПК и составлен протокол, в котором будут зафиксированы совершенные действия и установленные обстоятельства.

Важно, чтобы пострадавшие от СН с самого первого контакта получили основную информацию о:

- ❖ способе и условиях, при которых они могут получить защиту, включая меры защиты;
- ❖ доступе к услугам медицинской помощи, любом виде специализированной помощи, в том числе социально-психологической и т.д.

Доступ пострадавшего лица от СН к услугам не зависит от его решения подать заявления.

ШАГ 2. ВЫЕЗД НА МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ АКТА НАСИЛИЯ

Действия, которые необходимо выполнить как можно скорее после получения экстренного вызова. Необходимо:

❖ В кратчайшие сроки установить лицо, сообщившее о случае насилия, местонахождение пострадавшего лица, а также узнать, покинуло ли пострадавшее лицо место жительства во избежание актов СН.

❖ Как можно скорее связаться с пострадавшим лицом от СН, чтобы прояснить, в безопасности ли она и другие лица, находящиеся с ней.

❖ Спросить пострадавшего о состоянии его здоровья, попросить дать краткое описание симптомов или телесных повреждений и, при необходимости, как можно скорее запросить неотложную медицинскую помощь.

❖ Определить место совершения актов насилия, выяснить - присутствовали ли в качестве свидетелей дети, пожилые люди или инвалиды, или стали ли они тоже жертвами насильственных действий насильника, подвергшись угрозам с его стороны.

❖ Уточнить, является ли насильник владельцем огнестрельного или иного холодного оружия, и в случае утвердительного ответа установить место и способ хранения оружия, законность его владения, а также факт применения насильником огнестрельного, иного оружия или опасных предметов в отношении пострадавшего или факт угрозы их применения или использования.

❖ Определить местонахождение или возможное местонахождение насильника, если последний скрылся.

1) Если ранее были выдан временный охранный ордер, то задокументировать факт нарушения насильником условий такого ордера.

2) Организовать для выезда на место мобильную группу, состоящую не менее чем из двух человек в целях эффективности вмешательства, а также обеспечения личной безопасности. Рекомендуется, чтобы в группе была женщина.

Требования к сотрудникам ОВД до прибытия на место совершения акта СН должны:

❖ убедиться, что имеются:

- все необходимые технические средства для обеспечения связи с милицией, скорой медицинской помощью и пожарной командой;

- необходимые документы/формы для установления факта СН и оценки риска.

- защитные средства и необходимое оборудование для вмешательства в ситуации повышенного риска (лица, зараженные вирусными или иными болезнями, задымление, пожар и т. д.) и для оказания, при необходимости, первой помощи лицам, пострадавшим в результате действий СН.

❖ Проверить:

- сведения о насильнике и пострадавшем (нахождение на учете в категории семейных насильников, владение огнестрельным оружием, наличие судимостей или правонарушений);

- наличие мер защиты членов семьи пострадавшего от СН.

- наличие других пострадавших (детей, пожилых или инвалидов), особенно тех, которым требуется первичная или неотложная медицинская помощь.

❖ Подготовить план силового вмешательства, чтобы обеспечить проникновение сотрудников милиции в помещение/место, где находится пострадавшее лицо, в соответствии с требованиями законодательства в случае, если она была взята насильником в заложники или он заблокировал доступ милиции к месту проживания.

Требования к действиям специалистов, прибывших на место совершения акта СН:

❖ Разработать план вмешательства, в котором будет регламентирована роль каждого специалиста в рамках данного вмешательства (роль следователя/инспектора, эксперта, сотрудника социальных служб и т.д.).

❖ Изолировать пострадавшее лицо от насильника, обеспечив ему безопасные условия и облегчив психологический контакт с ней, а детям пострадавшего обеспечить доброжелательную и безопасную среду.

❖ Любые действия по документированию, проводимые с пострадавшим лицом, в присутствии насильника запрещены.

❖ Произвести визуальный осмотр обстановки и помещений для выявления всех пострадавших, присутствующих на месте происшествия.

❖ Оценить, нуждаются ли присутствующие в первой медицинской помощи, и в зависимости от ситуации при необходимости оказать первую медицинскую помощь и/или запросить помощь скорой медицинской помощи.

❖ При необходимости доставить пострадавшее лицо в медицинское учреждение.

❖ Определить насильника. Если агрессор покинул дом с целью скрыться от милиции, определить возможные места, где он может скрываться и где его можно найти.

❖ Установить, применялось ли оружие или иные средства и орудия совершения преступления, и ограничить доступ насильника к огнестрельному оружию, если таковое имеется.

❖ Ограничить доступ к острым или режущим предметам, твердым или другим предметам, которые могут быть использованы для причинения телесных повреждений.

❖ Оценить риск и принять необходимые меры для немедленного обеспечения безопасности пострадавшего от СН и членов ее семьи.

❖ Обеспечить безопасность места преступления для того, чтобы доказательства не были утеряны, изменены или загрязнены.

❖ Запросить дополнительно других специалистов, судебно-медицинских экспертов и криминалистов в случае, когда необходимо собрать доказательства с места преступления.

❖ Обратиться за помощью и консультацией к психологу в случае, когда пострадавшее лицо находится в кризисном состоянии и нуждается в психологической консультации. Психолог на первичном этапе вмешательства окажет психоэмоциональную поддержку, необходимую для преодоления психологического кризиса.

ШАГ 3. РЕГИСТРАЦИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ПОСТРАДАВШЕЕ ОТ СН ЛИЦО ОБРАЩАЕТСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ НЕПОСРЕДСТВЕННО В ПРОКУРАТУРУ ИЛИ ОВД, ИЛИ В СЛУЧАЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО СН ДРУГИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ/СЛУЖБАМИ

ОВД, информированный о совершении преступления, предусмотренного соответствующими статьями УК, действует в соответствии с положениями УПК.

ОВД может быть уведомлен о совершении или приготовлении к совершению преступления следующими способами: посредством заявления, явки с повинной, протокола непосредственного обнаружения ОВД или прокурором на основании обоснованного подозрения в совершении преступления.

В случае немедленного выявления преступления сотрудником ОВД должен быть составлен акт, в котором излагаются обнаруженные обстоятельства и которым регистрируется преступление.

В случае выявления преступления или наличия обоснованных подозрений в отношении совершенного преступления сотрудник ОВД составляет протокол, в котором фиксирует полученные данные и незамедлительно предпринимает меры для начала доследственной проверки в порядке, предусмотренном УПК КР, для принятия решения о возбуждении уголовного дела. В случае личного обращения пострадавшего необходимо немедленно выдать ему справку об этом факте с указанием фамилии лица, принявшего заявление, и времени его регистрации.

Сожительство в насильственных отношениях изменяет восприятие и поведение пострадавшего. Каждое пострадавшее лицо по-разному ведет себя в кризисной ситуации и по-разному реагирует на взаимодействие с сотрудниками милиции. В то время как одни пострадавшие перестают реагировать на насилие и «нормализуют насилие», другие могут

плакать, дрожать, активно защищать насильника, относясь к властям, пытающимся предотвратить насилие, как к «отрицательным персонажам».

В каждом случае общения с пострадавшим следует:

- ❖ Представиться и максимально доступно объяснить обязанности прокурора и/или следователя ОВД, разъяснить способы защиты пострадавшего, а также рассказать, какие действия вы собираетесь предпринять.

- ❖ После дать пострадавшим возможность задать вопросы о полномочиях прокурора или следователя, а также о последующем разбирательстве.

- ❖ Спросить пострадавшее лицо хочет ли она, чтобы помощь ей оказывала женщина-адвокат, женщина-прокурор или женщина-милиционер.

- ❖ Спросить пострадавшее лицо, нуждается ли она в медицинской помощи, и в случае положительного ответа оказать ей необходимую помощь или вызвать службу скорой медицинской помощи.

- ❖ Спросить пострадавшее лицо, нужна ли ему помощь психолога, или обратиться за помощью к психологу, если есть потребность в такой помощи.

- ❖ Объяснить пострадавшему лицу, что она имеет право на помощь адвоката, который оказывает юридическую помощь, гарантированную государством, с момента подачи заявления, и обеспечить своевременное присутствие адвоката.

- ❖ Учесть потребности пострадавшего лица с множественными уязвимостями (лиц с физическими и умственными недостатками, верующих и представителей этнических меньшинств) и приложить усилия для разумного приспособления таких людей.

- ❖ Убедиться в том, что беседа с пострадавшим проходит в уединенном и конфиденциальном пространстве с привлечением только строго необходимого персонала.

- ❖ Не оставлять пострадавшую одну, особенно когда есть подозрение, что она может нанести себе увечья или есть риск членовредительства.

- ❖ Зарегистрировать заявление пострадавшего в ЕРПП и присвоить регистрационный номер.

- ❖ Перечислить обязательные юридические действия по расследованию/отслеживанию фактов СН.

- ❖ Проинформировать пострадавшее лицо о службах поддержки, доступных в сообществе, и посодействовать ему с доступом к этим службам, включая кризисные центры.

ШАГ 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ПОСТРАДАВШЕГО ЛИЦА ОТ СН НА АДВОКАТА

Учитывая полученную психологическую травму, пострадавшее лицо практически не в состоянии самостоятельно защищать свои права в суде и в большинстве случаев не имеют средств на оплату услуг адвоката.

Именно по этим причинам государство предоставляет пострадавшим СН гарантированную государством юридическую помощь с момента подачи заявления.

Юридическая помощь оказывается пострадавшему от СН БЕСПЛАТНО (за счет государства). За юридической помощью может обратиться пострадавшее лицо от СН независимо от уровня ее доходов, на любой стадии процесса.

Для обеспечения права пострадавшего на адвоката со стадии заявления необходимо предпринять следующие действия:

- ❖ Разъяснить пострадавшей, какими правами она может воспользоваться, в том числе правом на бесплатную юридическую помощь, гарантированную государством.

- ❖ Сообщить о доступных услугах, специализированных органах и организациях (в том числе негосударственных), которые могут предоставить такие услуги.

❖ Выяснить у пострадавшей, есть ли у нее выбранный ею адвокат или адвокат из неправительственной организации (НПО), который будет оказывать ей помощь.

❖ Обратиться с заявлением на имя координатора в интересах пострадавшего лица о предоставлении квалифицированной юридической помощи в порядке, предусмотренном Законом КР о ГГЮП.

❖ Оказать содействие пострадавшей в заполнении Заявления об оказании квалифицированной юридической помощи и подаче заявления.

Контактные данные, адреса Офисов по оказанию бесплатной юридической помощи размещены на официальном сайте Минюста по этой ссылке <http://ukuk-jardam.gov.kg/ru/p/contacts/centers>

ШАГ 5. ОЦЕНКА РИСКОВ И УПРАВЛЕНИЕ ИМИ

Оценка риска происходит путем опроса пострадавшей от СН о факторах риска, которые породили/порождают СН или которые могут способствовать эскалации актов насилия и злоупотреблений в отношении пострадавшей.

Оценка риска проводится сотрудниками милиции. Отдельной Инструкции или практического Руководства по оценке риска еще нет.

В процессе оценки риска следует:

❖ Четко объяснить свою цель и намерение защитить пострадавшее от СН лицо. Не выражайте свое мнение о решениях пострадавшего лица от СН или ее семейной жизни.

❖ Проинформируйте пострадавшего лица о возможных последствиях передачи информации по ее делу в другие учреждения/службы.

❖ Спросите пострадавшее лицо о факторах риска, которые вызывают СН или которые могут способствовать эскалации актов насилия и жестокого обращения в отношении нее.

❖ Если жертва СН отрицает или преуменьшает насилие, соберите информацию о факторах риска от членов семьи, свидетелей, социального работника, семейного врача, сотрудников полиции, которые ранее вмешивались в дела жертвы насилия в семье, адвокатов, поручителей, сотрудников уголовного преследования на стадии до вынесения обвинительного приговора, сотрудников службы пробации, сотрудников органов опеки и т. д.

❖ Избегайте оправдания фактов пострадавшим или морализаторства.

❖ Поясните пострадавшему лицу цель задаваемых вопросов (анкеты), а именно тот факт, что они в первую очередь направлены на ее защиту и безопасность жертвы и ее детей и что оценка проводится для определения неминуемого риска совершения актов СН.

❖ Примите необходимые меры для немедленного обеспечения безопасности пострадавших в зависимости от обстоятельств: получите незамедлительно временный охранный ордер, тем самым обеспечив безопасность пострадавшего от насилия и других членов семьи в их доме и за его пределами.

❖ При необходимости проинформируйте пострадавшего о возможности получения ею помощи и с ее согласия окажите содействие в устройстве как ее самой, так и других потерпевших в ее семье в специализированные кризисные центры.

❖ В уголовном процессе пострадавшие могут воспользоваться государственной защитой в раках Закона КР «О защите прав участников уголовного судопроизводства», начиная со стадии возбуждения уголовного дела.

❖ Проинформируйте пострадавшую и окажите ей содействие в получении мер защиты.

❖ Продолжайте информировать пострадавшую о поступках и действиях, которые должны быть предприняты сотрудниками милиции.

ШАГ 6. ЗАЯВЛЕНИЕ НА ВЫДАЧУ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

Уголовный процесс преследует одну и ту же цель по отношению к пострадавшей от СН – защита.

Глава 9 УПК КР в ред. 2021 года предусматривает обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства. Согласно статьям 75, 76, 77 УПК КР в ред. 2021 года, участники уголовного судопроизводства (подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, эксперта, специалиста и других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве), а также их близкие родственники, супруга (супруг) имеют право на защиту. Соответственно, лицо, участвующее в уголовном производстве, а также члены его семьи, близкие родственники и друзья имеют право на обеспечение их безопасности.

Меры безопасности, предусмотренные пунктами 4-7 части 1 статьи 6 КР «О защите прав участников уголовного судопроизводства», осуществляются только по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, к которым относятся также и преступления, связанные с семейным насилием, сексуальным насилием.

Сотрудники правоохранительных органов должны применять такие меры защиты потерпевших и свидетелей по своей инициативе, а также по заявлению соответствующих лиц, о чем выносят постановление о принятии мер безопасности. Меры защиты являются обязательными, если лицам, участвующим в уголовном производстве, или их близким родственникам угрожали физической расправой в связи с их участием в производстве (ч. 1 и 2 ст. 76 УПК КР в ред. 2021 года).

Заявления лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, их близких родственников, супруга (супруги) о принятии мер их безопасности должны рассматриваться органом, в производстве которого находится дело, не позднее 24 часов с момента их получения. О принятом решении немедленно уведомляется заявитель с направлением ему копии соответствующего постановления (ч. 3 ст. 76 УПК КР в ред. 2021 года).

Решение об осуществлении государственной защиты принимают суд (судья), прокурор, начальник органа дознания или следователь, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело (ст. 3 Закона КР «О защите прав участников уголовного судопроизводства»).

Согласно статье 6 (ч. 1) вышеуказанного Закона в отношении защищаемого лица могут применяться одновременно несколько либо одна из следующих мер безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- 4) переселение на другое место жительства;
- 5) замена документов с изменениями анкетных данных, применяемая также в случае необходимости в отношении членов семьи защищаемого лица;
- 6) изменение внешности;
- 7) маскировка их внешности или дополнительная визуальная изоляция при выступлении на суде, а также не оглашение анкетных данных и других данных в ходе судебного следствия;
- 8) изменение места работы (службы) или учебы;
- 9) временное помещение в безопасное место;
- 10) применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

Кроме этого, в целях дополнительного обеспечения мер безопасности участников уголовного судопроизводства орган, в производстве которого находится дело, вправе:

1) вынести официальное предостережение лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных уголовным законом деяний, о возможном привлечении его к уголовной ответственности (ст. 15-1 Закона КР «О защите прав участников уголовного судопроизводства»);

2) применить меру обеспечения уголовного судопроизводства в виде запрета на приближение к защищаемому лицу (ст. 15-2 Закона КР «О защите прав участников уголовного судопроизводства»).

Согласно статье 17 вышеуказанного Закона основаниями применения мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы убийства защищаемого лица, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты.

Меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме, а в отношении несовершеннолетних – на основании письменного заявления его родителей или лиц, их заменяющих, а также уполномоченных представителей отделов по поддержке семьи и детей (в случае отсутствия родителей или лиц, их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.

Также в соответствии со статьей 16 Закона КР «О защите прав участников уголовного судопроизводства» в случае гибели (смерти) защищаемого лица либо причинения ему телесного повреждения или иного вреда его здоровью, повлекшего или не повлекшего инвалидность, в связи с его участием в уголовном судопроизводстве, членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находившимся на его иждивении, по постановлению органа, принимающего решение об осуществлении государственной защиты, выплачивается за счет средств государственного бюджета единовременное пособие в размере, определяемом Правительством КР (ныне – Кабинетом Министров КР), и назначается пенсия или ежемесячное социальное пособие по случаю потери кормильца в порядке, предусмотренном законодательством КР.

В случае причинения имущественного ущерба, причиненного защищаемому лицу в связи с его участием в уголовном судопроизводстве, также полагается его возмещение за счет средств государственного бюджета и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством КР, с последующим взысканием этих средств с лица, виновного в причинении защищаемому лицу имущественного ущерба, в порядке, предусмотренном законодательством КР.

ШАГ 7. СБОР ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Крайне важно, чтобы процесс уголовного преследования за преступления, связанные с насилием в семье, начинался своевременно и осуществлялся на профессиональном уровне с соблюдением всех следственных и доказательных требований, обеспечивая при этом исчерпание всех доступных средств для установления личности и задержания подозреваемого. Большинство преступлений, связанных с насилием в семье по гендерному признаку, совершаются в домашней обстановке, где пострадавшее лицо является единственным свидетелем. Всякий раз, когда имеются противоречивые доказательства, доверие к пострадавшему лицу от СН обычно имеет решающее значение. Вот почему опрос пострадавшего является одним из наиболее важных элементов расследования сексуального насилия или насилия в семье, необходимых для успешного судебного преследования. Уделяя первоочередное внимание безопасности пострадавшего, прокуроры и сотрудники правоохранительных органов также должны сосредоточить свои усилия на сборе доказательств, необходимых для предъявления обвинения подозреваемому и привлечения насильника к ответственности.

В процессе расследования актов СН орган уголовного преследования не может строить свои доказательства только на показаниях пострадавшего лица. Чтобы вмешательства в случаях СН были эффективными, необходимо проанализировать всю информацию о каждом акте СН и каждом элементе истории насилия.

Таким образом, важно понимать сложные вопросы, характерные для насилия в отношениях, в том числе: (1) намерение преступника, (2) значение акта насилия для пострадавшей, (3) влияние насилия на пострадавшую и (4) контекст, в котором произошел акт насилия.

Другие релевантные факторы включают подробности инцидента и степень, в которой соответствующий акт сопровождался насилием, принуждением или запугиванием. Эта информация должна использоваться для доказательства того, что акты насилия не представляют собой единичный эпизод, что они носят циклический характер, вписываются спектр преступлений, связанных с СН, и доказывают вину насильника. В процессе расследования случаев СН орган уголовного преследования должен искать ответ на следующие вопросы:

- ❖ КАКОЕ событие имело место (является ли оно или не является преступлением, под какую статью Уголовного кодекса оно подпадает)?

- ❖ ГДЕ было совершено деяние?

- ❖ КАК или каким образом был совершен акт СН?

- ❖ КОГДА был совершен акт СН (день, ночь, дата)?

- ❖ С КАКИМИ средствами, инструментами, веществами, материалами и т.п. совершен акт СН?

- ❖ ПОЧЕМУ было совершено деяние (месть, ревность, ненависть) – цель совершения преступления, связанного с СН?

- ❖ КТО совершил акт СН?

- ❖ КАКИЕ лица являются пострадавшими и есть ли очевидцы?

Чтобы провести эффективное расследование, соблюдайте следующие процедуры:

- ❖ Заверьте пострадавшую от СН в конфиденциальности информации/доказательств.

- ❖ Удостоверьтесь в том, что заявления пострадавшей будут приняты незамедлительно, профессионально, с сохранением деликатности по отношению к ней, избегая каких-либо суждений по отношению к последней.

- ❖ Тщательно подготовьте вопросы, которые будут использоваться в заслушивании пострадавшей, чтобы обеспечить заслушивание ее рассказа о пережитом насилии только единожды, что сведет к минимуму воздействие на нее и предотвратит ее вторичную виктимизацию.

- ❖ Создайте такие условия, при которых пострадавшая сможет обрести душевное равновесие и преодолеть психологические расстройства, вызванные преступным деянием и его последствиями.

- ❖ Побудите пострадавшую излагать обстоятельства деяния в свободной форме, так, как она чувствует или желает; позвольте ей рассказать обо всем, что произошло, прежде чем задавать вопросы или выяснять подробности.

- ❖ Проявляйте интерес к заявлениям пострадавшей, в том числе посредством невербального общения. Например, поддерживайте с ней зрительный контакт, не создавая у нее впечатления, что вы пристально смотрите на нее. Вы также можете отводить взгляд через равные промежутки времени, чтобы у нее не возникало ощущения, что на нее смотрят пристально или что к ней относятся с недоверием или враждебностью. Интерес к высказываниям пострадавшей можно передать и вербально, через слова, побуждающие ее к продолжению рассказа.

- ❖ Будьте внимательны к признакам преувеличенного эмоционального напряжения (необоснованные паузы в изложении, отступления, повторение фраз и т. д.) и своевременно

вмешивайтесь, чтобы восстановить спокойствие пострадавшей, оказывая ей необходимую помощь в воспроизведении фактов, именно так, как они были ею восприняты. При необходимости обратитесь за помощью в специализированную службу психологической поддержки или направьте пострадавшую в одну из неправительственных организаций, в которой ей смогут оказать такие услуги.

❖ При необходимости задавайте пострадавшей уточняющие или наводящие вопросы. Вначале задайте вопросы, относящиеся к поведению пострадавшей в ситуации до совершения преступления, затем вопросы, относящиеся к процессу совершения преступного деяния, и, наконец, задайте ей вопросы о событиях, происходивших после него.

❖ В процессе допроса пострадавшей с умственными или психосоциальными нарушениями используйте методы, которые традиционно применяются для предоставления детям возможности давать показания перед сотрудниками милиции или судом. Пострадавшие с психическими расстройствами, особенно в сочетании с коммуникативными нарушениями, могут давать показания, применяя альтернативные методы общения, такие как письмо, рисование, жесты, указание пальцем, использование манекенов и других предметов, или комбинацию этих методов.

❖ Избегайте дополнительного заслушивания пострадавшей, поскольку это влечет за собой следующие отрицательные моменты: пострадавшая оказывается в ситуации повторного переживания травматического события и может столкнуться с трудностями при вербальном воспроизведении актов насилия, которым она подверглась; существует риск того, что она изменит свои показания или содержание заявления будет искажено. Эти ситуации могут быть вызваны страхом пострадавшей, который усиливается, когда она оказывается лицом к лицу с насильником; достоверность показаний может быть нарушена, особенно в ситуациях, когда между травмирующим событием и подачей заявления в милицию прошло много времени.

❖ Запишите с аккуратностью показания пострадавшей, затем зачитайте их вслух в присутствии пострадавшей и проследите за тем, чтобы все содержание заявления было подтверждено ею.

❖ Важно запастись терпением: повторять или перефразировать те вопросы, на которые пострадавшая не дала полных ответов, или те вопросы, которые были ей непонятны.

❖ Используйте простой язык, адаптированный к уровню понимания пострадавшей, спокойный, дружелюбный тон голоса (избегайте критических замечаний или высказываний, отражающих недоверие к жертве и т. д.).

❖ Помогите пострадавшей составить план обеспечения защиты, чтобы повысить ее безопасность и ее детей.

❖ Обеспечьте безопасность пострадавшей в процессе уголовного преследования путем выдачи/запроса о выдаче временного охрannого ордера, в случае необходимости, истребования выдачи мер государственной защиты.

❖ Спланируйте действия органов уголовного преследования таким образом, чтобы избежать вторичной виктимизации или столкновения с насильником.

❖ Произведите задержание/арест насильника в порядке, предусмотренном УПК КР.

❖ Проследите, чтобы насильник был заключен под стражу.

❖ Удостоверьтесь в информировании пострадавшей об освобождении насильника из содержания под стражей.

ШАГ 8. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ СЛУЧАЕВ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

Документирование случаев СН осуществляется ОВД в процессе оказания услуг и происходит в несколько этапов:

- ❖ при первом взаимодействии пострадавшей с системой уголовного правосудия (система экстренных вызовов/диспетчерской службы экстренной помощи, дежурная часть ОВД);

- ❖ при допросе потерпевшей и насильника в ходе следствия;

- ❖ при завершении ОВД работы над делом.

Любой акт СН желательно задокументировать с использованием специальной формы, структурированной для документации инцидента. Использование стандартизированной формы может максимально повысить качество собираемых данных, облегчить отслеживание записей и актов насилия, а также может предоставить полезную информацию для улучшения вмешательства и разработки политики. При отсутствии стандартизированной формы к существующим формам может быть добавлен ряд показателей, связанных с актами насилия в семье.

Документирование актов насилия может включать следующую информацию:

- ❖ полную информацию о заявленном акте насилия, включая доказательства, подтверждающие заявленное правонарушение;

- ❖ данные о форме насилия;

- ❖ данные об использовании огнестрельного оружия или других острых, тупых, твердых предметов (как они использовались, какого именно типа);

- ❖ сведения о намерениях насильника и планировании акта насилия;

- ❖ данные о характере и тяжести травм потерпевшей, потерпевшего (физических и эмоциональных);

- ❖ ссылки на предыдущие деяния, в том числе в отношениях с предыдущими партнерами;

- ❖ сведения о любых видах угроз и/или преследований до/после акта насилия;

- ❖ сведения о наличии охранных ордеров, в том числе о том, были ли они нарушены насильником;

- ❖ сведения об отношениях между потерпевшей и насильником;

- ❖ сведения о присутствии свидетелей во время акта насилия, особенно о присутствии детей;

- ❖ сведения о членах семьи, особенно о тех, кто находится на иждивении;

- ❖ меры по планированию безопасности;

- ❖ планы на будущее и предпринятые меры/действия.

ШАГ 9. ПРОВЕДЕНИЕ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДРУГИХ СПЕЦИАЛИСТОВ

В случаях, когда для установления, выяснения или оценки обстоятельств, которые могут иметь доказательственное значение для уголовного дела, необходимы специальные познания в области науки, техники, искусства, ремесла или в иных областях, по ходатайству сторон органом уголовного преследования или судом, а также органом уголовного преследования назначается производство экспертизы для выяснения соответствующих обстоятельств.

Случаи, когда проведение экспертизы обязательно, перечислены в части 2 статьи 178 УПК КР. Судебно-медицинская экспертиза признается средством доказывания при расследовании преступлений, направленных против жизни, здоровья и достоинства личности. Целью судебно-медицинской экспертизы является документирование

последствий насильственных действий и сбор биологических доказательств, которые будут использоваться в качестве улик для доказательства или опровержения связи между людьми и/или между людьми и местами или объектами и, таким образом, позволит инкриминировать совершенные деяния. Компетенция судебно-медицинских исследований ограничивается объяснением медико-биологических явлений в судебных целях. Выводы судебно-медицинской экспертизы подтвердят наличие телесных повреждений, причиненных жертве, установят тяжесть телесных повреждений и будут способствовать установлению обстоятельств жестокого обращения. Результаты судебно-медицинской экспертизы определяют ход расследования акта домашнего насилия – будет ли последний расследован в уголовном производстве или производстве по делам о правонарушениях. Судебно-медицинская экспертиза проводится, как правило, в помещениях территориальных судебно-медицинских отделений в пределах графика их работы и должна быть проведена в кратчайшие сроки после установления факта травматизации, чтобы не потерять вещественные доказательства.

Общие требования к организации и проведению судебно-медицинской экспертизы:

- ❖ Убедитесь в том, что судебно-медицинская экспертиза организована, проведена и задокументирована в кратчайшие сроки, с учетом гендерных аспектов, а также с учетом потребностей и мнения пострадавшей, с уважением ее достоинства и неприкосновенности, с минимальным вмешательством и соблюдением стандартов для сбора судебных доказательств.

- ❖ Сопроводите пострадавшую в лечебное учреждение для проведения судебно-медицинской экспертизы.

- ❖ Убедитесь, что вы полностью и правильно сформулировали вопросы для судебного эксперта во избежание назначения повторной или дополнительной экспертизы.

В случаях психологического насилия в семье (иногда для установления факта устрашения пострадавшей), исходя из результатов деяния, совершенного насильником, а также воздействия на психоэмоциональное состояние пострадавшей, выявления посттравматических симптомов, других признаков психологической травмы, характерных для лица, подвергшегося насилию с целью навязывания личной воли и контроля над пострадавшей, заключение эксперта необходимо для разработки психоповеденческого профиля лица.

Способ воздействия (запугивание) на пострадавшее лицо зависит от состояния восприятия человека, от его реакции на происшедшее, что определяет степень серьезности нарушения психологической целостности пострадавшего. Исходя из этого в ряде случаев необходимо мнение эксперта-психолога, который составит психоповеденческий портрет пострадавшего. В таких случаях в целях обнаружения, выяснения или оценки каких-либо фактов или обстоятельств, имеющих значение для установления истины, орган уголовного преследования, прокурор или суд могут назначить (не является обязательным) проведение экспертизы (психологической экспертизы).

Общие требования к организации и проведению психологической оценки пострадавшей. Психолог может определить наличие конкретных признаков/симптомов во время психологической оценки, которые указывают на то, что человек пережил травмирующие события (какие события) и их конкретный контекст (когда, кем и как). Также психолог может дать ответ на ряд вопросов, таких как:

- ❖ В какой степени последствия насилия проявляются в психическом состоянии человека?

- ❖ В какой степени человек затронут произошедшими событиями?

- ❖ Во всех случаях СН при вмешательстве соответствующих специалистов приоритет будет отдан действиям по изоляции и удалению насильника из жилища, что обеспечит безопасность пострадавшей в их жилище. (насколько нарушена его способность выполнять повседневные действия – работа, уход за собой, отношения с другими)?

❖ Каким образом продолжение пребывания рядом с насильником может повлиять на поведение и психологическое состояние жертвы СН (безопасность и защищенность) и т. д?

ШАГ 10. НАПРАВЛЕНИЕ ПОСТРАДАВШЕГО ЛИЦА ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ В СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ СЛУЖБЫ

Направление к специалистам других организаций, обладающих навыками в области профилактики и борьбы с СН, для оказания специализированной психологической, правовой и социальной помощи, является очень важным.

Если жертва СН находится в кризисной ситуации, в том числе ее дети, вместе они могут быть направлены в специализированные службы, оказывающие помощь пострадавшим от СН в радиусе места их проживания. В случае, если в месте проживания пострадавшей отсутствуют центры размещения или они переполнены, попросите социального работника по месту жительства пострадавшей обратиться в местные органы власти. Во всех случаях обращение в такие службы осуществляется с согласия пострадавшей СН, независимо от степени риска.

Для эффективного направления необходимо, чтобы специалисты «Автобуса Солидарности»:

- ❖ Умели распознавать и способствовать раскрытию случая СН.
- ❖ Умели оценивать ситуацию и индивидуальные потребности пострадавшей от СН.
- ❖ Информировали жертву СН о возможности обращения к другим службам и получили ее согласие.
- ❖ Знали и предоставляли данные об организациях, оказывающих помощь пострадавшим от СН (название учреждения, адрес, контактный телефон, контактное лицо; вид помощи, которую может оказать тот или иной поставщик услуг, сведения о затратах на указанные услуги и др.).
- ❖ Облегчали перемещение пострадавшей от СН к указанным службам

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Список контактов, куда можно обратиться по факту совершения семейного насилия

Телефоны подразделений органов внутренних дел:

ГУВД г. Бишкека	(0312) 43-71-75;
УВД Чуйской области	(0312) 43-88-85;
УВД Ошской области	(03222) 5-59-10;
УВД Таласской области	(03422) 5-29-98;
УВД Иссык-Кульской области	(03922) 5-24-14;
УВД Джалал-Абадской области	(03722) 5-66-66;
УВД Нарынской области	(03522) 5-09-21;
УВД Баткенской области	(03622) 5-0015;
Дежурная часть МВД КР	(0312) 66-23-31;
Главное управление общественной безопасности МВД КР	(0312) 26-62-97;
Телефон доверия МВД КР	(0312) 26-64-18.

Круглосуточные бесплатные телефоны:

Служба охраны общественного порядка МВД КР	-	102
Телефон доверия для детей	-	111
Горячая линия МЧС «Система-112»	-	112
Горячая линия социальной защиты	-	117
Горячая линия Акыйкатчы (Омбудсмена) КР (в рабочее время)	-	115
Центр помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, г. Бишкек	(0312) 442510, (0312) 542934	

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Телефоны и контакты кризисных центров

г. Бишкек

№	Название	Руководитель	Тел. номера	Электронные адреса	Какую информацию предоставляют
1	«Аялат» муниципальный	Карабашева Феруза	(312) 65 37 38 0550882955	asteria07@rambler.ru	Предоставляет временное убежище
2	Кризисный Центр «Шанс»	Ткачева Елена Александровна	(709) 710320 (312) 613227	chance-cc@mail.ru	Определяют женщин в убежище «Аялат»
3	Общественное объединение, Кризисный центр «Сезим»	Рыскулова Бюбюсара Рахматовна	(312) 51 26 40 гор. линия 0312 316466 0551 316466 ПН.-ПТ. 9.00- 17.00 Горячая линия: 0312 512640 0501 512640 Ежедневно: с 8.00-20.00	sezim2008@gmail.com	Консультация юриста, оказание помощи в подготовке юридических документов, защита в суде адвокатом (по гражд. и уголовным делам), общественная защита в судах, консультация психотерапевта и психолога, консультация детского психолога, семейная медиация.
4	Ассоциация кризисных центров Кыргызстана	Тюлекова Толкун	0(509)911 000	association.kg@gmail.com acc.kg@gmail.com	Помощь женщинам любого возраста, в том числе девочкам, пострадавшим от семейного или сексуального насилия.
Ошская область					
5	Кризисный Центр «Аруулан» при ОО ЦЖИ «Аялат»	Ештаева Наргиза Жолуевна	(3222) 5 56 08 (557) 77 74 05	ayalzat97@mail.ru	Консультация психологическая, юридическая
6	Кризисный Центр «Ак журук»	Асилбекова Дарийкан	(550) 23 13 29 (3222) 4 59 76 0779 231 329	kjurok01@gmail.com	Консультация, услуги психолога, юриста, социальное сопровождение, предоставление убежища
7	ОО «Энсан Дамонд»	Капарова Джамиля Мурзаевна	+996 (3222) 22965 +996 (772) 328 960 0552131507	kaparova1@gmail.com	Консультация психологическая, юридическая

8	Кризисный Центр «Акылкарача» при ОО «Эне назары»	Абдылдаева Октомкан	(555) 28 14 23 (776) 28 14 23	ene-naz@mail.ru	- бесплатная консультация юриста и психолога - реабилитация - бесплатное убежище (питание, проживание) - профилактика НОЖ (выездные семинары, тренинги, акции)
9	ОО КЦ «Мээрбан»	Борбиева Гулипа	(773) 84 34 61	bga6661@mail.ru	
Иссык-Кульская область					
10	ОО "Аялзат - развитие женских инициатив"	Асанбаева Дарика	0553835717 0554055980	ayalzatdarika@mail.ru	Психологическая, юридическая консультация, социальное сопровождение, проведение коррекционной программы
11	Кризисный центр «Алтынай»	Айнабекова Жыргал Муканбетовна	(706) 309886 (550) 103088	altnai1951@mail.ru	Психологическая, юридическая консультация, социальное сопровождение, медицинская помощь
12	Центр помощи и реабилитации женщин «Химая» при ОО Улукман дарыгер	Личаню Мария Женишбековна, Исполнительный директор ОО «Улукман Дарыгер» Турсунбаев Уланбек Сартбаевич	(3922)53417 (офис ОО) (555)204847 (551)733390	ulukmandaryger@gmail.com	временное убежище (до 14 дней); - возможность получения санитарно-бытовых услуг; - социально-правовое сопровождение (при необходимости) - консультирование по социально-правовым и медицинским вопросам; - юридическая помощь (адвокат), вплоть до представления в суде (при необходимости) Безопасный дом, псих., юр. помощь, набор необходимых гигиен.средств, а также одежды, продукты пит.
13	Кризисный центр «Мээрман» в Караколе	Эмиль кызы Майрам	0706383637	shelterkk@gmail.com	
14	Кризисный центр «Бактылуу эне»	Сыдыгалиева Чынара	0 702 748 928	Sudygalievacinara@gmail.com	Предоставляют убежище от 1 до 6 месяцев, психологическая, юридическая, консультация, социальное сопровождение

Нарынская область			
15	НПО Кризисный Центр «Тендеш»	Саякбаева Света	(708)74 72 74 (700) 25 78 90 (556) 21 85 84 ngo-tendesh@rambler.ru
Джалал-Абадская область			
16	Реабилитационный Центр «Каниет»	Аттокурова Гульмайрам	(3722) 2 23 03; (774) 855 227; (550) 757 772 rekaniet@gmail.com
Таласская область			
17	Кризисный Центр «Маана» при ОФ «Аялзат»	Турукманова Зарина Анарбековна	0(707)484713 0(706)132313 ayalzat.maana@gmail.com
Баткенская область			
18	Кризисный центр «Жаныл Мырза» при ОФ «Омур Булагы»	Мамбетова Токтокан Бекиевна	0(777)393077; 0(509)1112360 0(222)507464 0(778)090010 Kalybek2003@mail.ru
НЕ КРИЗИСНЫЕ ЦЕНТРЫ			
19	Центр милосердия	Роза Казиевна	0 312 64 48 71 Принимают женщин с детьми в ГЖС
20	ОО «Энсан-Диамонд»	Авазкан	0 772 32 89 60 Проводят образовательные мероприятия
		Ормонова	0 3222 2 29 65